



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๘



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของกรมศุลกากร กระทรวงการคลัง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ขอเสนอเรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการกรมศุลกากร กระทรวงการคลัง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๗๑/๑๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมาตรา ๔ (๑) และ (๙) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องและเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. และประธาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ มีมติรับทราบร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมศุลกากร กระทรวงการคลัง พ.ศ. ในการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการและอำนาจหน้าที่ของกรมศุลกากร โดยเพิ่มกองบริหารจัดการและพัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูลการนำเข้า ส่งออก และโลจิสติกส์ และสำนักงานศุลกากรท่าอากาศยานดอนเมือง ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจการจัดเก็บภาษีศุลกากร การอำนวยความสะดวกทางการค้าในการนำเข้าและส่งออก และให้การปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น ซึ่งได้ประกาศกฎกระทรวงดังกล่าวในราชกิจจานุเบกษาด้วยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๗๑/๑๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ ก.พ.ร. มีหน้าที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานในการจัดตั้ง การรวม การโอน การยุบเลิก การกำหนดชื่อ การเปลี่ยนชื่อ การกำหนดอำนาจหน้าที่ และการแบ่งส่วนราชการภายในของส่วนราชการที่เป็นกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการอื่น ทั้งนี้ การปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของกรมศุลกากร กระทรวงการคลัง ในครั้งนี้เสนอขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้ส่วนราชการที่ขอจัดตั้งหน่วยงานราชการส่วนกลางในภูมิภาค ต้องไม่มีหน่วยงานของกรมที่เป็นราชการส่วนภูมิภาคหรือราชการส่วนกลางในภูมิภาค จึงต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กรมศุลกากรจำเป็นต้องปรับบทบาท ภารกิจ และจัดโครงสร้างให้รองรับการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ และนโยบายรัฐบาลที่ต้องการเร่งผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางในการกระจายสินค้าและสินค้าพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e-commerce) โดยการมุ่งเน้นการอำนวยความสะดวกทางการค้า (Trade Facilitation) การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีศุลกากรและสิทธิในการลงทุน การให้บริการและการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการในการนำเข้าและส่งออกสินค้าในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor : EEC) และระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้ (Southern Economic Corridor : SEC) เพื่อลดต้นทุนด้านเวลาและค่าใช้จ่ายของผู้ประกอบการให้ได้รับความสะดวกและรวดเร็ว รองรับการลงทุนและกิจกรรมทางเศรษฐกิจ และเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ

๔.สาระสำคัญ

๔.๑ กระทรวงการคลัง มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๙/๙๐๔๕ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ ขอปรับหน้าที่และอำนาจ และจัดตั้งใหม่จำนวน ๒ ส่วนราชการ ได้แก่ สำนักงานศุลกากรมาตาพุด และสำนักงานศุลกากรภาคที่ ๕ เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ ในการปรับปรุงการดำเนินพิธีการศุลกากรและการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล อันจะเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และตอบสนองต่อนโยบายรัฐบาลในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor : EEC) และระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้ (Southern Economic Corridor : SEC) เพื่อผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางในการกระจายสินค้าและสินค้าพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e-commerce)

๔.๒ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ได้พิจารณาการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการกรมศุลกากร กระทรวงการคลังแล้ว มีความเห็นว่า

๑) กรมศุลกากรจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนบทบาทและโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายใน เพื่อให้สอดคล้องกับทิศทางของพิธีการศุลกากรโลกที่ปรับเปลี่ยนจากการจัดเก็บภาษีการนำเข้าและส่งออกสินค้า เป็นการมุ่งเน้นการอำนวยความสะดวกทางการค้า (Trade Facilitation) รองรับการค้าโลกที่มีการแข่งขันสูง และทิศทางการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตระหว่างประเทศของโลกที่ลดลงเป็นศูนย์ และรองรับการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่จะผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านโลจิสติกส์ของภูมิภาค การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor : EEC) และระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้ (Southern Economic Corridor : SEC) รวมทั้งเพื่อพัฒนาการให้บริการและเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของด่านศุลกากร ณ หน้าด่านให้รวดเร็วและถูกต้อง โดยมุ่งเน้นการให้บริการ และอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการในการนำเข้าและส่งออก การสร้างความรู้ความเข้าใจกับผู้ประกอบการเพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับพิธีการศุลกากรได้อย่างถูกต้อง แก้ไขปัญหาการกระทำผิดหรือผิดพลาดเกี่ยวกับพิธีการศุลกากรของผู้ประกอบการ และการนำระบบปัญญาประดิษฐ์ (AI Technology) มาพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสินค้าในการนำเข้าและส่งออก ระหว่างประเทศ

๒) การจัดตั้งสำนักงานศุลกากรมาบตาพุด โดยปรับเปลี่ยนจากด่านศุลกากรมาบตาพุด เป็นสำนักงานศุลกากรมาบตาพุด เป็นการเพิ่มขอบเขตอำนาจในการอนุมัติ อนุญาตให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการ เพื่อการอำนวยความสะดวกด้านพิธีการศุลกากรในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor : EEC) ให้ได้รับความสะดวกและรวดเร็ว และจัดตั้งสำนักงานศุลกากรภาคที่ ๕ เพื่อรองรับการปรับบทบาทที่มุ่งเน้นการอำนวยความสะดวกในการนำเข้าและส่งออก และการขยายตัวของระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้ (Southern Economic Corridor : SEC) ทั้งนี้ การจัดตั้งสำนักงานศุลกากรภาคที่ ๕ ขึ้นใหม่ ได้มีการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง หลักการในการทบทวนข้อเสนอในการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ ที่กำหนดให้การจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติมต้องมีข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม (One-in, X-out) **ดังนั้น กรมศุลกากรจึงได้เสนอควมรวมด่านศุลกากรบูเกะตาไว๋กับด่านศุลกากรสุโงโก-ลก โดยรวมภารกิจและอัตราค่าล้างของด่านศุลกากรบูเกะตาไว๋ไว้ที่ด่านศุลกากรสุโงโก-ลก และให้ด่านศุลกากรสุโงโก-ลก รับผิดชอบในการบริหารจัดการทรัพยากรทั้งงบประมาณและอัตราค่าล้างให้มีความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ กรมศุลกากรยืนยันว่า ณ ที่ทำการหน้าด่านศุลกากรบูเกะตายังคงมีการดำเนินการเหมือนเช่นเดิม ทั้งการให้บริการทางพิธีการศุลกากรในการนำเข้าและส่งออกสินค้า การอำนวยความสะดวกในการผ่านแดนและการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี ซึ่งไม่กระทบต่อการนำเข้าและส่งออกสินค้าของผู้ประกอบการและภาคเอกชน รวมทั้งข้อมูลสถิติต่าง ๆ เช่น ข้อมูลสถิติการนำเข้าและการส่งออกสินค้า และข้อมูลการใช้สิทธิประโยชน์ทางการค้าภายใต้ความตกลงเขตการค้าเสรี (Free Trade Area: FTA) ยังคงมีการดำเนินการจัดเก็บและจัดทำรายงานส่งกระทรวงพาณิชย์เช่นเดิม**

๓) การปรับหน้าที่และอำนาจ และโครงสร้างของกรมศุลกากร โดยจัดตั้งสำนักงานศุลกากรมาบตาพุด และสำนักงานศุลกากรภาคที่ ๕ เป็นราชการส่วนกลางในภูมิภาคเพิ่มเติม ไม่สอดคล้องกับหลักการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค ที่กำหนดให้ส่วนราชการที่ขอจัดตั้งหน่วยงานราชการส่วนกลางในภูมิภาค ต้องไม่มีหน่วยงานของกรมที่เป็นราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนกลางในภูมิภาค แต่เนื่องจากกรมศุลกากรมีหน่วยงานราชการส่วนกลางในภูมิภาคอยู่แล้ว ได้แก่ สำนักงานศุลกากรภาคที่ ๑ - ๔ จึงต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ดังกล่าว

๔) การปรับหน้าที่และอำนาจ ของสำนักงานศุลกากร ๖ แห่ง ได้แก่ สำนักงานศุลกากรกรุงเทพ สำนักงานศุลกากรตรวจของผู้โดยสารท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ สำนักงานศุลกากรตรวจสินค้าท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ สำนักงานศุลกากรตรวจสินค้าลาดกระบัง สำนักงานศุลกากรท่าเรือกรุงเทพ และสำนักงานศุลกากรท่าอากาศยานดอนเมือง โดยเพิ่มหน้าที่และอำนาจ “ตรวจสอบบันทึก บัญชีและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการนำของเข้า หรือส่งของออก ณ ที่ทำการของผู้นำของเข้าผู้ส่งของออก หรือผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อปราบปรามการฉ้อฉลทางการค้าภายในขอบเขตหน้าที่และอำนาจ” เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๕๗ และมาตรา ๑๕๙ เรื่องการเข้าไปในสถานประกอบการเพื่อตรวจสอบเอกสาร หลักฐาน และข้อมูลอื่นใดที่เกี่ยวข้องของที่กำลังผ่านหรือได้ผ่านพิธีการศุลกากร

จึงมีมติ ดังนี้

๔.๒.๑ เห็นชอบการแบ่งส่วนราชการของกรมศุลกากร และร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมศุลกากร กระทรวงการคลัง พ.ศ. ดังนี้

๑) จัดตั้งสำนักงานศุลกากรมาบตาพุด โดยปรับเปลี่ยนด่านศุลกากรมาบตาพุด เป็นสำนักงานศุลกากรมาบตาพุด

๒) จัดตั้ง...

๒) จัดตั้งสำนักงานศุลกากรภาคที่ ๕ โดยควรวรรวมด้านศุลกากรบุเกะตา กับด้านศุลกากรสุโข-ลก ภายใน ๑ ปี นับแต่กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมศุลกากรมีผลบังคับใช้ และให้กรมศุลกากรรายงานให้สำนักงาน ก.พ.ร. ทราบด้วย

๓) ปรับปรุงหน้าที่และอำนาจสำนักงานศุลกากร จำนวน ๖ แห่ง ได้แก่ สำนักงานศุลกากรกรุงเทพ สำนักงานศุลกากรตรวจของผู้โดยสารท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ สำนักงานศุลกากรตรวจสินค้าท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ สำนักงานศุลกากรตรวจสินค้าลาดกระบัง สำนักงานศุลกากรท่าเรือกรุงเทพ และสำนักงานศุลกากรท่าอากาศยานดอนเมือง

๔.๒.๒ เห็นควรขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค กรณีการจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางในภูมิภาคเพิ่มเติม

๔.๒.๓ เห็นชอบกับการกำหนดตัวชี้วัดสำคัญเพื่อวัดความสำเร็จจากการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการใหม่ และให้กรมศุลกากรรายงานผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดสำคัญดังกล่าวให้สำนักงาน ก.พ.ร. ทราบ เมื่อครบกำหนด ๑ ปี นับแต่กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมศุลกากรมีผลบังคับใช้

๕. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

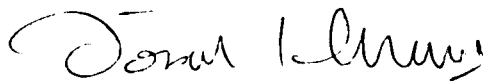
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค กำหนดหลักการพิจารณาภารกิจของส่วนราชการว่า ภารกิจที่จะจัดตั้งเป็นหน่วยงานของราชการส่วนกลางในภูมิภาคเพิ่มเติมต้องมีใช้ภารกิจของราชการบริหารส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น รวมทั้งต้องไม่มีหน่วยงานของกรมที่เป็นราชการส่วนภูมิภาคหรือราชการส่วนกลางในภูมิภาค

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบการจัดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการใหม่ของกรมศุลกากร กระทรวงการคลัง โดยให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เกี่ยวกับการจัดตั้งหน่วยงานราชการส่วนกลางในภูมิภาคต้องไม่มีหน่วยงานของกรมที่เป็นราชการส่วนภูมิภาคหรือราชการส่วนกลางในภูมิภาค

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวอ้นฟ้า เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการและเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

กองพัฒนาระบบราชการ ๑

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๔๕ (นลิน) หรือ ๐๘ ๖๓๔๙ ๑๔๓๘ (สาวิตรี)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๔๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th