

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๔/๒๕๖๓



กค. 33.๒

๒๕ ก.พ. ๖๕

15.306.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่.....1964.....

รับที่(อีเมล).....

รับที่ 2 กพ. 2565 10.254

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ในปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๕๑๒ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และพิจารณาประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. การเสนอขอกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ในปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ ภายใต้กรอบวงเงินไม่เกิน ๒๕,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท ของ กฟผ. โดยวิธีการทำสัญญากู้ยืมเงิน (Term Loan) อายุไม่เกิน ๓ ปี เป็นการกู้เงินเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินงานสำหรับรองรับรายจ่ายที่ต้องชำระเป็นค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อกระแสไฟฟ้า บลจ. และอื่น ๆ ซึ่งมีกำหนดเวลาที่แน่นอน ประกอบกับมาตรการการตรึงค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F₁) ในช่วงเดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๖๔ เพื่อบรรเทาผลกระทบต่อผู้ใช้ไฟฟ้าจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รวมทั้งสถานการณ์ราคาก๊าซธรรมชาติเหลว (Liquefied Natural Gas : LNG) ซึ่งเป็นเชื้อเพลิงหลักในการผลิตไฟฟ้าปรับตัวสูงขึ้น ซึ่ง กฟผ. จะต้องรับภาระแทนผู้ใช้ไฟฟ้าไปก่อน แม้ว่า กฟผ. จะมีเงินกู้ระยะสั้นแบบ Credit Line วงเงิน ๑๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท แต่ยังไม่เพียงพอในการรองรับการดำเนินงานของ กฟผ. ดังนั้น จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบให้ กฟผ. กู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินดังกล่าว ตามมาตรา ๔๓ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน เพื่อให้ กฟผ. มีสภาพคล่องทางการเงินเพียงพอในการดำเนินการรักษาความมั่นคงด้านพลังงานไฟฟ้าของประเทศและเป็นกลไกของภาครัฐในการดำเนินมาตรการลดค่าครองชีพของประชาชน อย่างไรก็ตาม ขอให้ กฟผ. พิจารณาการกู้เงินให้สอดคล้องกับกระแสเงินสด ฐานะการเงิน และสถานะตลาดการเงินในขณะนั้น รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงินอื่น ๆ ร่วมด้วย เช่น การกู้เบิกเกินบัญชี ตั๋วสัญญาใช้เงิน การทำ Trust Receipt (T/R) และการทำสัญญากู้เงินเมื่อทวงถาม (Call Loan) เป็นต้น เพื่อให้ กฟผ. สามารถบริหารจัดการสภาพคล่องให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นและมีต้นทุนที่เหมาะสม โดยขอให้เบิกจ่ายเงินกู้ตามความจำเป็นเพื่อลดภาระดอกเบี้ยที่จะเกิดขึ้น ทั้งนี้ กฟผ. จะกู้เงินได้ภายหลังที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบการกู้เงิน รวมทั้งวงเงินกู้ดังกล่าวได้บรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะแล้ว

๒. การเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องของ กฟผ. ดังกล่าว เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มาตรา ๗ ซึ่งก่อให้เกิดผลผูกพันทรัพย์สินหรือก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐ ดังนั้น หน่วยงานที่เสนอเรื่องดังกล่าวต้องพิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการคลังของรัฐด้วย

/และ...

และมาตรา ๔๙ การก่อหนี้ดังกล่าวต้องอยู่ภายใต้ขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานและกระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพ และความยั่งยืนทางการเงินการคลัง ตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศและของหน่วยงาน รวมทั้งขอให้ กพผ. ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบและหลักเกณฑ์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของกระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๔๒๓ (ศรุต)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๔๑๕๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : Sarut@pdmo.go.th