

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)



A๖

| |
|----------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่..... 2822 |
| รับที่(อีเมล)..... |
| วันที่ 15 มี.ค. 2565 9.15น |

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗๐๓ 50-2
15 มี.ค. 65
9.20

ความเห็นประกอบวาระสำคัญของรัฐบาล (COVID-19) เรื่องที่.....

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 15 มี.ค. 2565

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๖๘๗๙
ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยตัวกรณีที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. การขออนุมัติให้นำวงเงินกู้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๒) มาใช้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๑) เพิ่มเติม (ครั้งที่ ๔) จำนวน ๓๔,๕๐๐ ล้านบาท เพื่อรองรับค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ นั้น เป็นกรณีที่คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ได้เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา มีมติอนุมัติให้นำวงเงินกู้ตามแผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มาใช้ในแผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่กำหนดว่า ในกรณีจำเป็น คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้ปรับวงเงินกู้ที่กำหนดไว้ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดนี้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๑) (๒) และ (๓) ก็ได้ แต่เมื่อรวมวงเงินกู้ทั้งหมดต้องไม่เกินห้าแสนล้านบาท กรณีจึงอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติตามที่คณะกรรมการฯ เสนอได้

๒. การขออนุมัติโครงการค่าบริการสาธารณสุขภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติปี ๒๕๖๕ รอบที่ ๒ ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อเป็นค่าบริการสาธารณสุขสำหรับโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และบริการอื่นที่เกี่ยวข้องที่หน่วยบริการหรือสถานพยาบาลให้บริการแล้วระหว่างธันวาคม ๒๕๖๔ - กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ วงเงินรวม ๓๔,๕๐๘.๘๖๖๐ ล้านบาท

โดยมอบหมายให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ โดยเห็นควรให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ให้ความสำคัญกับการกำกับและตรวจสอบ เอกสารการเบิกจ่ายค่าบริการสาธารณสุขฯ ให้แก่หน่วยบริการให้สอดคล้องกับการรักษาพยาบาล ผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่เกิดขึ้นจริง พร้อมทั้งเร่งประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้และเข้าใจ เกี่ยวกับการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ UCEP Plus ให้สาธารณสุขชนให้ถูกต้อง ตลอดจนเห็นควร มอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดเตรียมความพร้อมของสถานพยาบาล รูปแบบต่าง ๆ รวมทั้งเพิ่มศักยภาพของช่องทางการติดต่อสื่อสารของระบบบริการรักษาพยาบาล ให้มีความเพียงพอต่อผู้ป่วย รวมทั้งการมอบหมายให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ดำเนินการประมาณการค่าบริการสาธารณสุขในช่วงเดือนมีนาคม - กันยายน ๒๕๖๕ ให้สอดคล้องกับ หลักเกณฑ์ UCEP Plus และสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยกรณี ที่มีกรอบวงเงินค่าบริการสาธารณสุขภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติของเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ - กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เหลือจ่าย เห็นควรให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เสนอขอเปลี่ยนแปลง รายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการฯ เพื่อนำไปเป็นค่าบริการสาธารณสุขภายใต้ระบบหลักประกัน สุขภาพแห่งชาติในเดือนมีนาคม ๒๕๖๕ ตามขั้นตอนของระเบียบที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานฯ เห็นว่า การขออนุมัติโครงการและการมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบกับมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจ และสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ กรณีจึงอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติโครงการดังกล่าวและมอบหมายหน่วยงานให้ดำเนินการ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอได้

๓. การเสนอให้รับทราบผลการดำเนินโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๓ และโครงการยิ่งใช้ ยิ่งได้ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเสนอ และให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังรายงานเงินกู้เหลือจ่าย ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะทราบ และส่งคืนเงินกู้เหลือจ่ายเข้าบัญชีตามขั้นตอนของระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจ กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ พ.ศ. ๒๕๖๔ นั้น เป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีสามารถรับทราบและมอบหมาย ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามที่เสนอได้

๔. การขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการ ดังนี้

(๑) โครงการของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โดยปรับลดกรอบวงเงินของโครงการ ดังนี้ (๑) โครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๓ จาก ๔๒,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๓๓,๒๗๐.๕๗๗๕ ล้านบาท และ (๒) โครงการยิ่งใช้ยิ่งได้ จาก ๓,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๔๙.๖๓๗๐ ล้านบาท ทำให้มีกรอบวงเงินกู้ ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพิ่มขึ้นรวม ๑๑,๖๗๙.๗๘๕๕ ล้านบาท

(๒) โครงการเยียวยาผู้ประกันตน ในกิจการสถานบันเทิง และผู้ประกอบการอาชีพอิสระ ที่ทำงานเกี่ยวข้องกับสถานบันเทิง ที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการของรัฐ ของสำนักงานประกันสังคม โดยให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ในลักษณะถ่วงจ่ายภายใต้ จำนวนกลุ่มเป้าหมายและกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เพื่อให้การให้ความช่วยเหลือ ตามโครงการฯ ครอบคลุมกลุ่มผู้ประกันตนและผู้ประกอบอาชีพอิสระในสถานบันเทิงฯ ที่ได้รับ ผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙

(๓) โครงการให้ความช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ จำนวน ๑๒ หน่วยงาน ของกระทรวงศึกษาธิการ โดยขยายระยะเวลาโครงการฯ จากเดิมสิ้นสุดเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เป็นเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ โดยเห็นควรให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ กำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการติดตามตัวนักเรียน นักศึกษา หรือผู้ปกครองและการโอนเงินซ้ำ (Retry) ภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๕ เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จตามที่เสนอได้ และเร่งรัดเบิกจ่ายเงินตามโครงการ และหากดำเนินการแล้วเสร็จเห็นควรให้เร่งรายงานผลและคืนเงินเหลือจ่ายตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

สำนักงานฯ เห็นว่า การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการตาม (๑) ถึง (๓) รวมทั้งให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการเร่งแก้ไขข้อมูลโครงการในระบบ eMENSOCR ให้สอดคล้องกับการปรับปรุงรายละเอียดโครงการโดยเร็ว เป็นการดำเนินการตามข้อ ๑๘ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเสนอคำขอพร้อมเหตุผลความจำเป็นต่อคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อพิจารณาก่อนเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป กรณีจึงอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการดังกล่าวและมอบหมายให้หน่วยงานดำเนินการตามที่คณะกรรมการฯ เสนอได้

๕. การมอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการที่ได้รับอนุมัติให้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เร่งดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จตามเป้าหมาย โดยกรณีที่เห็นว่าไม่สามารถใช้จ่ายเงินกู้ได้ตามเป้าหมายที่ได้รับอนุมัติให้เร่งเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาปรับกรอบวงเงินของโครงการให้เป็นไปตามความเหมาะสมและความจำเป็น เป็นการวางแผนปฏิบัติทั่วไปสำหรับหัวหน้าส่วนราชการเจ้าของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ กรณีจึงอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณามอบหมายได้ตามที่เห็นสมควร

๖. การรับทราบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๒ (๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ - ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕) พร้อมทั้งมอบหมายให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ โดยเคร่งครัดตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกู้ การจัดหาเงินและการจัดสรรเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบกับมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ กรณีจึงอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะรับทราบผลการดำเนินการตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ พร้อมทั้งมอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ได้ตามที่เห็นสมควร

ในการนี้ ให้นำหน่วยงานรับผิดชอบโครงการดำเนินโครงการต่าง ๆ โดยใช้วงเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดกรณีมีการทุจริต ให้ดำเนินการทางวินัย แพ่ง และอาญา กับผู้เกี่ยวข้องโดยรวดเร็ว และรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๔๑๓ (นายเกียรติก้องฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๐

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th