

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/ ๑๖๐๘



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๘ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง มาตรการเร่งด่วนเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนจากสถานการณ์ราคาพลังงานอันเนื่องจากปัญหาความขัดแย้งในภูมิภาคยุโรป

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง มาตรการเร่งด่วนเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนจากสถานการณ์ราคาพลังงานอันเนื่องจากปัญหาความขัดแย้งในภูมิภาคยุโรป ซึ่งเป็นผลจากการประชุมหารือที่มียานายกรัฐมนตรี (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธาน และมีผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงพลังงาน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ ณ ทำเนียบรัฐบาล โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน โดยนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ เป็นต้นมา ประเทศทั่วโลก รวมถึงประเทศไทยได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นวงกว้าง ทำให้รัฐบาลจำเป็นต้องดำเนินการมาตรการต่างๆ เพื่อให้ความช่วยเหลือและบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนมาโดยตลอด อาทิ การเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐและผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ มาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาแก่นักเรียน นิสิต นักศึกษา มาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายสาธารณสุขขั้นพื้นฐาน (ด้านไฟฟ้าและน้ำประปา) มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการและแรงงานในระบบประกันสังคมมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ใน ๒๙ จังหวัดที่มีการระบาดในระดับสูง และดำเนินโครงการเพื่อรักษาระดับการจ้างงาน และฟื้นฟูเศรษฐกิจเพื่อให้กลับสู่ภาวะปกติ โดยเร็ว อาทิ โครงการส่งเสริมและรักษาระดับการจ้างงานในธุรกิจ SMEs โครงการคนละครึ่ง โครงการเราเที่ยวด้วยกัน โครงการช้อปดีมีคืน จนทำให้ภาวะเศรษฐกิจของประเทศในปี ๒๕๖๔ เริ่มมีแนวโน้มที่ดีขึ้นเมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๓ โดยมีอัตราการขยายตัวของ GDP ร้อยละ ๑.๖

๑.๒ อย่างไรก็ตาม ตั้งแต่ในช่วงปลายปี ๒๕๖๔ ประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกเริ่มเผชิญกับปัญหาใหม่ที่เริ่มก่อตัวมาจากเศรษฐกิจโลกที่เริ่มฟื้นตัวอย่างต่อเนื่อง นั่นก็คือปัญหาอัตราเงินเฟ้อในประเทศ เศรษฐกิจหลักพุ่งสูงขึ้น และราคาพลังงานที่เพิ่มสูงขึ้นจนเกินกว่าระดับ ๑๐๐ เหรียญต่อบาร์เรล และปัญหาดังกล่าวมีแนวโน้มที่จะผันผวนมากขึ้นจากความขัดแย้งในภูมิภาคยุโรปที่เกิดขึ้นตั้งแต่ช่วงปลายเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ โดยแม้ว่าที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินการต่าง ๆ เพื่อบรรเทาผลกระทบจากราคาพลังงานต่อภาระค่าครองชีพของประชาชนและผู้ประกอบการผ่านกลไกต่าง ๆ อาทิ การปรับลดภาษีสรรพสามิต น้ำมันดีเซลเป็นการชั่วคราวในช่วงเดือนกุมภาพันธ์จนถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ การบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อให้สามารถดูแลราคาน้ำมันดีเซลไม่ให้เกิน ๓๐ บาทต่อลิตร และการตรึงราคา LPG ไว้ที่ ๓๑.๘ บาทต่อถัง การตรวจสอบราคาสินค้าต่าง ๆ เพื่อป้องกันการฉวยโอกาสขึ้นราคาแล้วก็ตาม แต่จากการประเมินผลกระทบต่อสถานการณ์ปัญหาความขัดแย้งในภูมิภาคยุโรปของหน่วยงานด้านความมั่นคง และหน่วยงานทางเศรษฐกิจ ได้แก่ สศช. กระทรวงการคลัง และธนาคารแห่งประเทศไทย ได้ข้อสรุปว่าปัญหาผลกระทบทางเศรษฐกิจที่จะเกิดขึ้นจากมาตรการคว่ำบาตรที่หลาย ๆ ประเทศ อาทิ สหรัฐอเมริกา สหภาพยุโรป (EU) ใช้ในการตอบโต้ทั้งที่ดำเนินการอยู่ในขณะนี้และอยู่ระหว่างเตรียมดำเนินการ นั้น จะยังทำให้ราคาพลังงานของประเทศโดยเฉพาะราคาน้ำมันเชื้อเพลิงและสินค้าที่ต้องนำเข้าเพื่อเป็นปัจจัยการผลิต โดยเฉพาะในภาคการเกษตร จะมีแนวโน้มผันผวนตามสถานการณ์ความขัดแย้งในภูมิภาคยุโรปที่เกิดขึ้น ซึ่งจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน และความเสี่ยงต่อภาวะเศรษฐกิจของประเทศในระยะต่อไป

๑.๓ ในเบื้องต้นคาดว่าสถานการณ์ดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทยผ่าน ๒ ช่องทางหลัก ได้แก่ (๑) ผลกระทบต่อเงินเฟ้อ โดยกรณีที่ราคาน้ำมันดิบดูไบเพิ่มสูงขึ้นเฉลี่ยทั้งปีอยู่ที่ ๑๐๐ เหรียญต่อบาร์เรล คาดว่าจะทำให้อัตราเงินเฟ้อของไทยในปี ๒๕๖๕ จะเพิ่มสูงขึ้นเป็นร้อยละ ๕.๐ และ (๒) ผลกระทบต่อภาคการท่องเที่ยว เนื่องจากแนวโน้มการลดลงของนักท่องเที่ยวรัสเซียและยุโรป ซึ่งถือเป็นกลุ่มหลักที่เดินทางเข้ามาประเทศไทย ทั้งนี้ คาดว่าผลกระทบทั้งจากการเพิ่มขึ้นของราคาพลังงานและผลกระทบต่อภาคการท่องเที่ยวจะส่งผลให้เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๕ ขยายตัวได้ต่ำกว่าที่คาดไว้เดิม

ตารางประมาณการผลกระทบจากการเพิ่มขึ้นของราคาน้ำมันในกรณีต่างๆ (เฉลี่ยทั้งปี ๒๕๖๕)

ราคาน้ำมันดูไบ (\$/บาร์เรล)	ราคาขายปลีกน้ำมันดีเซล (บาท/ลิตร)	ประมาณการอัตราเติบโต GDP (ร้อยละ)	อัตราเงินเฟ้อ (ร้อยละ)
๑๐๐	๓๓	๓.๕	๕.๐
๑๒๕	๔๐	๓.๒	๖.๒
๑๕๐	๔๖	๓.๐	๗.๒

หมายเหตุ: ๑. ราคาขายปลีกน้ำมันดีเซล กรณีที่ไม่มีการอุดหนุนจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงหลังสิ้นเดือนเมษายน ๒๕๖๕ และไม่ต่ออายุมาตรการลดภาษีสรรพสามิตน้ำมันหลังวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

๒. ประมาณการเศรษฐกิจเบื้องต้นของ ๓ หน่วยงาน (สศช./สศค./รพท) เฉพาะผลกระทบของราคาน้ำมันเท่านั้น

๓. ราคาน้ำมันดิบดูไบเฉลี่ยตั้งแต่ ๑ ม.ค. ถึง ๑๗ มี.ค. ๖๕ (YTD) เท่ากับ ๙๒.๔ เหรียญต่อบาร์เรล

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

จากการประเมินสถานการณ์ปัญหาความขัดแย้งในภูมิภาคยุโรปและการดำเนินการมาตรการคว่ำบาตรเพื่อตอบโต้ของประเทศต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ทำให้คาดว่าราคาพลังงานของประเทศ โดยเฉพาะราคาน้ำมันเชื้อเพลิงจะมีความผันผวนไปตามสถานการณ์ความขัดแย้งในภูมิภาคยุโรปที่เกิดขึ้นในแต่ละช่วงเวลา ซึ่งสถานการณ์ดังกล่าวจะก่อให้เกิดแรงผลักดันให้ราคาสินค้าภายในประเทศโดยเฉพาะสินค้าที่จำเป็นต่อการดำรงชีพและเป็นปัจจัยสำคัญต่อการผลิตสินค้าและการประกอบธุรกิจจะมีแนวโน้ม

ปรับตัวสูงขึ้น ซึ่งจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนเป็นวงกว้าง และความเสี่ยงต่อภาวะเศรษฐกิจของประเทศต่อไป ส่งผลให้ภาครัฐจำเป็นต้องเร่งพิจารณากำหนดมาตรการบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนจากสถานการณ์ราคาพลังงานอันเนื่องมาจากปัญหาความขัดแย้งในภูมิภาคยุโรป

๓. สารสำคัญ

แนวทางการบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนจากสถานการณ์ราคาพลังงานอันเนื่องมาจากปัญหาความขัดแย้งในภูมิภาคยุโรป แบ่งออกเป็น ๒ ระยะ ได้แก่ (๑) มาตรการให้ความช่วยเหลือในระยะเร่งด่วน เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่กลุ่มผู้มีรายได้น้อย แรงงานและเกษตรกรประชาชนทั่วไป รวมถึงผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ราคาพลังงานจากความขัดแย้งในภูมิภาคยุโรป และ(๒) มาตรการให้ความช่วยเหลือในระยะต่อไป เพื่อติดตามและปรับปรุงมาตรการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนและผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ราคาพลังงานจากความขัดแย้งในภูมิภาคยุโรป ให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ของราคาพลังงานในตลาดโลกและบริบทที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๓.๑ มาตรการในระยะเร่งด่วน

๓.๑.๑ หลักการ เป็นการให้ความช่วยเหลือประชาชนแบบมุ่งเป้า โดยเป็นกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ราคาพลังงานที่เกิดขึ้นโดยตรง ได้แก่ กลุ่มผู้มีรายได้น้อย กลุ่มแรงงานและเกษตรกร ประชาชนทั่วไปรวมถึงผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากราคาพลังงานที่มีแนวโน้มปรับตัวสูงขึ้น

๓.๑.๒ ระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือ ตั้งแต่เดือนเมษายน - สิงหาคม ๒๕๖๕ ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมของแต่ละแนวทางการให้ความช่วยเหลือ

๓.๑.๓ แนวทางการให้ความช่วยเหลือ

๑) การลดภาระค่าครองชีพของประชาชน โดยการบริหารจัดการราคาเชื้อเพลิงและค่าไฟฟ้าที่เป็นปัจจัยพื้นฐานในการดำรงชีวิตประจำวันของประชาชน และเป็นปัจจัยการผลิตพื้นฐานของสถานประกอบการโดยเฉพาะสถานประกอบการขนาดเล็ก เพื่อบรรเทาไม่ให้เกิดภาวะเงินเฟ้อจากต้นทุนการผลิตที่เพิ่มขึ้น (Cost-Push Inflation) ซึ่งจะกระทบต่อการดำรงชีวิตของประชาชนเป็นวงกว้าง ดังนี้

๑.๑) ราคาแก๊สหุงต้ม (LPG) มีการกำหนดราคาขายปลีก LPG ในช่วงเดือนเมษายน - มิถุนายน ๒๕๖๕ ให้อยู่ในอัตรา ดังนี้ เดือนเมษายน ๒๕๖๖ ราคา ๓๓๓ บาท ต่อถัง (ขนาด ๑๕ กิโลกรัม) เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ เท่ากับ ๓๔๘ บาทต่อถัง และเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ เท่ากับ ๓๖๓ บาทต่อถัง ทั้งนี้ จากการประมาณการแนวโน้มราคา LPG ในตลาดโลกในช่วงดังกล่าว คาดว่า จะมีค่าใช้จ่ายรวมประมาณ ๖,๓๘๐ ล้านบาท ซึ่งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะเป็นผู้จัดการ

๑.๒) ราคาแก๊สธรรมชาติสำหรับยานยนต์ (NGV) ตรึงราคาขายปลีก NGV ในช่วงเดือนเมษายน - มิถุนายน ๒๕๖๕ เท่ากับ ๑๕.๕๙ บาทต่อ กก. โดยขอความร่วมมือจากบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (บมจ. ปตท.) ซึ่งจากการประมาณการแนวโน้มราคาแก๊ส NGV ในช่วงดังกล่าว คาดว่า จะมีค่าใช้จ่ายประมาณ ๑,๕๙๐ ล้านบาท

๑.๓) ราคาค่าไฟฟ้า โดยการให้ส่วนลดอัตราค่าไฟฟ้าผันแปร (ค่า Ft) ให้แก่ผู้ใช้ไฟฟ้าที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๓๐๐ หน่วยต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๔ เดือน ตั้งแต่เดือน

พฤษภาคมถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๕ ทั้งนี้ จากการประมาณการแนวโน้มความต้องการไฟฟ้า ราคา ค่าเชื้อเพลิงและอัตราแลกเปลี่ยนในช่วงดังกล่าว คาดว่าจะทำให้ภาครัฐมีภาระค่าใช้จ่ายรวมประมาณ ๒,๐๐๐ - ๓,๕๐๐ ล้านบาท โดยในเบื้องต้นจะใช้แหล่งเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๑.๔) เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ กำกับดูแลราคาสินค้าและบริการโดยสาระเฉพาะสินค้าที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิตประชาชนของประชาชน เพื่อให้ผู้ประกอบการฉวยโอกาสปรับราคาสินค้าและบริการเพิ่มขึ้นเกินความจำเป็นและความเหมาะสม และในกรณีที่ราคาพลังงานมีแนวโน้มลดลง เห็นควรกำหนดให้มีกลไกในการกำกับดูแลให้ผู้ประกอบการปรับราคาสินค้าและบริการให้เหมาะสมกับต้นทุนที่มีแนวโน้มลดลง พร้อมทั้งขอความร่วมมือจากผู้ประกอบการในการมุ่งเน้นการควบคุมและบริหารจัดการต้นทุนภายใต้สถานการณ์ดังกล่าวควบคุมไปด้วย

๒) การลดภาระค่าใช้จ่ายของผู้ประกอบอาชีพในภาคขนส่ง โดยการบริหารจัดการราคาค่าเชื้อเพลิงที่เป็นต้นทุนสำคัญ ดังนี้

๒.๑) ราคาน้ำมันดีเซล โดยการบริหารราคาน้ำมันดีเซลโดยใช้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและภาษีสรรพสามิต โดยตรึงราคาน้ำมันดีเซลที่ ๓๐ บาทต่อลิตรในเดือนเมษายน ๒๕๖๕ หลังจากนั้นในช่วงเดือนพฤษภาคม - มิถุนายน ๒๕๖๕ ในกรณีที่ราคาน้ำมันดีเซลภายในประเทศยังคงสูงเกินกว่าราคาที่กำหนดไว้ รัฐจะอุดหนุนราคาส่วนเพิ่มร้อยละ ๕๐ ทั้งนี้ จากการประมาณการราคาน้ำมันดีเซลในตลาดเอเชียในช่วงเวลาดังกล่าวคาดว่าจะมีราคาเฉลี่ยประมาณ ๑๑๕ - ๑๓๕ เหรียญ สรอ. ต่อบาร์เรล คาดว่าภาครัฐจะมีค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการราคาน้ำมันดีเซล รวมประมาณ ๓๓,๑๔๐ ล้านบาท

๒.๒) ราคาน้ำมันแก๊สโซฮอล์ โดยการให้ส่วนลดแก่ผู้ขับขี่รถจักรยานยนต์สาธารณะ (รถมอเตอร์ไซด์รับจ้าง) ที่มีใบอนุญาตขับขี่รถจักรยานยนต์สาธารณะที่จดทะเบียนเป็นผู้ขับขี่จักรยานยนต์รับจ้างกับกรมการขนส่งทางบก จำนวนประมาณ ๑๕๗,๐๐๐ ราย จำนวน ๕ บาทต่อลิตร ไม่เกิน ๒๕๐ บาทต่อคนต่อเดือน ในช่วงเดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๕ ทั้งนี้ จากการประมาณการค่าใช้จ่ายตามแนวทางดังกล่าว จะทำให้ภาครัฐมีภาระค่าใช้จ่ายรวมประมาณ ๑๒๐ ล้านบาท โดยในเบื้องต้นจะใช้แหล่งเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๒.๓) ราคาก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์(NGV) สำหรับผู้ขับขี่รถยนต์รับจ้าง (รถแท็กซี่) โดยการขอความร่วมมือจาก บมจ. ปตท. สำหรับผู้ขับขี่รถยนต์รับจ้าง (รถแท็กซี่) ที่ลงทะเบียนภายใต้โครงการลมหายใจเดียวกัน จำนวน ๑๗,๔๖๐ ราย สามารถซื้อก๊าซ NGV ในอัตรา ๑๓.๖๒ บาทต่อ กก. ในช่วงเดือนเมษายน - มิถุนายน ๒๕๖๕ วงเงินไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท ต่อเดือน ทั้งนี้ จากการประมาณการแนวโน้มราคาก๊าซ NGV ในช่วงดังกล่าวจะทำให้ บมจ.ปตท. จะมีภาระค่าใช้จ่ายรวมประมาณ ๑๗๑ ล้านบาท

๓) การดูแลค่าครองชีพประชาชนผู้มีรายได้น้อย โดยการให้ส่วนลดค่าก๊าซ LPG แก่กลุ่มผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเพิ่มเติม เพื่อเพิ่มกำลังซื้อและลดภาระต้นทุนในการประกอบอาชีพให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ในช่วงเดือนเมษายน - มิถุนายน ๒๕๖๕ ดังนี้

๓.๑) กลุ่มผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐทั่วไป โดยการให้ส่วนลดสำหรับซื้อก๊าซ LPG เพิ่มเติมอีก จำนวน ๕๕ บาท ต่อ ๓ เดือน รวมเป็น ๑๐๐ บาทต่อ ๓ เดือน

ซึ่งคาดว่าจะมีผู้ใช้สิทธิประมาณ ๓.๖ ล้านราย ทั้งนี้ จากการประมาณการค่าใช้จ่าย คาดว่าจะทำให้ภาครัฐมีภาระค่าใช้จ่ายรวมประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท โดยในเบื้องต้นจะใช้แหล่งเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๓.๒) กลุ่มผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐทั่วไปที่เป็นผู้ค้าหาบเร่แผงลอยที่มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ได้ลงทะเบียนกับ บมจ. ปตท. โดยการขอความร่วมมือจาก บมจ. ปตท. ในการให้ส่วนลดสำหรับซื้อก๊าซ LPG ไม่เกิน ๑๐๐ บาทต่อรายต่อเดือน ทั้งนี้ คาดว่าตามแนวทางดังกล่าวจะทำให้มีค่าใช้จ่ายรวมประมาณ ๑.๖๕ ล้านบาท

๔) ยกเลิกการจ่ายเงินชดเชยราคาน้ำมันดีเซลหมุนเร็วเกรดพรีเมียม เนื่องจากเป็นน้ำมันที่ใช้กับกลุ่มรถยนต์ของผู้ที่มีกำลังซื้อสูง เพื่อลดภาระการสนับสนุนของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยจะสามารถบริหารเงินในส่วนนี้สำหรับชดเชยให้กับกลุ่มที่มีความจำเป็นต่อไป

๕) การสนับสนุนกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อดำเนินมาตรการรักษาเสถียรภาพของราคาล้างงานของประเทศ โดยพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุน ในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินและจำเป็น ตามมาตรา ๖ (๒) ของพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ๒๕๖๒ ให้แก่ กองทุนฯ เพื่อสร้างความมั่นใจแก่สถาบันการเงินที่จะให้สินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องแก่กองทุนฯ

๖) การลดภาระค่าใช้จ่ายสำหรับผู้ประกอบการขนส่งด้วยรถบรรทุกและรถโดยสารสาธารณะ โดยมอบหมายกระทรวงคมนาคม พิจารณาความเหมาะสมของการลดอัตราหรืองดการจัดเก็บค่าใช้จ่ายในการต่ออายุทะเบียนรถบรรทุกและรถโดยสารสาธารณะในปี ๒๕๖๕ และนำเสนอเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๗) การดูแลกลุ่มแรงงานที่ได้รับผลกระทบ โดยการลดภาระค่าครองชีพให้แก่ผู้ประกันตนและลดต้นทุนการผลิตให้แก่ นายจ้าง ผ่านกลไกของกองทุนประกันสังคม ดังนี้

๗.๑) นายจ้างและผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ โดยกำหนดให้มีการลดอัตราเงินสมทบฝ่ายนายจ้างและผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ จากเดิมฝ่ายละร้อยละ ๕ ของค่าจ้าง ผู้ประกันตน เหลือฝ่ายร้อยละ ๑ ของค่าจ้างผู้ประกันตน สำหรับงวดค่าจ้างเดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๕ ทั้งนี้ คาดว่าจะการดำเนินการดังกล่าวจะทำให้มีวงเงินประมาณ ๓๓,๘๕๗ ล้านบาท

๗.๒) ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ โดยกำหนดให้มีการลดอัตราเงินสมทบผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ จากเดิมร้อยละ ๙ ของฐานค่าจ้าง ๔,๘๐๐ บาท (เดือนละประมาณ ๔๓๒ บาท) เหลือร้อยละ ๑.๙๐ ของค่าจ้าง ๔,๘๐๐ บาท (เดือนละ ๙๑ บาท) สำหรับงวดค่าจ้างเดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๕

๗.๓) ผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ โดยกำหนดให้มีการลดอัตราเงินสมทบผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ จากเดิม ๗๐ - ๓๐๐ บาทต่อเดือน เป็น ๔๒ - ๑๘๐ บาทต่อเดือน (แล้วแต่กรณี) จำนวน ๖ เดือน สำหรับงวดค่าจ้างเดือนกุมภาพันธ์ - กรกฎาคม ๒๕๖๕

ทั้งนี้ ในเบื้องต้น การดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวจะทำให้กองทุนประกันสังคม มีรายรับจากเงินสมทบกองทุนประกันสังคม ลดลงรวมประมาณ ๓๓,๘๕๗ ล้านบาท สำหรับมาตรการที่ ๗.๑) - ๗.๒) และประมาณ ๑,๓๖๗ ล้านบาท สำหรับมาตรการที่ ๗.๓)

๘) การดูแลกลุ่มเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเพิ่มขึ้นของราคาปัจจัยการผลิต โดยการแก้ไขปัญหายุ่งยากและปัญหาขาด รวมถึงปัญหาอาหารสัตว์ โดยปัจจุบันคณะทำงานของกระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์อยู่ระหว่างการพิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือดูแลกลุ่มเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเพิ่มขึ้นของราคาปัจจัยการผลิต ดังนั้น จึงเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงพาณิชย์ เร่งดำเนินการจัดทำข้อเสนอแนวทางการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรต่อไป

๓.๒ มาตรการให้ความช่วยเหลือในระยะต่อไป : เพื่อให้ภาครัฐมีข้อมูลประกอบการพิจารณากำหนดแนวทางการพิจารณาให้ความช่วยเหลือลดภาระค่าครองชีพของประชาชนและผู้ประกอบการโดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมทั่วประเทศที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ราคาพลังงานอันเนื่องจากปัญหาความขัดแย้งในภูมิภาคยุโรปในลักษณะมุ่งเป้าได้ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลัง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ และธนาคารแห่งประเทศไทย ร่วมกันพิจารณาติดตามและปรับปรุงมาตรการการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนที่เหมาะสมตามสถานการณ์ของราคาพลังงานในตลาดโลก โดยคำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจความพร้อมและความสามารถทางการเงินของภาครัฐภายใต้พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วย ทั้งนี้ กรณีที่กระทรวงผู้รับผิดชอบพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความจำเป็นต้องดำเนินการลดผลกระทบของประชาชนและผู้ประกอบการจากสถานการณ์ราคาพลังงานอันเนื่องจากปัญหาความขัดแย้งในภูมิภาคยุโรปที่มีลักษณะมุ่งเป้า เห็นควรให้กระทรวงรับผิดชอบเสนอแนวทางการให้ความช่วยเหลือให้ สศช. รวบรวมก่อนเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๓.๓ ผลที่คาดว่าจะได้รับ การดำเนินการตามข้อเสนอมาตรการเร่งด่วนเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนจากสถานการณ์ราคาพลังงานอันเนื่องจากปัญหาความขัดแย้งในภูมิภาคยุโรป จะช่วยลดภาระค่าครองชีพของผู้มีรายได้น้อย แรงงานและเกษตรกร ประชาชนทั่วไป และสามารถลดค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้ประกอบการในช่วงระยะเวลาของมาตรการ

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ เห็นชอบในหลักการของข้อเสนอมาตรการเร่งด่วนเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนจากสถานการณ์ราคาพลังงานอันเนื่องจากปัญหาความขัดแย้งในภูมิภาคยุโรป ตามข้อ ๓.๑

๔.๒ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน กระทรวงแรงงาน กำกับและติดตามให้หน่วยงานในสังกัดที่มีอำนาจและหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมาตรการเร่งด่วนเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนจากสถานการณ์ราคาพลังงานอันเนื่องจากปัญหาความขัดแย้งในภูมิภาคยุโรปตามข้อ ๓.๑ ตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๓ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลัง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ และธนาคารแห่งประเทศไทย ร่วมกันพิจารณาติดตามและปรับปรุงมาตรการการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนที่เหมาะสมตามสถานการณ์ของราคาพลังงานในตลาดโลก

โดยคำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจ ความพร้อมและความสามารถทางการเงินของภาครัฐภายใต้พระราชบัญญัติ
วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๕ เห็นควรมอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
รวบรวมข้อเสนอแนวทางหรือมาตรการผลกระทบของประชาชนและผู้ประกอบการจากสถานการณ์ราคา
พลังงานอันเนื่องจากปัญหาความขัดแย้งในภูมิภาคยุโรปที่มีลักษณะมุ่งเป้าของกระทรวงต่าง ๆ เพื่อเสนอ
นายกรัฐมนตรีพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาคโครงสร้างพื้นฐาน

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๙๘๘๒

E-mail: phavina@nesdc.go.th