



ที่ นร ๐๑๐๘/๒๗๒๗

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๒)/๑๖๒๕๕ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑๑๐ ชุด
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ศ. จำนวน ๑๑๐ ชุด
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ศ. จำนวน ๑๑๐ ชุด
๔. ตารางเปรียบเทียบสาระสำคัญของกฎกระทรวงฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๒) กำหนดระดับตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจในการมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ เป็นการทั่วไปหรือเฉพาะแก่บุคคลใด กับร่างกฎกระทรวงกำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ศ. จำนวน ๑๑๐ ชุด

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ซึ่งกำกับการบริหารราชการสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

นายกรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๒๐ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ออกกฎกระทรวงฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๒) กำหนดระดับตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจในการมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ เป็นการทั่วไปหรือเฉพาะแก่บุคคลใด ดังนี้

(๑) ข้าราชการ...

(๑) ข้าราชการพลเรือน ข้าราชการฝ่ายตุลาการที่เป็นข้าราชการตุลาการ ข้าราชการฝ่ายอัยการ ที่เป็นข้าราชการตุลาการ ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ข้าราชการครู ข้าราชการรัฐสภาสามัญ หรือข้าราชการ กรุงเทพมหานคร ซึ่งมีหน้าที่ครอบครองหรือควบคุมดูแลข้อมูลข่าวสารนั้น และเป็นผู้ดำรงตำแหน่งตั้งแต่ ระดับ ๖ ขึ้นไป

ฯลฯ

ฯลฯ

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ปัจจุบันหน่วยงานของรัฐได้เปลี่ยนแปลงการกำหนดระดับตำแหน่งข้าราชการตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยกำหนดระดับตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญ ดังนี้

(๑) ตำแหน่งประเภทบริหาร มีระดับดังต่อไปนี้

(ก) ระดับต้น

(ข) ระดับสูง

(๒) ตำแหน่งประเภทอำนวยการ มีระดับดังต่อไปนี้

(ก) ระดับต้น

(ข) ระดับสูง

(๓) ตำแหน่งประเภทวิชาการ มีระดับดังต่อไปนี้

(ก) ระดับปฏิบัติการ

(ข) ระดับชำนาญการ

(ค) ระดับชำนาญการพิเศษ

(ง) ระดับเชี่ยวชาญ

(จ) ระดับทรงคุณวุฒิ

(๔) ตำแหน่งประเภททั่วไป มีระดับดังต่อไปนี้

(ก) ระดับปฏิบัติงาน

(ข) ระดับชำนาญงาน

(ค) ระดับอาวุโส

(ง) ระดับทักษะพิเศษ

สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๐๐๖/ว ๑๒ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ แจ้งเวียนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการเทียบการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ เท้ากับการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนี้

๒.๑.๑ ผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๑ ระดับ ๒ ระดับ ๓ หรือระดับ ๔ เทียบได้ไม่ต่ำกว่าการดำรงตำแหน่งประเภททั่วไประดับปฏิบัติงาน

๒.๑.๒ ผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๕ หรือระดับ ๖ เทียบได้ไม่ต่ำกว่าการดำรงตำแหน่งประเภททั่วไประดับชำนาญงาน

๒.๑.๓ ผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๗ หรือระดับ ๘ เทียบได้ไม่ต่ำกว่าการดำรงตำแหน่งประเภททั่วไประดับอาวุโส

๒.๑.๔ ผู้ดำรง...

๒.๑.๔ ผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๙ ขึ้นไป เทียบได้ไม่ต่ำกว่าการดำรงตำแหน่งประเภททั่วไประดับทักษะพิเศษ

๒.๑.๕ ผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๓ ระดับ ๔ หรือระดับ ๕ ของสายงานที่เริ่มต้นจากรดับ ๓ หรือระดับ ๔ เทียบได้ไม่ต่ำกว่าการดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับปฏิบัติการ

๒.๑.๖ ผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๖ หรือระดับ ๗ ของสายงานที่เริ่มต้นจากรดับ ๓ หรือระดับ ๔ เทียบได้ไม่ต่ำกว่าการดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับชำนาญการ

๒.๑.๗ ผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๘ ของสายงานที่เริ่มต้นจากรดับ ๓ หรือระดับ ๔ เทียบได้ไม่ต่ำกว่าการดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับชำนาญการพิเศษ

๒.๑.๘ ผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๙ ของสายงานที่เริ่มต้นจากรดับ ๓ หรือระดับ ๔ เทียบได้ไม่ต่ำกว่าการดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญ

๒.๑.๙ ผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๑๐ หรือระดับ ๑๑ ของสายงานที่เริ่มต้นจากรดับ ๓ หรือระดับ ๔ เทียบได้ไม่ต่ำกว่าการดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับทรงคุณวุฒิ

ฯลฯ

ฯลฯ

๒.๒ ข้าราชการฝ่ายตุลาการที่เป็นข้าราชการตุลาการ ข้าราชการฝ่ายอัยการที่เป็นข้าราชการตุลาการ ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ข้าราชการครู ข้าราชการรัฐสภาสามัญ หรือข้าราชการกรุงเทพมหานคร ได้เปลี่ยนแปลงการกำหนดระดับตำแหน่งข้าราชการลักษณะเดียวกับระดับตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญ

๒.๓ ปัจจุบันมีหน่วยงานของรัฐหลายแห่งหรือว่า ข้าราชการระดับชำนาญงานมีอำนาจในการมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ หรือไม่ เนื่องจากการเทียบการดำรงตำแหน่งข้าราชการตามข้อ ๒.๑.๒ นั้นกำหนดให้ข้าราชการประเภททั่วไป ระดับ ๕ หรือระดับ ๖ ดำรงตำแหน่งระดับชำนาญงานจึงมีปัญหาในการตีความว่าข้าราชการระดับชำนาญงานเป็นข้าราชการที่มีตำแหน่งตามที่กำหนดในกฎกระทรวงฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๒) หรือไม่

๒.๔ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ยกร่างกฎกระทรวงกำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. โดยปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๐ บัญญัติว่า การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารใด แม้จะเข้าข่ายต้องมีความรับผิดชอบตามกฎหมายใดให้ถือว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่ต้องรับผิดชอบหากเป็นการกระทำโดยสุจริตในกรณีดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ ถ้าเจ้าหน้าที่ของรัฐในระดับตามที่กำหนดในกฎกระทรวงมีคำสั่งให้เปิดเผยเป็นการทั่วไปหรือเฉพาะแก่บุคคลใดเพื่อประโยชน์อันสำคัญยิ่งกว่าที่เกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ หรือชีวิตร่างกาย สุขภาพ หรือประโยชน์อื่นของบุคคล และคำสั่งนั้นได้กระทำโดยสมควรแก่เหตุ ในการนี้จะมีการกำหนดข้อจำกัดหรือเงื่อนไขในการใช้ข้อมูลข่าวสารนั้นตามความเหมาะสมก็ได้

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากระดับตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๒) กำหนดระดับตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจในการมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ เป็นการทั่วไปหรือเฉพาะแก่บุคคลใด ไม่สอดคล้องกับระดับตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐในปัจจุบันทำให้มีปัญหาในการตีความว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐในปัจจุบันระดับตำแหน่งใดบ้างที่มีอำนาจมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการตามกฎหมายดังกล่าว หากมีการประกาศใช้ร่างกฎกระทรวงกำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. ที่เสนอมานี้ จะทำให้ปัญหาดังกล่าวหมดไป

๕. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. กำหนดขึ้นโดยยกเลิกกฎกระทรวงฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๒) กำหนดระดับตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจในการมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ เป็นการทั่วไปหรือเฉพาะแก่บุคคลใด มีจำนวน ๓ ข้อ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๕.๑ ให้ยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๕.๒ ปรับแก้ชื่อระดับตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน โดยเทียบเคียงกับระดับตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๕.๓ เพิ่มตำแหน่งผู้บริหารมหาวิทยาลัยให้มีอำนาจมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้สอดคล้องกับการบริหารงานมหาวิทยาลัยในปัจจุบัน

๕.๔ กำหนดตำแหน่งผู้มีอำนาจมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเพิ่มเติมในส่วนของศาลปกครอง เพื่อให้สอดคล้องกับปัจจุบัน

๕.๕ ปรับแก้ตำแหน่งผู้มีอำนาจมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบัน

๕.๖ ปรับแก้ตำแหน่งผู้มีอำนาจมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับการแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในปัจจุบัน

๕.๗ กำหนดตำแหน่งผู้มีอำนาจมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนขององค์การมหาชน เพื่อให้สอดคล้องกับปัจจุบันที่มีการจัดตั้งหน่วยงานรัฐประเภทองค์การมหาชน

๕.๘ กำหนดเพิ่มบุคคลหรือคณะบุคคลผู้มีอำนาจมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนของหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหน่วยงานอื่นของรัฐเพื่อรองรับในกรณีที่อาจมีการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐประเภทอื่นนอกจากที่กำหนดไว้แล้ว

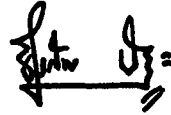
๖. ข้อเสนอ...

๖. ข้อเสนอ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงขอเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

ส่วนดำเนินการเรื่องร้องเรียนและตอบข้อหารือ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๕ , ๐๘ ๙๒๑๖ ๗๑๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : chalempol@opm.go.th

ผู้ประสานงาน : นายเฉลิมพล เลียบทวี

: นางสาวพัชรนันท์ เรืองกาญจน์