



สลด. (eMail)

ส่ง : กสค. ✓

รับที่ : ธ1805/65

17 ก.พ. 2565 เวลา 13.30 น.



ที่ นร ๑๑๐๕/๒๕๖๔

สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๕/๗๑๔ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔

ด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๑) และ มาตรา
๔ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้ง
สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ทั้งนี้ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม
ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

ที่ผ่านมา ประเทศไทยได้ดำเนินการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีรายได้
เพิ่มขึ้นตามลำดับ แต่ยังคงเผชิญกับสถานการณ์ความยากจนและความเหลื่อมล้ำเป็นปัญหาสำคัญ
ซึ่งต้องการการบูรณาการจากหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหา จึงมีการประกาศใช้ระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม พ.ศ. ๒๕๖๓
ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เพื่อแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม กำหนดให้มีคณะกรรมการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม (กบสท.) เป็นกลไกบูรณาการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำด้านนโยบาย งบประมาณ และการดำเนินโครงการ ทั้งในระดับประเทศ หน่วยงานและพื้นที่ รวมทั้งสร้างกลไกการมีส่วนร่วมจากภาคีไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิตอย่างเป็นรูปธรรม โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นรองประธาน คณะกรรมการประกอบด้วยรัฐมนตรีจาก ๑๐ กระทรวง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนภาคเอกชนสามสถาบัน ได้แก่ หอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารแห่งประเทศไทย รวมทั้งผู้ทรงคุณวุฒิ ๕ ท่าน ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง เป็นกรรมการ

/๑.๒ หน้าที่...

๑.๒ หน้าที่และอำนาจของ กบสท. ประกอบด้วย (๑) วางแนวทางและวิธีการดำเนินการระหว่างหน่วยงานของรัฐเพื่อให้เกิดการบูรณาการร่วมกันในการกำหนดแผนงาน โครงการ และการบริหารจัดการงบประมาณและทรัพยากรเพื่อการพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม (๒) ส่งเสริม สนับสนุนและประสานการดำเนินงานตามภารกิจ แผนงาน หรือโครงการของหน่วยงานของรัฐ และเอกชนที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม และ (๓) พิจารณา กำหนดแผนงานหรือโครงการเกี่ยวกับการพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคมที่จำเป็น เพื่อให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายรัฐบาล

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๑) และ มาตรา ๔ (๑๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และเพื่อเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม ซึ่งกำหนดให้ กบสท. เสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแนวทางและวิธีการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานของรัฐเพื่อให้เกิดการบูรณาการร่วมกัน เพื่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะได้ดำเนินการ หรือให้ความร่วมมือ และสนับสนุนให้เป็นไปตามแนวทางและวิธีการดำเนินงานที่กำหนดไว้

๓. สำคัญ

การประชุมคณะกรรมการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธาน สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

๓.๑ ที่ประชุมรับทราบ (๑) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม และการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ ๕ ท่าน (๒) สถานการณ์ความเหลื่อมล้ำและความยากจนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๓ และ (๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม ประกอบด้วย *แผนระดับ ๑* ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม *แผนระดับ ๒* แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่เกี่ยวข้อง ใน ๔ ประเด็น ได้แก่ เศรษฐกิจฐานราก ความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคม พื้นที่และเมืองนำอยู่อัจฉริยะ และพลังทางสังคม รวมทั้งร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐)

๓.๒ ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการของแนวทางการขับเคลื่อนการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม ใน ๔ ระดับ ตั้งแต่ระดับบุคคล ระดับครัวเรือน และชุมชน และระดับเมือง (ศูนย์กลางความเจริญแต่ละภูมิภาค) เพื่อเป็นกรอบการขับเคลื่อนงานต่อไป โดยมีรายละเอียดแนวทางการขับเคลื่อนแต่ละระดับ ดังนี้

๓.๒.๑ ระดับบุคคล - สร้างระบบและกลไกให้ความช่วยเหลือเด็กนักเรียนยากจนพิเศษเป็นรายบุคคล กลุ่มเป้าหมายคือ กลุ่มนักเรียนยากจนพิเศษในครัวเรือนยากจนข้ามรุ่น และกลุ่มเด็กอายุ ๑๕-๒๑ ปีที่ไม่ได้อยู่ในระบบการศึกษาและไม่ได้ทำงาน (Not in Employment, Education or Training : NEETs) ซึ่งต้องมีการระบุตัวตนของกลุ่มเป้าหมายให้ชัดเจนโดยเชื่อมโยงข้อมูลจากแหล่งต่าง ๆ

/ให้อยู่ใน...

ให้อยู่ในระบบเดียวกัน อาทิ ฐานข้อมูล TPMAP ฐานข้อมูลของกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.) และข้อมูลการสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของภาคครัวเรือนไทยของสำนักงานสถิติแห่งชาติ จากนั้น จึงดำเนินการขับเคลื่อนใน ๓ ประเด็นหลัก ได้แก่

๑) มาตรการให้ความช่วยเหลือเฉพาะเป็นรายบุคคล ประกอบด้วย

(๑) วางแผน พัฒนา และติดตามเด็กยากจนพิเศษจากครัวเรือนยากจนข้ามรุ่น (๒) จัดทำข้อมูลและแผนการเรียนรู้ที่มีความยืดหยุ่นและหลากหลายเป็นรายบุคคล (Individual Plan) (๓) จัดสรรทรัพยากรที่จำเป็น (๔) ติดตามช่วยเหลือให้กลับเข้าสู่ระบบการศึกษาที่มีความยืดหยุ่น หรือการพัฒนาทักษะอาชีพ (๕) เพิ่มโอกาสการเข้าถึงอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย และ (๖) จัดหาพี่เลี้ยงจากภาคีเครือข่ายในพื้นที่คอยให้คำแนะนำดูแลทั้งในด้านวิชาการ และด้านการสร้างเสริมทักษะสังคม/ทักษะการเป็นผู้ประกอบการ

๒) เชื่อมโยงการเรียนรู้ทุกประเภทและเปิดทางเลือกในการเรียนรู้

เร่งรัดการจัดทำระบบธนาคารหน่วยกิต (Credit Bank) ในทุกระดับการศึกษา เพื่อให้เกิดการเทียบโอนระหว่างทักษะ ประสบการณ์ กับคุณวุฒิการศึกษา และให้เกิดการเรียนรู้ต่อเนื่อง

๓) มาตรการช่วยเหลือครอบครัวของเด็ก อาทิ ให้ความช่วยเหลือ

ทางสังคมแบบมุ่งเป้า และส่งเสริมการประกอบอาชีพที่มีรายได้สูงขึ้น

๓.๒.๒ ระดับครัวเรือนและชุมชน – ส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากให้มีรายได้

เพิ่มขึ้น โดยใช้กลไกกองทุนประชารัฐสวัสดิการในการจ่ายเงินสวัสดิการไปยังกลุ่มผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และเพิ่มบทบาทให้กองทุนร่วมสนับสนุนแผนงานโครงการพัฒนาชุมชนจากภาคเอกชน/ภาคประชาสังคม กลุ่มเป้าหมายคือ กลุ่มประชากรร้อยละ ๔๐ ที่มีรายได้ต่ำสุด กลุ่มผู้ประกอบการท้องถิ่น และวิสาหกิจชุมชน โดยดำเนินการขับเคลื่อนใน ๒ ประเด็นหลัก ได้แก่

๑) เพิ่มการเข้าถึงดิจิทัลทั้งระบบ ได้แก่ (๑) อุดหนุนการเข้าถึงดิจิทัล

และเพิ่มศักยภาพการใช้ดิจิทัลทั้งระบบแก่คนจนและกลุ่มเปราะบาง เพื่อเพิ่มโอกาสการเข้าถึงบริการพื้นฐานด้านสาธารณสุข การศึกษา และการประกอบอาชีพ (๒) ออกมาตรการจูงใจให้เข้ารับการอบรมพัฒนาทักษะอาชีพ Reskill/Upskill/New skill และ (๓) พัฒนาศูนย์เรียนรู้ในพื้นที่ เพื่อสร้างอาชีพและทักษะการเป็นผู้ประกอบการในยุคชีวิตวิถีใหม่

๒) บูรณาการฐานข้อมูลคลัสเตอร์ผู้ประกอบการท้องถิ่นกับหน่วยวิจัย

และพัฒนาของสถาบันศึกษาในระดับจังหวัดให้อยู่ในรูปแบบของ Open Data เพื่อเป็นคลังข้อมูลและความรู้กลาง (Business intelligence repository) ที่ผู้ประกอบการ/ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงอย่างเท่าเทียมเพื่ออำนวยความสะดวก พัฒนา และยกระดับคุณภาพผลิตภัณฑ์ และเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนา การพึ่งตนเองและการจัดการตนเอง

๓.๒.๓ ระดับชุมชน - พัฒนาหลักประกันและความคุ้มครองทางสังคมให้

ครอบคลุม แก้ไขปัญหาคนตกหล่นจากมาตรการสวัสดิการแห่งรัฐหรือระบบฐานข้อมูลที่สำคัญ (Exclusion Error) โดยดำเนินการขับเคลื่อนใน ๓ ประเด็นหลัก ได้แก่

/๑) ปรับปรุง...

๑) ปรับปรุงฐานข้อมูลขนาดใหญ่สำหรับการพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต (TPMAP) และข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) โดยใช้ผลการค้นหา สอบทานข้อมูลด้วยกลไกในพื้นที่ของศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) และกลไกของภาคีพัฒนาอื่น ๆ ในพื้นที่ เพื่อพัฒนาฐานข้อมูลรายบุคคลให้ครอบคลุมประชากรจากครัวเรือนยากจนข้ามรุ่นทุกคนและเป็นปัจจุบัน

๒) เพิ่มระดับการออมในระบบประกันสังคมและการออมภาคสมัครใจ โดยปรับปรุงรูปแบบการจ่ายเงินสมทบและสิทธิประโยชน์ให้มีความหลากหลายและยืดหยุ่น พร้อมทั้งส่งเสริมการออมเพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับวัยเกษียณอายุ ด้วยการจูงใจให้แรงงานนอกระบบเข้าร่วมระบบการออมภาคสมัครใจ ปรับปรุงเงื่อนไขด้านการออมและสิทธิประโยชน์เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมสามารถออมและได้ผลประโยชน์ในอัตราที่เพิ่มขึ้น รวมถึงพัฒนาระบบบริการข้อมูลทางการเงินเพื่อการเกษียณ เพื่อช่วยให้ผู้ออมสามารถวางแผนการออมของตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓) จัดทำระบบให้ความช่วยเหลือในยามวิกฤติจากบทเรียนโควิด-๑๙ โดยใช้ทุนทางสังคมและการมีส่วนร่วมของชุมชนเป็นปัจจัยหลักในการกำหนดรูปแบบ แนวทาง และช่องทางการจัดสรรการเยียวยาช่วยเหลือ และเชื่อมโยงบทบาทหน้าที่ของหน่วยงานรัฐกับภาคีเครือข่ายในพื้นที่ให้พร้อมช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากวิกฤติทางเศรษฐกิจ สังคม และภัยพิบัติ อย่างทันทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ

๓.๒.๔ ระดับเมือง - พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการในเมืองศูนย์กลางทางเศรษฐกิจของภูมิภาคให้เข้าถึงประชาชนทุกกลุ่ม โดยระยะแรกเน้นเมืองศูนย์กลางทางเศรษฐกิจ ๖ เมือง (กรุงเทพฯและปริมณฑล เชียงใหม่ ขอนแก่น เมืองในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก สงขลา และภูเก็ต) ตามที่กำหนดในแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในแผนย่อยของประเด็นพื้นที่และเมืองนำอยู่อัจฉริยะ โดยดำเนินการขับเคลื่อนใน ๒ ประเด็นหลัก ได้แก่

๑) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการของเมืองเพื่อรองรับการมีส่วนร่วมของประชาชน ได้แก่ (๑) ลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน ระบบคมนาคมขนส่ง ระบบดิจิทัล สาธารณสุข และการศึกษา อย่างสอดคล้องกับอัตลักษณ์และความต้องการของพื้นที่ เพื่อพัฒนาภาคให้เป็นฐานเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ (๒) พัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อการพัฒนาพื้นที่และเมืองร่วมกันระหว่างภาครัฐ เอกชน และประชาชน โดยวางแผนการพัฒนาให้พร้อมรับมือกับการเปลี่ยนแปลงและภัยพิบัติ และ (๓) เสริมสร้างสมรรถนะประชาชนท้องถิ่นในทุกระดับ ให้มีศักยภาพการบริหารจัดการพื้นที่และเมืองได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒) ส่งเสริมแหล่งเรียนรู้ในเมืองเพื่อประชาชนทุกกลุ่ม พัฒนาระบบนิเวศเพื่อการเรียนรู้ตลอดชีวิต โดยส่งเสริมให้ภาคส่วนต่าง ๆ สร้างและพัฒนาแหล่งเรียนรู้ที่หลากหลาย มีคุณภาพ และตอบสนองต่อความต้องการประชาชน โดยมีมาตรการทางภาษีเพื่อจูงใจ และมีมาตรการจูงใจให้ประชาชนเข้ามาเรียนรู้ หรือมีบริการเก็บเป็น Credit

ทั้งนี้ ที่ประชุมมอบหมายให้สำนักงานฯ ประสานงานกับกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละแนวทาง เพื่อจัดกลุ่มแนวทางที่ต้องเร่งดำเนินการให้เห็นผลภายในปี ๒๕๖๕


(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม (กบสท.) ขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมคณะกรรมการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ และมอบหมายให้สำนักงานฯ ประสานงานกับกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละแนวทาง เพื่อจัดกลุ่มแนวทางที่ต้องเร่งดำเนินการให้เห็นผลภายในปี ๒๕๖๕ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอดังกล่าวต่อ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิษนันทน์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาค

และความเท่าเทียมทางสังคม

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาคความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม

โทรศัพท์ ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๓๕๑๘

โทรสาร ๐-๒๒๘๒-๙๑๕๘

E-mail : Vitphiphon@nesdc.go.th