

**ด่วนที่สุด**  
ที่ นร ๐๘๑๑/๒๖๖๖



สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ  
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ และประกาศที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีตามกฎหมายเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ผลการปฏิบัติงานตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ในห้วงตั้งแต่วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
  ๓. ร่างประกาศ เรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส ยกเว้นอำเภอศรีสาคร อำเภอสุไหงโก-ลก อำเภอแว้ง และ อำเภอสุคีริน จังหวัดปัตตานี ยกเว้นอำเภอไม้แก่น และอำเภอแม่ลาน และจังหวัดยะลา ยกเว้นอำเภอเบตง และอำเภอกาบัง
  ๔. ร่างประกาศ เรื่อง การให้ประกาศที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงยังคงมีผลใช้บังคับ
  ๕. ร่างประกาศ เรื่อง การให้ประกาศและคำสั่งที่นายกรัฐมนตรีกำหนดตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงยังคงมีผลใช้บังคับ
  ๖. ร่างประกาศ เรื่อง การกำหนดอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีตามกฎหมายเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี
  ๗. ร่างประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์ที่นายกรัฐมนตรีกำหนดตามประกาศ เรื่อง การกำหนดอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีตามกฎหมายเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี

ด้วย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องการขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และเป็นไปตามมาตรา ๕ และมาตรา ๑๑ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในท้องที่ จังหวัดนราธิวาส ยกเว้นอำเภอศรีสาคร อำเภอสุโหงโกลก อำเภอแว้ง และอำเภอสุคีริน จังหวัดปัตตานี ยกเว้นอำเภอไม้แก่น และอำเภอแม่ลาน และจังหวัดยะลา ยกเว้นอำเภอเบตง และอำเภอกาบัง ออกไปอีก ๓ เดือนตั้งแต่วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๔ และสิ้นสุดในวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๕

๒. ข้อเท็จจริง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า (กอ.รมน.ภาค ๔ สน.) ได้จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ในห้วงตั้งแต่วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ สรุปรายละเอียดที่สำคัญ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และสถานการณ์ด้านการข่าวในระดับยุทธศาสตร์ โดยสำนักข่าวกรองแห่งชาติ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ ด้านสถานการณ์ภายในประเทศ กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงยังคงมีเจตนาในการก่อเหตุ เพื่อพยายามบรรลุเป้าหมายสุดท้ายคือการแบ่งแยกดินแดน แต่ได้มีการปรับปรุงยุทธวิธีในการต่อสู้ อาทิ การแต่งกาย เลียนแบบผู้ขับรถรับส่งอาหาร (Food Delivery) และพัฒนาวิธีการในการหลบเลี่ยงการตรวจค้นของเจ้าหน้าที่ การวางระเบิดเพื่อโจมตีชุดจรวจยุทธและเพื่อก่อความวุ่นวาย มีการปลุกระดมโดยบิดเบือนคำสอนทางศาสนาให้ผู้ก่อเหตุ ยอมตายมากกว่ามอบตัวต่อเจ้าหน้าที่ รวมถึงการปลุกระดมและเผยแพร่ข้อมูลผ่านสื่อออนไลน์ และการร่วมมือ กับภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในพื้นที่

๒.๒ ด้านการต่างประเทศ กลุ่ม BRN ยังคงพยายามผลักดันองค์กรให้เป็นที่ยอมรับ ในต่างประเทศ และมีความเคลื่อนไหวที่ค่อนข้างประสบความสำเร็จ อาทิ การได้รับการยอมรับจากองค์กร Geneva call ทั้งนี้ การเยือนไทยของทั้งเลขาธิการองค์การสันนิบาตมุสลิมโลก ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และนายกรัฐมนตรีมาเลเซียหวังระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ รวมถึงการฟื้นฟูความสัมพันธ์ระหว่าง ไทยกับซาอุดีอาระเบีย ส่งผลให้ประเทศไทยมีภาพลักษณ์ในทางบวกและส่งผลโดยตรงต่อความพยายามเคลื่อนไหว ด้านต่างประเทศของกลุ่ม BRN

๓. การดำเนินการที่ผ่านมา สำนักงานฯ ได้จัดการประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์ ฉุกเฉิน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๕ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๓.๑ การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในท้องที่ จังหวัดนราธิวาส ยกเว้นอำเภอศรีสาคร อำเภอสุโหงโกลก อำเภอแว้ง และอำเภอสุคีริน จังหวัดปัตตานี ยกเว้นอำเภอไม้แก่น และอำเภอแม่ลาน และจังหวัดยะลา ยกเว้นอำเภอเบตง และอำเภอกาบัง เพื่อเป็น เครื่องมือที่สำคัญทางกฎหมายสำหรับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ โดยเฉพาะอำนาจในการควบคุมตัวอันจะเป็น ประโยชน์ต่อการสืบสวนและการรวบรวมพยานหลักฐาน ตลอดจนการนำไปขยายผลเพื่อนำตัวผู้กระทำความผิด มาดำเนินคดี ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๕ และสิ้นสุดในวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๕

๓.๒ พิจารณาร่างประกาศ เรื่อง การกำหนดอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีตามกฎหมาย เป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี สำหรับการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และร่างประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์ที่นายกรัฐมนตรีกำหนดตามประกาศ เรื่อง การกำหนดอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีตามกฎหมายเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีสำหรับการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้จัดประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เพื่อทบทวนประกาศที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีตามกฎหมายเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี และประเมินผลการบังคับใช้กฎหมายที่โอนมาเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี จำนวน ๒๑ ฉบับ ตามประกาศ เรื่อง การกำหนดอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีตามกฎหมายเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ และ ประกาศ เรื่อง การกำหนดอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีตามกฎหมายเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๑๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ประชุมเห็นสมควร ยกเลิกกฎหมายที่โอนมาเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี จำนวน ๙ ฉบับ เนื่องจากกฎหมายบางฉบับหมดความจำเป็นหรือกฎหมายบางฉบับได้ถูกยกเลิกไปเนื่องจากมีกฎหมายฉบับใหม่มีผลบังคับใช้แทน (รายละเอียดตามแนบ) และได้เสนอที่ประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉิน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ พิจารณาเห็นชอบในหลักการการโอนอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีตามกฎหมายเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี จำนวน ๑๔ ฉบับ เนื่องจากเป็นกฎหมายที่มีความจำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และหลักเกณฑ์ที่นายกรัฐมนตรีกำหนดตามประกาศ เรื่อง การกำหนดอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีตามกฎหมายเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีสำหรับการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ และ ๗

๔. **ข้อเสนอ** สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาตามมติของคณะกรรมการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉิน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ ดังนี้

๔.๑ การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ยกเว้นอำเภอศรีสาคร อำเภอสุไหงโก-ลก อำเภอแว้ง อำเภอสุคีริน จังหวัดนราธิวาส อำเภอไม้แก่น อำเภอแม่ลาน จังหวัดปัตตานี และอำเภอเบตง อำเภอกาบัง จังหวัดยะลา) ออกไปอีก ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๕ และสิ้นสุดลงในวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๕

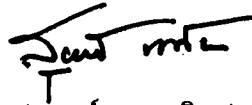
๔.๒ ร่างประกาศ เรื่อง การกำหนดอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีตามกฎหมายเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี และร่างประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์ที่นายกรัฐมนตรีกำหนดตามประกาศ เรื่อง การกำหนดอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีตามกฎหมายเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๔ และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้ว กรุณากราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนาม

ในร่างประกาศที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕ ฉบับ ที่สำนักงานฯ ได้แนบมาพร้อมกันนี้ และได้ประสานสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อตรวจพิจารณาร่างประกาศดังกล่าวเป็นการล่วงหน้าด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุเทพ มาลาเนียม)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

กลุ่มกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๔๕๐๙

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๔๒