



# ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๙๐๓.๒/๒๙



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงพญาไท เขตพญาไท  
กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๑๑ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒  
พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒
  ๓. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ....
  ๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติพิจารณาถ้อยแถลงร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๒๗/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔
  ๕. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔
  ๖. พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒
  ๗. ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ....

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๑ ก ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๕ ...

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงกำหนด ค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่น หรือออก ประกาศและระเบียบ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

การออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่ง รัฐมนตรีจะกำหนด ค่าธรรมเนียมให้แตกต่างกันโดยคำนึงถึงขนาด ลักษณะ ประเภทกิจการหรือกิจกรรม หรือเขตพื้นที่ ที่จะดำเนินการก็ได้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

#### ๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

ในการเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติ อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. .... กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑.๒.๑ จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติ อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ โดยมีผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ผู้แทนหน่วยงาน ภาคเอกชน ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา และผู้แทนภาคประชาชน เข้าร่วมประชุม จำนวน ๔๒๖ คน รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๒.๒ เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติ อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. .... ต่อคณะอนุกรรมการอุทยานแห่งชาติพิจารณากลับกรอกร่างกฎหมาย ลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามคำสั่งคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการอุทยานแห่งชาติพิจารณากลับกรอกร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจ พิจารณากลับกรอกร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ก่อนนำเสนอคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติพิจารณา โดยคณะอนุกรรมการอุทยานแห่งชาติ พิจารณากลับกรอกร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้พิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ และมีมติเห็นชอบในการประชุม ครั้งที่ ๒๗/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๒.๓ เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติ อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. .... ต่อคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เพื่อพิจารณาและที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีอำนาจในการออกกฎกระทรวงกำหนด ค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม

ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะกำหนดค่าธรรมเนียมให้แตกต่างกัน โดยคำนึงถึงขนาด ลักษณะ ประเภทกิจการหรือกิจกรรม หรือเขตพื้นที่ที่จะดำเนินการก็ได้ ดังนั้น เพื่อเป็นการกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงดังกล่าว โดยเข้าข่ายที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“กฎ” หมายความว่า กฎตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง บรรดาที่มีผลให้เกิดภาระแก่ประชาชน หรือการไม่ปฏิบัติตามจะมีผลให้ต้องได้รับโทษหรือเสียสิทธิ หรือกระทบต่อสถานะของบุคคล

มาตรา ๒๒ วรรคสอง กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมิได้ดำเนินการนั้น ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชนให้บทบัญญัติดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชนให้บทบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว

มาตรา ๓๙ ในวาระเริ่มแรก

(๑) ระยะเวลาสองปีตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง สำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

โดยที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๒ ก ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๑ ก ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงมีผลใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ โดยมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีอำนาจในการออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น เพื่อให้การกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับจึงต้องเร่งดำเนินการออกกฎกระทรวงให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๒ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๓๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

#### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. .... ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีสาระสำคัญในการกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตซึ่งไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัติ ดังนี้

๔.๑ กำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตในอุทยานแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

๔.๑.๑ ใบอนุญาตนำสัตว์เลี้ยงเพื่อใช้ในการแสดงเข้าไปในอุทยานแห่งชาติ

แบ่งเป็น ๒ ประเภท ได้แก่

(ก) สัตว์ประเภทที่หนึ่ง สัตว์ใหญ่ เช่น ม้า วัว ควาย สัตว์สี่เท้า หรือมี

ลักษณะทำนองเดียวกัน

(ข) สัตว์ประเภทที่สอง สัตว์เล็ก เช่น ไก่ นก ปลา สุนัข สัตว์เลี้ยงคลาน

สัตว์สะเทินน้ำสะเทินบก หรือมีลักษณะทำนองเดียวกัน

๔.๑.๒ ใบอนุญาตเพื่อดำเนินกิจกรรมในอุทยานแห่งชาติตามมาตรา ๒๒

แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ แบ่งออกเป็น ๓ ประเภท

(ก) ใบอนุญาตเพื่อการศึกษาธรรมชาติในพื้นที่การประกอบกิจกรรมนอกเขตนันทนาการหรือเขตบริการหรือเป็นพื้นที่นอกเหนือจากเขตที่กำหนดไว้ให้นักท่องเที่ยวโดยทั่วไปใช้ประโยชน์ร่วมกัน

(ข) ใบอนุญาตให้เข้าไปดำเนินการบำรุงรักษาโครงสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐาน หรือเพื่อความมั่นคงทางพลังงาน

(ค) ใบอนุญาตเพื่อการท่องเที่ยวที่เป็นประโยชน์

(๑) กิจกรรมจำหน่ายอาหาร เครื่องดื่ม ของที่ระลึก

(๒) กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวซึ่งต้องใช้พื้นที่เฉพาะกิจกรรมนั้น

๔.๑.๓ ใบอนุญาตเพื่อการสำรวจ การศึกษา การวิจัย หรือการทดลองทางวิชาการ

๔.๑.๔ ใบอนุญาตเพื่อการถ่ายทำภาพยนตร์ วิทยุทัศน์ หรือสารคดี การถ่ายภาพ

๔.๑.๕ ใบอนุญาตการบริการนำเที่ยวแก่นักท่องเที่ยวในอุทยานแห่งชาติ

๔.๑.๖ ใบอนุญาตให้เข้าไปเก็บรังนกอีแอ่น

๔.๑.๗ การต่ออายุใบอนุญาต ครั้งละเท่ากับค่าธรรมเนียมสำหรับใบอนุญาต

แต่ละฉบับ

๔.๑.๘ ใบแทนใบอนุญาต

๔.๒ อัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเพื่อการท่องเที่ยวที่เป็นประโยชน์ซึ่งอธิบดีอนุญาตนอกจากประเภทที่กำหนดไว้ ให้อธิบดีกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมโดยเทียบเคียงกับประเภทกิจการ ขนาด และจำนวนอุปกรณ์ ระยะเวลาที่อนุญาต ที่ใกล้เคียงที่สุด

๔.๓ ให้ลดค่าธรรมเนียมแก่ผู้ที่เข้าไปดำเนินการในอุทยานแห่งชาติกึ่งหนึ่ง ดังนี้

๔.๓.๑ รัฐวิสาหกิจ สถาบันการศึกษาเอกชน สำหรับการดำเนินการเพื่อการศึกษาธรรมชาติ การถ่ายทำภาพยนตร์ วิทยุทัศน์ สารคดี การถ่ายภาพ

๔.๓.๒ คณะบุคคลที่สูงอายุ สำหรับการดำเนินการเพื่อการศึกษาธรรมชาติ

๔.๓.๓ ผู้นำเที่ยวท้องถิ่น สำหรับการดำเนินกิจการเพื่อบริการนำเที่ยวของผู้นำเที่ยว

ท้องถิ่น

๔.๔ ให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ดังนี้

๔.๔.๑ หน่วยงานราชการ สำหรับการดำเนินการเพื่อการศึกษาระบบ การดำเนินการ บำรุงรักษาโครงสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐาน หรือเพื่อความมั่นคงทางพลังงาน การสำรวจ การศึกษา การวิจัย หรือการทดลองทางวิชาการ การถ่ายทำภาพยนตร์ วิทยุทัศน์ หรือสารคดี การถ่ายภาพ

๔.๔.๒ กิจการวางโครงข่ายไฟฟ้าเพื่อจำหน่ายให้แก่ประชาชน กิจการวางท่อ ประปาเพื่อจำหน่ายให้แก่ประชาชน สำหรับการดำเนินการบำรุงรักษาโครงสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐาน หรือเพื่อความมั่นคงทางพลังงาน

๔.๔.๓ ความร่วมมือระหว่างประเทศ มูลนิธิที่มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์สาธารณะ สำหรับการดำเนินการเพื่อการศึกษาระบบ การสำรวจ การศึกษา การวิจัย หรือการทดลองทางวิชาการ การถ่ายทำภาพยนตร์ วิทยุทัศน์ หรือสารคดี การถ่ายภาพ

๔.๔.๔ สถาบันการศึกษาของไทย หรือบุคคลธรรมดาและนิติบุคคลที่มีหน่วยงานของรัฐหรือสถาบันการศึกษาของไทยให้การรับรอง สำหรับการดำเนินการเพื่อการสำรวจ การศึกษา การวิจัย หรือการทดลองทางวิชาการ โครงการที่ไม่เก็บทรัพยากรธรรมชาติและทรัพยากรชีวภาพ โครงการที่เก็บ ทรัพยากรธรรมชาติ และโครงการที่เก็บทรัพยากรชีวภาพ

๔.๕ ค่าธรรมเนียมเมื่อชำระแล้วไม่อาจเรียกคืนได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด รวมถึงการขอลด หรือขอยกเว้นค่าธรรมเนียมในภายหลัง

๔.๖ การกำหนดค่าธรรมเนียม การลด การยกเว้นค่าธรรมเนียม ในอุทยานแห่งชาติให้นำมาใช้บังคับแก่การอนุญาต ในวนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ สวนรุกขชาติ ด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

**๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ต่อ ๑๒๑๓ <sup>ศิริรัตน์</sup>

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๗๕๙๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legal.dnp@gmail.com