

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๖๐๓/ด ๕๗/พ



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมตารางเปรียบเทียบ
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการเสนอร่างกฎกระทรวง สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลที่มีปริมาณกำมะถันเกินและไม่เกินร้อยละ ๐.๐๐๕ โดยน้ำหนัก (ปี๐) และน้ำมันเตา ที่ใช้ในการผลิตกระแสไฟฟ้า มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน และด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลัง โดยกรมสรรพสามิตบริหารจัดการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมัน และผลิตภัณฑ์น้ำมัน โดยอาศัยอำนาจตามความในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ตอนที่ ๑ ท้ายพระราชบัญญัติ ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งตามบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตดังกล่าวจะกำหนดถึงเพดานอัตราภาษี โดยในการบริหารการจัดเก็บภาษีจะมีการออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราภาษีโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดอัตราภาษีที่ใช้ในการจัดเก็บจริง ซึ่งในปัจจุบัน การกำหนดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล และน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน และน้ำมันเตาและน้ำมันที่คล้ายกัน เป็นไปตามกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงกำหนดพิกัด อัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๖๕

/๑.๒ ด้วยสถานการณ์...

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ล้นเกล้า

~~ลับมาก~~

๑.๒ ด้วยสถานการณ์อุปทานก๊าซธรรมชาติในประเทศปรับตัวลดลง เนื่องจากเป็นช่วงเปลี่ยนผ่านของการให้สัมปทานการจัดหาก๊าซธรรมชาติในอ่าวไทย ทำให้มีความจำเป็นต้องนำเข้าก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) เพื่อนำไปใช้แปลงเป็นก๊าซธรรมชาติที่เป็นเชื้อเพลิงหลักในการผลิตไฟฟ้า ส่งผลให้สัดส่วนความต้องการนำเข้าก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) มีปริมาณสูงขึ้นกว่าปกติ แต่เนื่องจากราคาก๊าซธรรมชาติในตลาดโลกมีแนวโน้มปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้มีความจำเป็นต้องนำน้ำมันดิเซลและน้ำมันเตาไปใช้ทดแทนในการผลิตไฟฟ้าในช่วงที่ประสบภาวะขาดแคลนก๊าซธรรมชาติและในช่วงที่ราคาก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) ที่นำเข้ายังคงปรับตัวสูงขึ้นตามแนวทางการบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติปี ๒๕๖๕ ที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ (ครั้งที่ ๑๕๖) เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๕ อย่างไรก็ตาม โดยเหตุที่สินค้าน้ำมันดิเซลที่มีปริมาณกักตุนเกินและไม่เกินร้อยละ ๐.๐๐๕ โดยน้ำหนัก (ปี๐) และน้ำมันเตาที่จะนำไปใช้ผลิตไฟฟ้านั้น เป็นสินค้าตามบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ท้ายพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงมีภาระภาษีสรรพสามิตแฝงอยู่ ย่อมส่งผลโดยตรงให้การนำน้ำมันทั้งสองประเภทดังกล่าวไปใช้ทดแทนก๊าซธรรมชาติเพื่อผลิตไฟฟ้ายังคงมีภาระต้นทุนที่สูง ประกอบกับสถานการณ์ราคาน้ำมันดิบและเชื้อเพลิงประเภทต่าง ๆ ในตลาดโลกที่ปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องตามปริมาณความต้องการใช้น้ำมันที่เพิ่มสูงขึ้น จึงส่งผลกระทบต่อภาระค่าครองชีพของประชาชนและต้นทุนการประกอบกิจการในภาคอุตสาหกรรมต่าง ๆ นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้ขอให้กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง ยกเว้นการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตสำหรับน้ำมันดิเซลและน้ำมันเตาที่ใช้สำหรับเดินเครื่องโรงไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และโรงไฟฟ้าเอกชนที่มีสัญญา กับ กฟผ.

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อลดภาระและช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในช่วงที่เศรษฐกิจยังคงประสบภาวะชะงักงันจากผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจในช่วงที่ประเทศยังคงเผชิญกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ส่งผลให้ภาระค่าครองชีพปรับตัวสูงขึ้นอยู่ในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องใช้มาตรการทางภาษีสรรพสามิตเป็นกลไกเพื่อควบคุมไม่ให้ราคาน้ำมันที่จะนำไปใช้เป็นเชื้อเพลิงทดแทนก๊าซธรรมชาติในการผลิตไฟฟ้ามีราคาสูงจนกระทบต่อต้นทุนการผลิตไฟฟ้า โดยการปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันดิเซลที่มีปริมาณกักตุนเกินและไม่เกินร้อยละ ๐.๐๐๕ โดยน้ำหนัก (ปี๐) และน้ำมันเตาที่ใช้ในการผลิตกระแสไฟฟ้า โดยกำหนดให้จัดเก็บภาษีสรรพสามิตในอัตราศูนย์

ทั้งนี้ ในการเสนอร่างกฎกระทรวงในครั้งนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดิเซลที่มีปริมาณกักตุนเกินและไม่เกินร้อยละ ๐.๐๐๕ โดยน้ำหนัก (ปี๐) และน้ำมันเตา เป็นมาตรการทางภาษีซึ่งมีผลเป็นการลดภาระและช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนจึงเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการโดยด่วน

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ในบัญชีท้ายกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ตอนที่ ๑ สินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ประเภทที่ ๐๑.๐๕ น้ำมันดิเซลและน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน และประเภทที่ ๐๑.๑๒ น้ำมันเตาและน้ำมันที่คล้ายกัน ตั้งแต่วันที่กฎกระทรวงมีผลใช้บังคับจนถึงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๕ โดยกำหนดให้มีอัตราภาษี ดังนี้

/ (๑) น้ำมันดิเซล...

~~ลับมาก~~

~~ลับมาก~~

(๑) น้ำมันดีเซลที่มีปริมาณกำมะถันเกินและไม่เกินร้อยละ ๐.๐๐๕ โดยน้ำหนัก (ปี๐) ที่ใช้ในการผลิตกระแสไฟฟ้าและขายไฟฟ้าทั้งหมดให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๐ บาท จากเดิมตั้งแต่วันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ กำหนดไว้ในอัตราร้อยละ ๓.๔๔๐ บาท และตั้งแต่วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไป กำหนดไว้ในอัตราร้อยละ ๖.๔๔๐ บาท

(๒) น้ำมันเตาที่ใช้ในการผลิตกระแสไฟฟ้าและขายไฟฟ้าทั้งหมดให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราร้อยละ ๐.๖๔๐ บาท

๔.๒ การปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันดีเซลที่มีปริมาณกำมะถันเกินและไม่เกิน ร้อยละ ๐.๐๐๕ โดยน้ำหนัก (ปี๐) และน้ำมันเตาที่นำไปใช้ในการผลิตกระแสไฟฟ้างดงาม จะต้องออก กฎกระทรวงกำหนดเพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษี สรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยเรื่องดังกล่าวจะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ ร่างกฎกระทรวงที่เสนอในครั้งนี้ คาดว่าจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อรายได้ของรัฐและ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

(๑) กรมสรรพสามิตจัดเก็บรายได้ภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ลดลงประมาณ ๗,๐๐๐ ล้านบาท ในช่วงที่ดำเนินมาตรการ โดยคำนวณจากคาดการณ์ปริมาณการใช้น้ำมันดีเซล ที่มีปริมาณกำมะถันเกินและไม่เกินร้อยละ ๐.๐๐๕ โดยน้ำหนัก (ปี๐) และน้ำมันเตาเฉลี่ยเดือนละ ๒๐๐ ล้านลิตร และ ๓๕ ล้านลิตร ตามลำดับ

(๒) การดำเนินมาตรการทางภาษีสรรพสามิตในครั้งนี้จะช่วยให้ต้นทุนในการผลิตไฟฟ้า ลดลง ซึ่งจะส่งผลให้ประชาชนมีภาระค่าไฟฟ้าต่อหน่วยที่ลดลง ประมาณ ๑.๐๐ - ๑.๕๐ บาทต่อหน่วย และ สำหรับภาคอุตสาหกรรมจะส่งผลให้สินค้าอุปโภคบริโภคมีภาระต้นทุนการผลิตลดลง อันเนื่องมาจากภาระ ค่าไฟฟ้าที่ลดลง

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดเพิกัดอัตราภาษี สรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต สำนักกฎหมาย

โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๖๘ ๖๖๐๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ playsai@excise.go.th

~~ลับมาก~~