



กวค. .... 39  
วันที่ 3 ก.พ. 65  
เวลา 16.45



ที่ พน ๐๖๐๐/๑๙๙

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี  
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ในปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย  
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๒/ว๗๒๐๒  
ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๒/๑๐๕๐๘  
ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๔
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๓๐๖๒  
ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๑๘๔  
ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔
๕. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ส๓๑๓๐๒/๙๐๓๕๕  
ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
๖. พระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอ เรื่อง การกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ในปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการฯ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการฯ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

##### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยต่ออายุเงินกู้ระยะสั้นแบบ Credit Line วงเงินปีละ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ ปี ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๔ ภายใต้เงื่อนไขเดิม ประกอบด้วย กู้เบิกเกินบัญชี ตั๋วสัญญาใช้เงินการทำ Trust Receipt (T/R) และการทำสัญญากู้เงินเมื่อทวงถาม (Call Loan) โดยให้พิจารณาทำสัญญาเงินกู้กับสถาบันการเงินที่เสนอรูปแบบที่มีต้นทุนต่ำที่สุดตามอัตราดอกเบี้ยตลาด โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินต้นและดอกเบี้ยจากการกู้เงินดังกล่าว

/๑.๑.๒ เมื่อวันที่...

๑.๑.๒ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติและรับทราบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยในส่วนของแผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจได้รวมแผนเงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมทั้งอนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน การค้าประกัน และการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสม และจำเป็นภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕

๑.๑.๓ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การปรับอัตราค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F<sub>1</sub>) สำหรับเดือน กันยายน – ธันวาคม ๒๕๖๔ แจ้งมติเห็นชอบค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F<sub>1</sub>) ขยายไปอีกเท่ากับ -๑๕.๓๒ สตางค์ต่อหน่วยตามแนวทางการพิจารณาเกลี่ยค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F<sub>1</sub>) ให้คงที่ตลอดปี ๒๕๖๔ เพื่อบรรเทาผลกระทบต่อผู้ใช้ไฟฟ้าจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ยังคงรุนแรงและขยายวงกว้าง และหนังสือลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่อง แจ้งคำสั่งคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ร่วมกันจัดหา Spot LNG เพื่อรองรับความต้องการใช้ก๊าซธรรมชาติสำหรับปี ๒๕๖๔ ซึ่งส่งผลให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยต้องรับภาระแทนผู้ใช้ไฟฟ้าไปก่อนประมาณ ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒)

### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ เรื่อง ขอต้ออายุเงินกู้ระยะสั้นแบบ Credit Line ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ เรื่อง แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔)

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย มีสภาพคล่องทางการเงินที่สามารถดำเนินการรักษาค่าความมั่นคงด้านพลังงานไฟฟ้าของประเทศ และสามารถช่วยรับภาระแทนผู้ใช้ไฟฟ้าเพิ่มเติมไปก่อนประมาณ ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อรองรับความต้องการใช้ก๊าซธรรมชาติในปี ๒๕๖๔ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการขออนุมัติกู้เงินของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเพิ่มเติมจากวงเงินกู้ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ และเป็นไปตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓ (๔) ระบุว่า การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินเกิน ๔๐ ล้านบาท

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย มีความจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ในปี ๒๕๖๕-๒๕๖๗ ตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓ (๔) ภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๕ ทั้งนี้ เพื่อนำเสนอแผนการกู้เงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อสำนักงานคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะดำเนินการพิจารณาและจัดทำแผนบริหารหนี้สาธารณะ (ปรับปรุงครั้งที่ ๒) ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ - มีนาคม ๒๕๖๕

#### **๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

๔.๑ จากสถานการณ์ราคาเชื้อเพลิงที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างมากตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๖๔ และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องถึงปี ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นผลมาจากการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกทำให้ราคาก๊าซธรรมชาติที่เป็นเชื้อเพลิงหลักในการผลิตไฟฟ้าปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องตามภาวะราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกที่เพิ่มขึ้นตามปริมาณความต้องการใช้น้ำมันที่เพิ่มสูงขึ้น รวมทั้งจากการพิจารณาของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานในภาวะเกิดการขาดแคลนเชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติจากปัญหาปริมาณ LNG สำรองต่ำ ทำให้มีการนำเข้า Spot LNG ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ในเดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๖๔ ที่ราคา Spot LNG สูงกว่าราคา Pool Gas ซึ่งส่งผลให้ต้นทุนการผลิตไฟฟ้าเพิ่มสูงขึ้นกว่าค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F<sub>1</sub>) ที่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานประกาศเรียกเก็บ (-๑๕.๓๒ สตางค์ต่อหน่วย) ในงวดเดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๖๔ และคิดเป็นวงเงินที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยต้องรับภาระแทนผู้ใช้ไฟฟ้าไปก่อน ประมาณ ๒๙,๐๐๐ ล้านบาท และหากใช้ราคา Pool Gas บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และ Spot LNG การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จะทำให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยรับภาระแทนผู้ใช้ไฟฟ้าไปก่อน ประมาณ ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท

๔.๒ ปัจจุบัน การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยต้องใช้จ่ายเงินลงทุนหมุนเวียนในการดำเนินงานสูงมาก โดยมีรายจ่ายที่ต้องชำระเป็นค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อกระแสไฟฟ้า งบลงทุน และอื่นๆ ซึ่งมีกำหนดเวลาการชำระเงินที่แน่นอน และจากการตรึงค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F<sub>1</sub>) รวมทั้งสถานการณ์ราคาเชื้อเพลิงข้างต้น มีผลกระทบทำให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะขาดสภาพคล่องในปี ๒๕๖๕ แม้ว่าการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะมีเงินกู้ระยะสั้นแบบ Credit Line ระยะเวลา ๓ ปี ในวงเงินปีละ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ยังไม่เพียงพอในการรองรับการขาดสภาพคล่องดังกล่าว ดังนั้น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจึงต้องมีการกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ในปี ๒๕๖๕-๒๕๖๗ ภายใต้กรอบวงเงินไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยวิธีการจัดหาเงินกู้ในรูปแบบ Term Loan อายุไม่เกิน ๓ ปี

๔.๓ คณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ในการประชุมครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบการกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ในปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ ภายใต้กรอบวงเงินไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยวิธีการจัดหาเงินกู้ในรูปแบบ Term Loan อายุไม่เกิน ๓ ปี

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๔ เนื่องจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เป็นรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมาตรา ๔๓ (๔) กำหนดให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินเกิน ๔๐ ล้านบาท (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

/๕. ข้อเสนอ...

**๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

เห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย กู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ในปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ ภายใต้กรอบวงเงินไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยวิธีการจัดหาเงินกู้ในรูปแบบ Term Loan อายุไม่เกิน ๓ ปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

กองนโยบายไฟฟ้า

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๒๔, ๕๔๑

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ratanan@eppo.go.th