

# ด่วนมาก

ที่ รง ๐๒๑๐.๓/ ๓๕



สวค. 6  
วันที่ 12 มค 65  
เวลา 14.10

สลค.  
ส่ง : กวค. ✓ ค. 1 ก.  
รับที่ : 5420/65  
12 ม.ค. 2565 เวลา 14.00 น.

กระทรวงแรงงาน  
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอบความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีต่อร่างปฏิญญาร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรี Abu Dhabi Dialogue ครั้งที่ ๖ (The Joint Declaration of the Abu Dhabi Dialogue Sixth Consultation)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ร่างปฏิญญาร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรี Abu Dhabi Dialogue ครั้งที่ ๖ (The Joint Declaration of the Abu Dhabi Dialogue Sixth Consultation) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ขอบความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีต่อร่างปฏิญญาร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรี Abu Dhabi Dialogue ครั้งที่ ๖ (The Joint Declaration of the Abu Dhabi Dialogue Sixth Consultation) มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน (๓) ด้านการศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และ (๔) ด้านการลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานมอบหมายให้ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงแรงงาน (นายสุรชัย ชัยตระกูลทอง) เป็นผู้แทนเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรี Abu Dhabi Dialogue (ADD) ครั้งที่ ๖ ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ ณ นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ผ่านระบบการประชุมทางไกลผ่านจอภาพ (โปรแกรม Zoom)

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๖ เป็นเอกสารที่สำนักเลขาธิการ ADD นำเสนอในที่ประชุมระดับรัฐมนตรี ADD ครั้งที่ ๖ และหลังการประชุมฯ เสร็จสิ้น ได้นำส่งร่างปฏิญญาร่วมฯ ดังกล่าว ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เพื่อขอให้ประเทศสมาชิกพิจารณาให้ความเห็นเพิ่มเติม และรับรองร่างปฏิญญาร่วมฯ ก่อนนำไปใช้ปฏิบัติเป็นแนวทางการร่วมมือระหว่างประเทศต้นทางผู้ส่งแรงงานและประเทศปลายทางผู้รับแรงงาน ซึ่งไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย แต่จำเป็นต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรอง ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

/๔. สำระสำคัญ....

#### ๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมระดับรัฐมนตรี ADD เป็นการประชุมหารือระหว่างประเทศสมาชิก กระบวนการโคลัมโบ (ประเทศผู้ส่งแรงงาน) ๑๒ ประเทศ ได้แก่ อัฟกานิสถาน บังกลาเทศ กัมพูชา จีน อินเดีย อินโดนีเซีย เนปาล ปากีสถาน ฟิลิปปินส์ ศรีลังกา ไทย และ เวียดนาม กับกลุ่มประเทศรอบอ่าวอาหรับผู้รับแรงงาน รวม ๗ ประเทศ ได้แก่ บาห์เรน คูเวต โอมาน กาตาร์ ซาอุดีอาระเบีย สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ และเยเมน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูล พัฒนาขีดความสามารถ ส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการ รวมถึง การพัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของแรงงาน ณ ประเทศปลายทาง เพื่อให้การเคลื่อนย้ายแรงงาน ที่ไปทำงานตามสัญญาจ้างชั่วคราวเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศต้นทางที่ส่งออกและประเทศปลายทาง ที่รับแรงงาน ทั้งนี้ ADD ได้จัดประชุมระดับรัฐมนตรีมาแล้ว ๕ ครั้ง โดยครั้งที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๑ ณ กรุงอาบูดาบี สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ครั้งที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๕ ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ ครั้งที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ รัฐคูเวต ครั้งที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ กรุงโคลัมโบ ประเทศศรีลังกา และครั้งที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๖๒ ณ นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์

๔.๒ การประชุมระดับรัฐมนตรี ADD ครั้งที่ ๖ จัดเมื่อวันที่ ๒๕ - ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ ณ นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ผ่านระบบการประชุมทางไกลผ่านจอภาพ (โปรแกรม Zoom) โดยมี H.E. Dr. Abdul Rahman Abdul Mannan Al Awar รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรมนุษย์และส่งเสริม การจ้างงานสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ เป็นประธาน โดยการประชุมแบ่งออกเป็น ๒ ระดับ ได้แก่ การประชุม เตรียมการระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส และการประชุมระดับรัฐมนตรี มีสาระสำคัญของการประชุมดังนี้

๔.๒.๑ การประชุมเตรียมการระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส โดยที่ประชุมรับทราบความคืบหน้า การดำเนินงานภายใต้การเป็นประธาน ADD ของสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ซึ่งที่ผ่านมาได้ให้ความสำคัญกับการสร้าง ความเข้มแข็งในความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก ADD และการแบ่งปันความรู้ระหว่างกัน รวมถึงได้แลกเปลี่ยน แนวปฏิบัติที่ดีในการบริหารจัดการแรงงานระหว่างประเทศ

๔.๒.๒ การประชุมระดับรัฐมนตรี มีการหารือเชิงอภิปรายประเด็นสำคัญ ดังนี้

๑) การเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์การจ้างงานและผลกระทบต่ออุปสงค์ และอุปทานแรงงานระหว่างประเทศ อภิปรายโดยผู้แทนจากองค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน (International Organization of Migration: IOM) และองค์การเพื่อความร่วมมือและการพัฒนาทางเศรษฐกิจ (The Organisation for Economic Co-operation and Development: OECD)

๒) การทดสอบฝีมือและการเทียบคุณวุฒิของแรงงานข้ามชาติ แนวทาง ในการเคลื่อนย้ายทักษะฝีมือระหว่างคู่เจรจา และการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศสมาชิก ADD โดยผู้แทนจากอินเดีย ซาอุดีอาระเบีย และเนปาล

๓) การประยุกต์ใช้เทคโนโลยีเพื่อแก้ปัญหาข้อท้าทายที่เกิดจากการเคลื่อนย้าย แรงงานระหว่างประเทศ อภิปรายโดยผู้แทนจากองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (The International Labour Organization: ILO) องค์กร Migrant Forum Asia และ Gulf Health Council

๔) ประเด็นความร่วมมือที่ ADD ให้ความสำคัญในด้านการโยกย้ายถิ่นฐานแรงงาน ระหว่างประเทศ มุ่งเน้นไปที่ การสร้างความร่วมมือที่เข้มแข็งเพื่อยกระดับการบริหารจัดการแรงงาน ระหว่างประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ และการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศสมาชิกเพื่อสร้างมาตรฐาน การบริหารจัดการแรงงานระหว่างประเทศร่วมกัน โดยการประชุมในกรอบ ADD จะเป็นเวทีการเจรจาหรือ ตลอดจนแพลตฟอร์มเพื่อแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ด้านนโยบายต่อไป

๔.๒.๓ ในระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการ ADD ได้นำเสนอร่างปฏิญญาร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรี Abu Dhabi Dialogue ครั้งที่ ๖ ให้ที่ประชุมระดับรัฐมนตรีพิจารณา และหลังการประชุมเสร็จสิ้น สำนักเลขาธิการ ADD ได้มีไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เพื่อนำส่งร่างปฏิญญาร่วมฯ ให้ประเทศสมาชิกพิจารณาให้ความเห็นเพิ่มเติมและรับรองร่างดังกล่าว โดยร่างปฏิญญาร่วมฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับประเด็นความร่วมมือที่ ADD จะให้ความสำคัญต่อไปในอนาคต ได้แก่ ๑) การพัฒนาการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมของแรงงานที่มีสัญญาจ้างชั่วคราว ๒) การอำนวยความสะดวกและยกระดับการเคลื่อนย้ายฝีมือแรงงานและการเทียบคุณวุฒิแรงงานระหว่างประเทศ ผู้รับและประเทศผู้ส่งแรงงาน เพื่อตอบสนองต่อภูมิทัศน์ที่เปลี่ยนแปลงไปของงาน ๓) การแก้ไขปัญหาข้อพิพาทที่เกิดจากการระบาดของโรคโควิด - ๑๙ ๔) การบูรณาการเพศภาวะในนโยบายด้านการส่งเสริมการจ้างงาน และ ๕) การส่งเสริมความร่วมมือภายในภูมิภาค ระหว่างภูมิภาค และระหว่างประเทศ

**๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ**

**๖. ผลกระทบ**

ร่างปฏิญญาร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๖ เป็นเอกสารกำหนดแนวทางการความร่วมมือระหว่างประเทศด้านแรงงาน ภายใต้กรอบ ADD โดยการรับรองเอกสารดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศ โดยเฉพาะการเดินทางไปทำงานในประเทศผู้รับแรงงานที่เป็นสมาชิก ADD ให้มีประสิทธิภาพและเป็นธรรม

**๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา**

**๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

กระทรวงแรงงานได้ขอความเห็นจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน (กรมการจัดหางาน กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และสำนักงานประกันสังคม) โดยหน่วยงานมีความเห็นไม่ขัดข้องต่อร่างปฏิญญาร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรี Abu Dhabi Dialogue ครั้งที่ ๖ นอกจากนี้ยังได้ขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งแจ้งว่าไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างปฏิญญาร่วมฯ และเห็นว่าร่างปฏิญญาร่วมดังกล่าวสะท้อนเจตนารมณ์ทางการเมืองในระดับรัฐมนตรี เพื่อส่งเสริมการพัฒนาและความร่วมมือระหว่างกันในประเทศด้านแรงงาน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

**๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

ร่างปฏิญญาร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรี Abu Dhabi Dialogue ครั้งที่ ๖ เป็นเอกสารกำหนดแนวทางการความร่วมมือระหว่างประเทศผู้ส่งแรงงาน ๑๒ ประเทศ และประเทศผู้รับแรงงาน ๗ ประเทศ เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของแรงงาน ณ ประเทศปลายทาง และส่งเสริมให้การเคลื่อนย้ายแรงงานมีความโปร่งใสและเป็นธรรมยิ่งขึ้น ดังนั้น จึงไม่ถือว่าร่างปฏิญญาร่วมดังกล่าว เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

**๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงแรงงานขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรี Abu Dhabi Dialogue ครั้งที่ ๖

๑๐.๒ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างปฏิญญาร่วมฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงแรงงานดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับแก้ดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ชมกลิ่น)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗