



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๑๓/ค๒๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๔ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่กิจการของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑ ฉบับ
 ๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่กิจการของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (กองทุนฟื้นฟูฯ) จัดตั้งขึ้นตามพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ มีฐานะเป็นนิติบุคคล และมีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้มีความมั่นคงและมีเสถียรภาพ โดยปัจจุบันกองทุนฟื้นฟูฯ มีหน้าที่ดังนี้

๑.๑.๑ ดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๑.๑.๒ ดำเนินการเกี่ยวกับการชำระคืนต้นเงินกู้และการชำระดอกเบี้ยเงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือการจัดการและฟื้นฟูสถาบันการเงินที่ประสบปัญหาวิกฤติทางการเงินเมื่อปี ๒๕๔๐ ตามพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังต่อไปนี้

/ (๑) หนี้เงิน...

~~ลับ~~

(๑) หนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๑ ที่ยังคงมีอยู่

(๒) หนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่ยังคงมีอยู่

๑.๑.๓ บริหารสินทรัพย์ที่เกิดขึ้นจากการให้ความช่วยเหลือสถาบันการเงิน ในอดีตเพื่อนำเงินมาชำระหนี้ตามพันธกิจที่รัฐบาลมอบหมาย

๑.๒ กองทุนฟื้นฟูฯ ได้จดทะเบียนภาษีธุรกิจเฉพาะประเภทการประกอบกิจการ โดยปกติเยี่ยงธนาคารพาณิชย์ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๓๖ และเสียภาษีธุรกิจเฉพาะจากดอกเบี้ยรับของกองทุนฟื้นฟูฯ

๑.๓ เนื่องจากการปฏิบัติการกิจการตามกฎหมายของกองทุนฟื้นฟูฯ อาจมีรายรับที่เข้าข่ายต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะ ซึ่งการเสียภาษีดังกล่าวทำให้ต้นทุนเพิ่มขึ้น กองทุนฟื้นฟูฯ จึงได้ขอให้กรมสรรพากรพิจารณาให้กิจการของกองทุนฟื้นฟูฯ ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การกิจการหลักของกองทุนฟื้นฟูฯ ในปัจจุบัน คือ การบริหารสินทรัพย์ของกองทุนฟื้นฟูฯ เพื่อนำเงินไปชำระคืนเงินกู้และชำระดอกเบี้ยเงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจเมื่อปี ๒๕๔๐ การยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่กองทุนฟื้นฟูฯ จะช่วยลดต้นทุนและเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานกองทุนฟื้นฟูฯ และลดภาระผูกพันของรัฐบาลอันเป็นประโยชน์ต่อเสถียรภาพทางการคลัง ดังนั้น เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูฯ ในการชำระหนี้สาธารณะและลดภาระผูกพันของรัฐบาลให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เห็นควรกำหนดให้กิจการกองทุนฟื้นฟูฯ เป็นกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบในระบายนโยบายและต้องมีการตราพระราชกฤษฎีกา จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (การยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่กิจการของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน) มีความเร่งด่วน เนื่องจากจะมีส่วนช่วยสนับสนุนการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูฯ ในการชำระหนี้สาธารณะและลดภาระผูกพันของรัฐบาลให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การบริหารทรัพย์สินของกองทุนฟื้นฟูฯ ซึ่งมีรายรับจากการให้กู้ยืมเงิน การลงทุนในพันธบัตร และการฝากเงิน ถือเป็นประกอบกิจการโดยปกติเยี่ยงธนาคารพาณิชย์ จึงอยู่ในบังคับต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะตามมาตรา ๙๑/๒ (๕) แห่งประมวลรัษฎากร ในอัตราร้อยละ ๓ ตามมาตรา ๙๑/๖ แห่งประมวลรัษฎากร (รวมภาษีท้องถิ่นเป็นร้อยละ ๓.๓)

~~ลับ~~



๔.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่กิจการของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน) เป็นการกำหนดเพิ่มเติมให้กิจการของกองทุนฟื้นฟู

๔.๓ มาตรา ๔ (๔) และมาตรา ๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาต่อคณะรัฐมนตรี โดยให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้ลงนามเสนอเรื่อง ซึ่งในกรณีนี้คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

๔.๔ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติเกี่ยวกับการเสนอมาตรการภาษีไว้ ดังนี้

๔.๔.๑ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการหรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม โครงการ หรือมาตรการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

๔.๔.๒ มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้การยกเว้นหรือลดภาษีอากรใดจะกระทำได้อีกแต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาค และการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย ในการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรให้หน่วยงานของรัฐผู้เสนอจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการยกเว้นหรือลดภาษีอากรด้วย

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ประมาณการการสูญเสียรายได้

การกำหนดให้กิจการของกองทุนฟื้นฟูฯ เป็นกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ จะทำให้สูญเสียรายได้ภาษีธุรกิจเฉพาะประมาณปีละ ๒.๗ ล้านบาท

๕.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๕.๒.๑ ช่วยให้กองทุนฟื้นฟูฯ มีต้นทุนการดำเนินงานลดลงและมีประสิทธิผลในการดำเนินงานเพิ่มขึ้น

๕.๒.๒ ช่วยสนับสนุนการชำระหนี้สาธารณะและลดภาระผูกพันของรัฐบาล

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังเห็นควรตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ๒๔๐)

/พ.ศ. ๒๕๓๔...



พ.ศ. ๒๕๓๔ กำหนดให้กิจการของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเป็นกิจการที่ได้รับ
ยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันถัดจากวันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

กองวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๐๓๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓

E-mail : taxpolicy@rd.go.th