



ส.ล.ค. ๑  
วันที่ ๕ ม.ค. ๖๕  
เวลา ๙.๕๑



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ มกราคม ๒๕๖๕

# ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๑๐.๓/๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบการรับรองร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ของการประชุมอาเซียนว่าด้วยแรงงานต่างด้าว และร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการด้านการตรวจแรงงานอาเซียนและการประชุมวิชาการว่าด้วยการตรวจแรงงานอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ของการประชุมอาเซียนว่าด้วยแรงงานต่างด้าว (Terms of Reference of the ASEAN Forum on Migrant Labour: AFML) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ  
๓. ร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการด้านการตรวจแรงงานอาเซียนและการประชุมวิชาการว่าด้วยการตรวจแรงงานอาเซียน (Terms of Reference of the ASEAN Labour Inspection Committee and ASEAN Labour Inspection Conference: ALIC) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการรับรองร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ของการประชุมอาเซียนว่าด้วยแรงงานต่างด้าว และร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการด้านการตรวจแรงงานอาเซียนและการประชุมวิชาการว่าด้วยการตรวจแรงงานอาเซียน มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน (๓) ด้านการศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และ (๔) ด้านการลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียน (Senior Labour Officials Meeting) ครั้งที่ ๑๗ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ ได้รับรองร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ของการประชุมอาเซียนว่าด้วยแรงงานต่างด้าว (the ASEAN Forum on Migrant Labour: AFML) และร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการด้านการตรวจแรงงานอาเซียนและการประชุมวิชาการว่าด้วยการตรวจแรงงานอาเซียน (the ASEAN Labour Inspection Committee and ASEAN Labour Inspection Conference: ALIC) พร้อมทั้งเห็นชอบให้นำเรียนรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนเพื่อพิจารณาให้การรับรองเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ทั้งสองฉบับรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ของการประชุมอาเซียนว่าด้วยแรงงานต่างด้าว (AFML) และร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการด้านการตรวจแรงงานอาเซียนและการประชุมวิชาการว่าด้วยการตรวจแรงงานอาเซียน (ALIC) เป็นเอกสารก่อตั้งองค์กรเพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย แต่จำเป็นต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรอง ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/๓. ความเร่งด่วน...

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงแรงงานจะต้องแจ้งยืนยันการรับรองร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ของการประชุมอาเซียนว่าด้วยแรงงานต่างด้าว (AFML) และร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการด้านการตรวจแรงงานอาเซียนและการประชุมวิชาการว่าด้วยการตรวจแรงงานอาเซียน (ALIC) ต่อสำนักเลขาธิการอาเซียนก่อนการประชุมอาเซียนว่าด้วยแรงงานต่างด้าวและการประชุมอาเซียนว่าด้วยการตรวจแรงงานอาเซียน ซึ่งมีกำหนดจัดประชุมในช่วงต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๕

### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ของการประชุมอาเซียนว่าด้วยแรงงานต่างด้าว (AFML) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเวทีระดับภูมิภาคในการแบ่งปันข้อมูลและแลกเปลี่ยนความเห็นระหว่างผู้แทนรัฐบาล ผู้แทนนายจ้าง ลูกจ้าง และภาคประชาสังคมในภูมิภาคอาเซียน เพื่อคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิของแรงงานต่างด้าว

๔.๒ ร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการด้านการตรวจแรงงานอาเซียนและการประชุมวิชาการว่าด้วยการตรวจแรงงานอาเซียน (ALIC) มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือในภูมิภาคเพื่อยกระดับประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการตรวจแรงงานในอาเซียน และเพื่อแบ่งปันข้อมูลความรู้และประสบการณ์ ด้านนโยบาย กลยุทธ์ กฎหมาย แนวปฏิบัติที่ดี และนวัตกรรมที่ทันสมัยและเป็นปัจจุบัน ตลอดจนข้อท้าทายและแนวทางต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบรรลุข้อควรปฏิบัติในที่ทำงาน ผ่านการตรวจแรงงานทั้งในด้านของสภาพการทำงานทั่วไปและด้านอาชีวอนามัยและความปลอดภัย

### ๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

### ๖. ผลกระทบ

ร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ของการประชุมอาเซียนว่าด้วยแรงงานต่างด้าว (AFML) และร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการด้านการตรวจแรงงานอาเซียนและการประชุมวิชาการว่าด้วยการตรวจแรงงานอาเซียน (ALIC) เป็นเอกสารจัดตั้งองค์กรซึ่งจะช่วยสนับสนุนความพยายามและความร่วมมือระดับภูมิภาคในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิแรงงานให้ดียิ่งขึ้น และสอดคล้องกับผลประโยชน์ของประเทศไทย โดยกรอบความร่วมมือการประชุมอาเซียนว่าด้วยแรงงานต่างด้าว (AFML) จะมุ่งเน้นการคุ้มครองสิทธิของแรงงานโยกย้ายถิ่นฐาน ส่งเสริมการดำเนินงานตามข้อตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการโยกย้ายถิ่นฐานอย่างปลอดภัย เป็นระเบียบ และปกติ (Global Compact on Migration) ที่ไทยได้ให้การรับรองแล้ว และสำหรับกรอบความร่วมมือคณะกรรมการด้านการตรวจแรงงานอาเซียนและการประชุมวิชาการว่าด้วยการตรวจแรงงานอาเซียน (ALIC) จะเป็นกลไกสำคัญที่จะช่วยสนับสนุนการสร้างเครือข่ายและการพัฒนาศักยภาพของผู้ตรวจแรงงาน รวมทั้งสนับสนุนการสร้างงานที่มีคุณค่า (Decent Work) ซึ่งจะช่วยให้ประเทศไทยสามารถบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนเป้าหมายที่ ๘ เรื่อง งานที่มีคุณค่า และการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ (Decent Work and Economic Growth)

### ๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

### ๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงแรงงานได้แจ้งเวียนหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน รวมทั้งกระทรวงการต่างประเทศเพื่อให้ความเห็นต่อร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ของการประชุมอาเซียนว่าด้วยแรงงานต่างด้าว (AFML) และร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการด้านการตรวจแรงงานอาเซียนและการประชุมวิชาการว่าด้วยการตรวจแรงงานอาเซียน (ALIC) เพื่อประมวลเป็นท่าทีของกระทรวงแรงงานประกอบการพิจารณารับรองร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ฯ ทั้งสองฉบับ โดยหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน รวมถึงกระทรวงการต่างประเทศ ไม่ขัดข้องต่อร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ฯ ทั้งสองฉบับ ดังกล่าว

๙. **ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

ร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ของการประชุมอาเซียนว่าด้วยแรงงานต่างด้าว (AFML) และร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการด้านการตรวจแรงงานอาเซียนและการประชุมวิชาการว่าด้วยการตรวจแรงงานอาเซียน (ALIC) เป็นกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิแรงงาน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ฯ ทั้งสองฉบับ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. **ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงแรงงานขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ของการประชุมอาเซียนว่าด้วยแรงงานต่างด้าว (AFML) และร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการด้านการตรวจแรงงานอาเซียนและการประชุมวิชาการว่าด้วยการตรวจแรงงานอาเซียน (ALIC)

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานลงนามในหนังสือถึงสำนักเลขาธิการอาเซียนเพื่อรับรองร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ฯ ทั้งสองฉบับ

๑๐.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงแรงงานดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ชมกลิ่น)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗