

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๑๒



สสค. (eMail)

ส่ง : กสค.

รับที่ : ๕1066/65

28 ม.ค. 2565 เวลา 17.13 น.



คณะกรรมการพัฒนาและ

ส่งเสริมองค์การมหาชน

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง การกำหนดและทบทวนกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชนให้มีขนาดที่เหมาะสม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.)  
๓. กรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒  
และที่แก้ไขเพิ่มเติม และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ

ด้วยคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ขอเสนอเรื่อง การกำหนดและ  
ทบทวนกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชนให้มีขนาดที่เหมาะสม มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา  
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑) และ (๔) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง  
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการปรับสมดุลและ  
พัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการ  
สำนักงาน ก.พ.ร. และประธาน กพม. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียด  
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ได้พิจารณาเรื่อง รายงาน  
การประเมินผลขององค์การมหาชนตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่อง การทบทวน  
ความจำเป็นในการมีอยู่ขององค์การมหาชน (จำนวน ๓๘ แห่ง) ตามความเห็นของ กพม. แล้ว มีมติให้องค์การมหาชน  
ที่มีผลการปฏิบัติงานที่บรรลุวัตถุประสงค์จัดตั้ง มีผลสัมฤทธิ์มีประสิทธิภาพที่สอดคล้องเหมาะสมกับงบประมาณ  
ที่ได้รับการจัดสรร และมีธรรมาภิบาล จำนวน ๓๒ แห่ง คงเป็นองค์การมหาชนต่อไปโดยไม่ให้เพิ่ม  
อัตรากำลังขึ้นอีก และให้องค์การมหาชนจำนวน ๒ แห่ง คงเป็นองค์การมหาชนต่อไป แต่ต้องปรับบทบาท  
ภารกิจปรับปรุงประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน และแก้ไขในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนให้เหมาะสม  
โดยองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) ไม่ให้มีการเพิ่ม  
อัตรากำลังขึ้นอีก และให้พิจารณาปรับลดงบประมาณค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานภายในองค์กรลง  
ให้เหมาะสม สำหรับสำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) (สปร.) ให้คงเหลือภารกิจสำคัญ  
ที่ต้องปฏิบัติ ๒ ภารกิจ และให้แยกศูนย์สร้างสรรค์งานออกแบบไปจัดตั้งเป็นสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจ  
สร้างสรรค์ (องค์การมหาชน) ทั้งนี้ เมื่อแยกศูนย์สร้างสรรค์งานออกแบบออกไปแล้ว สปร. ต้องไม่เพิ่ม  
อัตรากำลังและงบประมาณค่าใช้จ่ายเกินจำเป็น

๒. เหตุผลความจำเป็น...

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ด้วยบริบทแวดล้อมทั้งภายในและภายนอกประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป อาทิ การประกาศใช้แผนการปฏิรูปประเทศ สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (Covid 19) การเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยีดิจิทัล ได้ส่งผลให้มีการปรับเปลี่ยนบทบาทภารกิจ และการดำเนินงานขององค์การมหาชน เช่น สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และสถาบันวัคซีนแห่งชาติ นอกจากนั้น มีการจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นใหม่เพื่อรองรับกับบริบทดังกล่าว เช่น สำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ จึงจำเป็นต้องมีการทบทวนกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชนให้เหมาะสม สอดคล้องกับบทบาทภารกิจ และสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป อีกทั้ง ควรกำหนดแนวทางที่เกี่ยวข้องกับกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชนให้มีขนาดที่เหมาะสม โดยให้นำไปใช้กับองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะด้วย เพื่อให้เป็นบรรทัดฐานเดียวกัน รวมทั้งเป็นกลไกในการควบคุมอัตรากำลังและค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐ

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ กำหนดมิให้องค์การมหาชนเพิ่มอัตรากำลังขึ้นอีก ดังนั้น การทบทวนและกำหนดกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชนจึงเป็นเรื่องที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และเป็นเรื่องที่ต้องทบทวนมติคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑) และ (๙) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

องค์การมหาชนต้องจัดทำคำขอเบื้องต้นงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แผนงานบุคลากรภาครัฐ โดยมีรายละเอียดของค่าใช้จ่ายบุคลากร ได้แก่ เงินเดือน เงินที่เรียกเป็นอย่างอื่น และเงินเลื่อนขั้น ตามกรอบอัตรากำลังทั้งอัตรารับบรรจุจริง อัตราร่างที่มีเงินพร้อมบรรจุ และอัตราร่างที่มีเงินและประกาศสรรหาแล้ว เพื่อประกอบการดำเนินการของสำนักงบประมาณในการพิจารณาและจัดทำรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ในช่วงเดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๖๕ ดังนั้น จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการขอทบทวนกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชน และการกำหนดแนวทางที่เกี่ยวข้องกับกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชนให้ครอบคลุมองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะด้วย

## ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ กำหนดมิให้องค์การมหาชนเพิ่มอัตรากำลังขึ้นอีก ประกอบกับมีการจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นใหม่ ทั้งองค์การมหาชนที่ตราโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ โดยปรับเปลี่ยนรูปแบบการจัดตั้งมาจากองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ รวมทั้งการจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัติเฉพาะ จึงมีข้อหารือมายังสำนักงาน ก.พ.ร. เกี่ยวกับแนวปฏิบัติในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ในหลายประเด็น เช่น อัตรากำลังตามมติคณะรัฐมนตรีฯ หมายถึง อัตรารับบรรจุจริงหรือกรอบอัตรากำลังที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการองค์การมหาชน และเป็นอัตรากำลังก่อนหรือหลังจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติผลการบังคับใช้และกำหนดระยะเวลาการบังคับใช้มติคณะรัฐมนตรีกับองค์การมหาชน การขอทบทวนเพื่อปรับกรอบอัตรากำลังใหม่ ผลการบังคับใช้กับองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ ที่ปรับเปลี่ยนไปเป็นองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ

๔.๑ คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) จึงได้พิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ นับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นมา โดยมีมติ กพม. และการดำเนินการของสำนักงาน ก.พ.ร. ในประเด็นที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

มติ กพม.	สรุปสาระสำคัญ
<p>๔.๑.๑ การประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐</p>	<p>(๑) เห็นควรกำหนดให้องค์การมหาชนทุกแห่งปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยไม่เพิ่มอัตรากำลังเกินไปกว่ากรอบอัตรากำลังที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการองค์การมหาชน ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ (ก่อนวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐) ยกเว้นกรณีสำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) (สปร.) ขอให้ใช้ตัวเลขของกรอบอัตรากำลังจำนวน ๑๖๘ อัตรา ตามที่ได้เสนอคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (อ.กพม.) ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐</p> <p>(๒) หากองค์การมหาชนใดมีความจำเป็น ไม่อาจดำเนินการได้ ให้เสนอ กพม. พิจารณาก่อนนำเสนอมติคณะรัฐมนตรีเป็นรายกรณี</p> <p>การดำเนินการตามมติ กพม. สำนักงาน ก.พ.ร. ได้แจ้งมติ กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ แก่องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (องค์การมหาชน ณ ปี ๒๕๖๐ มีจำนวน ๓๘ แห่ง) เพื่อชักซ้อมการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีฯ และให้องค์การมหาชนตรวจสอบข้อมูลกรอบอัตรากำลังให้ถูกต้อง เพื่อใช้เป็นฐานการตรวจสอบผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว</p>
<p>๔.๑.๒ การประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๒</p>	<p>(๑) เห็นชอบแนวทางชักซ้อมการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ กรณีการกำหนดกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชน ดังนี้</p> <p>(๑.๑) ให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยไม่เพิ่มอัตรากำลังเกินไปกว่ากรอบอัตรากำลังตามที่ กพม. พิจารณาในขั้นตอนการขอจัดตั้งองค์การมหาชน</p> <p>(๑.๒) คณะกรรมการองค์การมหาชนสามารถเสนอ กพม. เพื่อขอทบทวนความเหมาะสมของกรอบอัตรากำลังได้ทุกสามปี ยกเว้นกรณีมีเหตุผลความจำเป็นเร่งด่วน เช่น มีการเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์จัดตั้ง การปรับบทบาท ภารกิจตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และนโยบายรัฐบาล ให้เสนอ กพม. พิจารณาเป็นรายกรณี พร้อมแผนปรับปรุงโครงสร้างองค์กรและวิธีการปฏิบัติงานโดยการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ด้วย ทั้งนี้ กำหนดเวลาการขอทบทวนครั้งแรกในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔</p> <p>(๑.๓) ให้องค์การมหาชนทุกแห่งที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะและที่จัดตั้งขึ้นใหม่ ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ด้วย โดยไม่เพิ่มอัตรากำลัง ทั้งนี้ ให้เริ่มต้นตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และสามารถเสนอ กพม. เพื่อขอทบทวนความเหมาะสมได้ทุกสามปี ยกเว้นกรณีมีเหตุผลความจำเป็นเร่งด่วน ดำเนินการได้เช่นเดียวกับองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามกฎหมาย</p>

มติ กพม.	สรุปสาระสำคัญ
	<p>ว่าด้วยองค์การมหาชน และให้สำนักงาน ก.พ.ร. เร่งตรวจสอบกรอบอัตรากำลัง (ข้อมูล ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นปีฐาน) ให้ถูกต้องตรงกันก่อน เพื่อเป็นฐานข้อมูลก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา</p> <p>(๒) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ปรับปรุงมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ กรณีการกำหนดกรอบอัตรากำลัง ขององค์การมหาชนตามแนวทางดังกล่าวเพื่อให้ใช้บังคับกับองค์การมหาชน ที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ</p> <p>การดำเนินการตามมติ กพม. สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีแจ้งมติ กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เพื่อชักจูงการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีฯ แก่องค์การมหาชน ที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และได้เริ่มสำรวจข้อมูลกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชนที่จัดตั้งตาม พระราชบัญญัติเฉพาะ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ ในขั้นแรกเพื่อเป็นข้อมูล ในการตรวจสอบและเปรียบเทียบกับข้อมูล ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อประกอบการขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ให้นำ มาบังคับใช้กับองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะต่อไป</p>
<p>๔.๑.๓ การประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓</p>	<p>(๑) เห็นชอบแนวทางการทบทวนกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชน ดังนี้</p> <p>(๑.๑) ให้ขยายระยะเวลาการตรึงกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชนที่จัดตั้ง ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ ต่อไปอีกสามปี ในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖</p> <p>(๑.๒) ให้ตรึงกรอบอัตรากำลังในตำแหน่งประเภทบริหารหรือประเภท ตำแหน่งอื่นที่เทียบเท่า ได้แก่ ตำแหน่งรองผู้อำนวยการองค์การมหาชน ตำแหน่ง ผู้ช่วยผู้อำนวยการองค์การมหาชน</p> <p>(๑.๓) ให้ตรึงกรอบอัตรากำลังบุคลากรในตำแหน่งที่ปฏิบัติการกิจสนับสนุน ขององค์การมหาชน โดยให้พิจารณานำเทคโนโลยีดิจิทัลมาปรับใช้ในการบริหารงาน การปฏิบัติงานของบุคลากร และการอำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชน</p> <p>(๑.๔) ควรจัดสรรหรือเกลี้ยอัตรากองบุคลากรที่ปฏิบัติการกิจสนับสนุนมาใช้ บรรจุบุคลากรที่ปฏิบัติการกิจหลัก และไม่ควรถือหรือเกลี้ยอัตรากองบุคลากร ที่ปฏิบัติการกิจหลักไปบรรจุบุคลากรที่ปฏิบัติการกิจสนับสนุน</p> <p>(๑.๕) คณะกรรมการองค์การมหาชนอาจเสนอต่อ กพม. เพื่อขอทบทวนกรอบ อัตรากำลังขององค์การมหาชนและขอยกเว้นการดำเนินการตามแนวทางฯ ในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นเร่งด่วน</p> <p>(๑.๖) ให้นำแนวทางข้างต้นไปใช้กับองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ โดยเริ่มต้นตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยใช้ข้อมูลกรอบอัตรากำลัง ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ เป็นฐาน ในส่วนขององค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ</p>

มติ กพม.	สรุปสาระสำคัญ
	<p>ที่จัดตั้งขึ้นใหม่ ให้ใช้ข้อมูลกรอบอัตราที่คณะกรรมการองค์การมหาชนพิจารณาอนุมัติ ในคราวแรกที่องค์การมหาชนฯ เสนอข้อมูลโครงสร้างองค์กรและกรอบอัตรากำลัง ในส่วนองค์การมหาชนที่มีทุนหมุนเวียนภายใต้พระราชบัญญัติการบริหาร ทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้ใช้กรอบอัตรากำลังที่คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน พิจารณาอนุมัติ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง</p> <p>(๒) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการขอ ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ที่กำหนดไม่ให้องค์การมหาชน เพิ่มอัตรากำลังขึ้นอีก ตามแนวทางการทบทวนกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชน โดยให้ใช้บังคับกับองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะด้วย</p> <p>การดำเนินการตามมติ กพม.</p> <p>สำนักงาน ก.พ.ร. ได้สำรวจข้อมูลกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชนที่จัดตั้ง ตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ทั้งกรณีองค์การมหาชน ที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และองค์การมหาชนที่มีทุนหมุนเวียนฯ โดยให้องค์การมหาชน ได้ตรวจสอบและยืนยันความถูกต้องตรงกันของข้อมูลดังกล่าว เพื่อใช้เป็นฐาน ประกอบการเสนอขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐</p>

๔.๒ องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ (จำนวน ๔ แห่ง) และ องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ (จำนวน ๑ แห่ง) ได้ขอทบทวนกรอบอัตรากำลัง ขององค์การมหาชน และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอ กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔ พิจารณาการขอทบทวนกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชนและประเด็นสืบเนื่องแล้ว มีมติดังนี้

#### ๔.๒.๑ การขอทบทวนกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชน

##### (๑) ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) (ศคธ.)

เห็นควรสนับสนุนอัตรากำลังเพิ่มเติมแก่ ศคธ. รวมเป็นกรอบอัตรากำลัง จำนวน ๔๒ อัตรา

##### (๒) สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (องค์การมหาชน) (สศส.)

เห็นควรไม่สนับสนุน เนื่องจาก สศส. มีอัตรากำลังที่ยังมิได้บรรจุจริง จำนวน ๓๖ อัตรา จากกรอบอัตรากำลัง ๑๒๓ อัตรา

##### (๓) ศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ (องค์การมหาชน) (สคช.)

เห็นควรสนับสนุนอัตรากำลังเพิ่มเติมสำหรับจัดสรรให้นักเรียนทุนรัฐบาล เป็นกรณีพิเศษ จำนวน ๑ อัตรา เฉพาะในระหว่างเวลาที่อัตรากำลังของ สคช. บรรจุครบจำนวน ๖๔ อัตรา ตามกรอบอัตรากำลัง หาก สคช. มีอัตราว่างด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ให้คงอัตรากำลังกลับมาที่กรอบ ๖๔ อัตรา

##### (๔) โรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน)

เห็นควรสนับสนุนอัตรากำลังเพิ่มเติมแก่โรงพยาบาลฯ รวมเป็นกรอบ อัตรากำลัง จำนวน ๑,๙๔๐ อัตรา

(๕) สำนักงานคณะกรรมการ...

## (๕) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.)

เห็นควรสนับสนุนอัตรากำลังเพิ่มเติมแก่ สกสว. รวมเป็นกรอบอัตรากำลัง จำนวน ๒๐๓ อัตรา และให้รายงานผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายตัวชี้วัดในแผนกลยุทธ์ สกสว. ต่อ อ.กพม. เมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

## ๔.๒.๒ เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

(๑) ให้ความเห็นชอบการขอทบทวนกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชน จำนวน ๕ แห่ง และให้โรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) ได้รับการยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยใช้เงินรายได้ของโรงพยาบาลฯ ในการจ้างบุคลากร และรายงานการปรับเพิ่มกรอบอัตรากำลังให้ กพม. ทราบ ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่คณะกรรมการโรงพยาบาลบ้านแพ้วอนุมัติกรอบอัตรากำลังใหม่

(๒) ขยายระยะเวลาการตรึงกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ต่อไป จนถึงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยให้ใช้บังคับกับองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะด้วย

รายงานการประชุม กพม. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๓ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำมติ กพม. ตามข้อ ๔.๑ และ ๔.๒ มาจัดทำเป็น “แนวทางการกำหนดและทบทวนกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชนให้มีขนาดที่เหมาะสม” เพื่อให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมถึงองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ใช้เป็นแนวทางการดำเนินการต่อไป สรุปได้ดังนี้

๔.๓.๑ แนวทางนี้ใช้กับองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ยกเว้นกรณีของโรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) เนื่องจากใช้เงินรายได้ของโรงพยาบาลฯ ในการจ้างบุคลากร โดยให้รายงานการปรับเพิ่มกรอบอัตรากำลังให้ กพม. ทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่คณะกรรมการโรงพยาบาลบ้านแพ้วอนุมัติกรอบอัตรากำลังใหม่) และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ทั้งนี้ ให้หมายรวมถึงองค์การมหาชนประเภทอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามข้อเสนอของ กพม.

## ๔.๓.๒ กรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชน

(๑) องค์การมหาชนที่กฎหมายจัดตั้งมีผลใช้บังคับแล้ว ให้ใช้กรอบอัตรากำลังตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการตรวจสอบและปรับปรุงข้อมูลกรอบอัตรกำลังร่วมกับองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ รวม ๖๐ แห่ง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ซึ่งสรุปในภาพรวมได้ดังนี้

(๑.๑) องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๓๖ แห่ง มีกรอบอัตรากำลังรวมทั้งสิ้น จำนวน ๗,๒๐๓ อัตรา (ข้อมูลขององค์การมหาชน ๓ แห่ง ปรับตามมติ กพม. ข้อ ๔.๒)

(๑.๒) องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ จำนวน ๒๔ แห่ง มีกรอบอัตรากำลังรวมทั้งสิ้น จำนวน ๖,๒๑๓ อัตรา (ข้อมูลของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปรับตามมติ กพม. ข้อ ๔.๒)

(๒) องค์การมหาชน...

## (๒) องค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่

(๒.๑) กรณี้องค์การมหาชนที่จัดตั้งใหม่ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต้องไม่เพิ่มอัตรากำลังเกินกว่ากรอบอัตรากำลังตามที่ กพม. อนุมัติ ในขั้นตอนการขอจัดตั้งองค์การมหาชน

(๒.๒) กรณี้องค์การมหาชนที่จัดตั้งใหม่ตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ให้ใช้ข้อมูลกรอบอัตรากำลังที่คณะกรรมการองค์การมหาชนพิจารณาอนุมัติในคราวแรกที่้องค์การมหาชนฯ เสนอข้อมูล กรอบอัตรากำลัง สำหรับกรณี้องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะที่มีทุนหมุนเวียนภายใต้ พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้ใช้กรอบอัตรากำลังที่คณะกรรมการบริหาร ทุนหมุนเวียนพิจารณาอนุมัติ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

## ๔.๓.๓ การตรึงกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชน

(๑) ให้ขยายระยะเวลาการตรึงกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชนที่จัดตั้ง ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จนถึงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยให้ใช้บังคับกับองค์การมหาชนที่จัดตั้ง ตามพระราชบัญญัติเฉพาะด้วย

(๒) ให้ตรึงกรอบอัตรากำลังในตำแหน่งประเภทบริหารหรือประเภทตำแหน่งอื่น ที่เทียบเท่า ได้แก่ ตำแหน่งรองผู้อำนวยการองค์การมหาชน ตำแหน่งผู้ช่วยผู้อำนวยการองค์การมหาชน

(๓) ให้ตรึงกรอบอัตรากำลังบุคลากรในตำแหน่งที่ปฏิบัติการกิจสนับสนุน ขององค์การมหาชน โดยให้พิจารณานำเทคโนโลยีดิจิทัลมาปรับใช้ในการบริหารงาน การปฏิบัติงานของบุคลากร และการอำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชน

(๔) ควรจัดสรรหรือเกลี้ยอัตรากำลังของบุคลากรที่ปฏิบัติการกิจสนับสนุนมาใช้บรรจุ บุคลากรที่ปฏิบัติการกิจหลัก โดยไม่มีผลกระทบต่อการใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์การมหาชน และ ไม่ควรจัดสรรหรือเกลี้ยอัตรากำลังของบุคลากรที่ปฏิบัติการกิจหลักไปบรรจุบุคลากรที่ปฏิบัติการกิจสนับสนุน

(๕) คณะกรรมการองค์การมหาชนอาจเสนอต่อ กพม. เพื่อขอทบทวนกรอบ อัตรากำลังขององค์การมหาชนและขอยกเว้นการดำเนินการตามแนวทางนี้ ในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นเร่งด่วน อาทิ การเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์การจัดตั้งองค์การมหาชน การปรับบทบาทภารกิจตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และนโยบายของรัฐบาล การได้รับการจัดสรร งบประมาณหรือทุนที่จำเป็นต้องเพิ่มบุคลากร ให้เสนอ กพม. พิจารณาเป็นรายกรณี พร้อมแผนปรับปรุง โครงสร้างองค์กรและวิธีการปฏิบัติงานโดยการนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีดิจิทัลมาประยุกต์ใช้ด้วย รวมทั้ง ต้องคำนึงภาระค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรไม่ให้เกินกรอบวงเงินรวมที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้ กพม. จะพิจารณา กลับรองและเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเป็นรายกรณี

## ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ กรณีการกำหนดกรอบ อัตรากำลังขององค์การมหาชน ดังนี้

- ๕.๑ เห็นชอบการทบทวนกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชนตามข้อ ๔.๒ ดังนี้
- ๕.๑.๑ ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) จำนวน ๔๒ อัตรา
  - ๕.๑.๒ สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (องค์การมหาชน) จำนวน ๑๒๓ อัตรา
  - ๕.๑.๓ ศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ (องค์การมหาชน) (ศลช.) จำนวน  
อัตรากำลังเพิ่มเติมสำหรับจัดสรรให้นักเรียนทุนรัฐบาลเป็นกรณีพิเศษ ๑ อัตรา หากในระยะถัดไป ศลช.  
มีอัตรารว่างด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ให้คงกรอบอัตรากำลังที่ ๖๔ อัตรา
  - ๕.๑.๔ โรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) จำนวน ๑,๙๔๐ อัตรา
  - ๕.๑.๕ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน  
๒๐๓ อัตรา

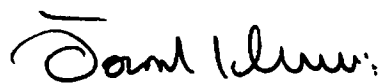
ทั้งนี้ ให้องค์การมหาชนทั้ง ๕ แห่ง ดำเนินการตามเงื่อนไขและรายละเอียด  
ที่เกี่ยวข้องตามมติ กพม. ด้วย

๕.๒ เห็นชอบให้โรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) ได้รับการยกเว้นการดำเนินการ  
ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยใช้เงินรายได้ของโรงพยาบาลฯ ในการจ้างบุคลากร และ  
รายงานการปรับเพิ่มกรอบอัตรากำลังให้ กพม. ทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่คณะกรรมการโรงพยาบาลบ้านแพ้ว  
อนุมัติกรอบอัตรากำลังใหม่

๕.๓ เห็นชอบแนวทางการกำหนดและทบทวนกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชน  
ให้มีขนาดที่เหมาะสมตามข้อ ๔.๓ โดยให้ตรึงกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชนจนถึงสิ้นปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๖๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวอ้อฟ้า เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการและเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน

กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น

โทร. ๐๙ ๔๕๕๗ ๙๐๘๔ (สุณีย์)

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th