

ด่วนที่สุด

ที่ ดช ๐๐๑๐.๑๖๒/๑๖๖



กตท ๑๗
๑๔ ๖๖๕
๑๕ ๖๕

สกล. (eMail)
ส่ง : กวค. ✓
รับที่ : ๕2785/65
14 มี.ค. 2565 เวลา 18.20 น.



สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระรามที่ ๑ แขวงปทุมวัน
เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดทำโครงการการบริหารจัดการ Organizational Quarantine (OQ) สำหรับแรงงานต่างด้าว และผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ของ กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุขพิจารณาอัตราค่าใช้จ่าย
 ๓. สำเนาบันทวิกเห็นชอบ นายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ท้ายหนังสือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ดช ๐๐๑๐.๑๖๒/๓๖๕๓ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
 ๔. สำเนาหนังสือ สำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๖/๔๐๑๙ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
 ๕. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑

ด้วย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในกรอบวงเงิน ๓๓๑,๕๘๖,๐๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบเอ็ดล้านห้าแสนแปดหมื่นหกพันบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดทำโครงการการบริหารจัดการ Organizational Quarantine (OQ) สำหรับแรงงานต่างด้าว และผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ของกองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และ (๑๑) เรื่องที่จะต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน นอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ.๒๕๖๒ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

๑.๑ สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) นับเป็นวิกฤตที่เกิดขึ้นอย่างกะทันหันโดยที่ไม่มีประเทศใดในโลกคาดการณ์และเตรียมระบบสุขภาพที่จะรับมือกับสถานการณ์เช่นนี้ เนื่องจากไวรัสตัวนี้ติดต่อกันได้ง่าย จำนวนผู้ติดเชื้อจึงเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วหลาย ๆ ประเทศรวมทั้งประเทศไทยได้มีมาตรการทาง demand side เพื่อลดการแพร่ระบาด ไม่ว่าจะเป็นการไม่รับชาวต่างชาติเข้าประเทศ การระงับกิจกรรมหลายประเภทที่ก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อการแพร่ระบาด ของเชื้อไวรัสทันที ซึ่งในการแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มอบหมายให้กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน จัดทำโครงการ Organizational Quarantine (OQ) สำหรับแรงงานต่างด้าว และผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ของกองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน โดยใช้พื้นที่

/ของตำรวจ...

ของตำรวจตระเวนชายแดน เป็นสถานที่ควบคุมแรงงานต่างด้าว และผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมือง เพื่อเข้าสู่มาตรการการคัดกรอง และควบคุมโรคติดต่อ และเป็นการป้องกันการแพร่ระบาดของประชาชนที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน จึงได้ดำเนินการกักตัวแรงงานต่างด้าว และผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ตั้งแต่ห้วงเดือนพฤษภาคม ถึง กันยายน ๒๕๖๔ โดยมีคนไทย และแรงงานต่างด้าวที่เข้ารับการกักตัวแล้วทั้งสิ้น จำนวน ๒,๙๙๙ คน

๑.๒ มติที่ประชุม ศูนย์ปฏิบัติการ ศูนย์บริหารสถานการณ์โควิด-19 และศูนย์บูรณาการแก้ไขสถานการณ์โควิด-19 ในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ประจำวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๔ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ตึกสันติไมตรี (หลังใน) ทำเนียบรัฐบาล โดยมี พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ/ผู้อำนวยการ ศูนย์ปฏิบัติการ ศูนย์บริหารสถานการณ์โควิด-19 เป็นประธานการประชุม เห็นชอบให้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน) ดำเนินการเกี่ยวกับสถานที่กักกันในรูปแบบเฉพาะองค์การต่อเนื่องในปี ๒๕๖๕ และให้กระทรวงแรงงานประสานกับตำรวจตระเวนชายแดนในการนำแรงงานต่างด้าวถูกกฎหมายเข้ามา กักตัวในพื้นที่ของตำรวจตระเวนชายแดน เพื่อรองรับกิจการที่จะต้องใช้แรงงานต่างด้าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ.๒๕๖๒ ข้อ ๘ ให้หน่วยรับงบประมาณที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นทุกกรณี เสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งคำขอให้สำนักงบประมาณ และ ข้อ ๙ (๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้ง ให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลฯ ตามขั้นตอนต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ยังคงมีอย่างต่อเนื่องแม้ว่ารัฐบาลได้มีการคลายล็อกให้สามารถเดินทางเข้ามาทำงานในประเทศไทยได้ แต่ด้วยขั้นตอนการปฏิบัติที่ยังคุมเข้มเรื่องการตรวจสอบกักกันโรคต้องกักตัวในสถานกักกันของรัฐเป็นระยะเวลา ๑๔ วัน ส่งผลให้มีผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ประกอบกับประเทศไทยมีความต้องการแรงงานต่างด้าวจำนวนมาก เพื่อตอบสนองความต้องการในภาคของการผลิตต่าง ๆ ส่งผลให้แรงงานต่างด้าวมีการลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายมากขึ้น ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขสถานการณ์อันส่งผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนและความมั่นคงของประเทศ อีกทั้งยังเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล จึงมีความจำเป็นต้องจัดทำโครงการ เพื่อควบคุมดูแล และป้องกันคนไทยในประเทศจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อดังกล่าว จึงขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าภารกิจในการจัดทำโครงการการบริหารจัดการ Organizational Quarantine (OQ) สำหรับแรงงานต่างด้าว และผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองในพื้นที่กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนนั้น เป็นภารกิจที่สำคัญยิ่ง ในการแก้ไขปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อย

/ของประชาชน...

ของประชาชนและความมั่นคงของประเทศ ซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยกองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน จัดทำสถานที่เพื่อควบคุมแรงงานต่างด้าวและผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมือง เข้าสู่มาตรการการคัดกรองและควบคุมโรคติดต่อ และเป็นการป้องกันการแพร่ระบาดของเชื้อโรคเข้าสู่ประชาชนที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย ซึ่งการจัดทำโครงการ Organizational Quarantine (OQ) สำหรับแรงงานต่างด้าวและผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ประกอบด้วยแนวทางการปฏิบัติ ดังนี้

๔.๑.๑ องค์ประกอบด้านสถานที่กักกันโรค

- (๑) อาคารกองร้อยหน่วยกำลังในหน่วยตำรวจตระเวนชายแดน จำนวน ๑๔ แห่ง (เข้ากักกันตัวได้ครั้งละ ๕๐ คน/ ๑ กองร้อย/ ๑ รอบ)
- (๒) อาคารเต็นท์สนามขนาด ๒๕๐ เตียง จำนวน ๑๔ แห่ง (เข้ากักกันตัวได้ครั้งละ ๒๕๐ คน/ ๑ กองร้อย/ ๑ รอบ)
- (๓) จัดทำแนวเขตแสดงอาณาบริเวณพื้นที่ควบคุม (รั้วลวดหนาม, ช่องทางเข้าออกทางเดียว) และระบบรักษาความปลอดภัยตลอด ๒๔ ชั่วโมง (เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย กล้อง CCTV และไฟฟ้าส่องสว่าง) เพื่อป้องกันการหลบหนีการควบคุม
- (๔) มีพื้นที่บริการด้านการแพทย์และการบริหารจัดการในพื้นที่ควบคุมอย่างชัดเจน ได้แก่ เต็นท์บริการด้านการแพทย์ เต็นท์กองอำนวยการ/ศูนย์ประสาน เต็นท์เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย เต็นท์ประกอบอาหาร เป็นต้น
- (๕) มีพื้นที่ประกอบอาหารให้กับผู้เข้ารับการกักกันและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน และการบริการด้านน้ำดื่มเครื่องดื่มตามความเหมาะสมที่เพียงพอต่อความต้องการ
- (๖) มีระบบสาธารณูปโภครองรับผู้เข้ารับการกักกันที่เพียงพอ ได้แก่ ระบบน้ำดื่ม น้ำใช้ ห้องน้ำห้องสุขา และรถสุขาเคลื่อนที่ เครื่องถ่ายสัญญาณโทรทัศน์และอินเทอร์เน็ต และการบริการอื่น ๆ
- (๗) มีระดับการจัดการอนามัยสิ่งแวดล้อม การบำบัดน้ำเสียและการจัดการขยะติดเชื้อ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากเจ้าหน้าที่สาธารณสุข

๔.๑.๒ องค์ประกอบของเจ้าหน้าที่ประจำสถานที่กักกัน

- (๑) ผู้บัญชาการเหตุการณ์ ได้แก่ ผู้บังคับกองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน, ปลัดอำเภอในพื้นที่และสาธารณสุขอำเภอ เป็นรองผู้บัญชาการเหตุการณ์
- (๒) เจ้าหน้าที่ติดตามและบริการด้านการแพทย์และสาธารณสุข
- (๓) เจ้าหน้าที่โรคติดต่อและเจ้าหน้าที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประจำสถานที่กักกันตามที่คณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด กำหนดมอบหมาย
- (๔) เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย

๔.๑.๓ แผนการปฏิบัติและหน่วยรับผิดชอบการปฏิบัติงานในสถานที่กักกันโรค

- (๑) การรักษาความปลอดภัยสถานที่ กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน รับผิดชอบจัดกำลัง เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย รอบบริเวณสถานที่กักกันโรค แยกเป็น
 - ๑) อาคารกองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน จำนวน ๓ จุด และช่องทางเข้าออก จำนวน ๑ จุด รวมจำนวน ๔ จุด (จุดละ ๑ นาย/ผลัด จำนวน ๓ ผลัด ๆ ละ ๘ ชั่วโมง) ใช้กำลังพล จำนวน ๑๒ นาย/วัน
 - ๒) เต็นท์สนาม จำนวน ๓ จุด และช่องทางเข้าออก จำนวน ๑ จุด รวมจำนวน ๔ จุด (จุดละ ๒ นาย/ผลัด จำนวน ๓ ผลัด ๆ ละ ๘ ชั่วโมง) ใช้กำลังพล จำนวน ๒๔ นาย/วัน
- (๒) การปฏิบัติด้านการแพทย์และสาธารณสุข : สาธารณสุขอำเภอในพื้นที่ รับผิดชอบจัดทีมติดตามและบริการด้านการแพทย์และสาธารณสุข รับผิดชอบติดตาม ตรวจสอบ ป้องกันการแพร่ระบาดและงานด้านการแพทย์ หมุนเวียนสับเปลี่ยนวอร์รอบ ๘ ชั่วโมง/ผลัด

(๓) ชุดล่ามแปลภาษา : แรงงานจังหวัด รับผิดชอบจัดเจ้าหน้าที่ชุดล่ามแปลภาษา/ประจำสถานที่กักกันโรค ตลอด ๒๔ ชั่วโมง

(๔) การสนับสนุนการปฏิบัติด้านอื่นๆ : อำเภอลำปางและหน่วยงานในพื้นที่ จัดเจ้าหน้าที่ติดต่อบริษัทขนส่งประจําศูนย์กักกันโรค หมุนเวียนสลับเปลี่ยนในวงรอบ ๘ ชั่วโมง/ผลัด

๔.๒ ข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๒๗

๔.๒.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๑๑)

๔.๒.๓ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ.๒๕๖๒ หมวด ๑ ข้อ ๘ และหมวด ๒ ข้อ ๙ (๓)

๕. ข้อเสนอ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในกรอบวงเงิน ๓๓๑,๕๘๖,๐๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบเอ็ดล้านห้าแสนแปดหมื่นหกพันบาทถ้วน) สำหรับจัดทำโครงการการบริหารจัดการ Organizational Quarantine (OQ) สำหรับแรงงานต่างด้าว และผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมือง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(สุวัฒน์ แจ่มยอดสุข)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

สำนักงานงบประมาณและการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๒๓๖๕

โทรสาร ๐ ๒๒๕๒ ๗๙๖๔