

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๓.๐๒/๔๐๓



พ.ศ. ๒๕๖๕
วันที่ ๒๖ ๖๕
เวลา ๑๐.๕๖

สสค. ๕๗ ๕๐๑
ส่ง : กวค.
รับที่ : ๕1218/65
2 ก.พ. 2565 เวลา 10.45 น.



กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การเข้าร่วมเป็นภาคีของไทยในสถาบันวัคซีนนานาชาติ (International Vaccine Institute : IVI)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย	๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี	จำนวน ๙๐ ฉบับ
	๒. ข้อตกลงว่าด้วยการจัดตั้งสถาบันวัคซีนนานาชาติ (พร้อมด้วยธรรมนูญ) (ฉบับภาษาอังกฤษ และฉบับแปลภาษาไทย)	จำนวน ๙๐ ฉบับ
	๓. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วน ที่ สธ ๐๒๐๓.๐๒/๓๖๐๙ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓	จำนวน ๙๐ ฉบับ
	๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๔	จำนวน ๙๐ ฉบับ
	๕. ไอวีไอกับประเทศไทย (ฉบับภาษาอังกฤษ และฉบับแปลภาษาไทย)	จำนวน ๙๐ ฉบับ
	๖. บทบาทของประเทศสมาชิกไอวีไอ (ฉบับภาษาอังกฤษ และฉบับแปลภาษาไทย)	จำนวน ๙๐ ฉบับ
	๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๑๙๔๓ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๔	จำนวน ๙๐ ฉบับ
	๘. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการอนุมัติต่อ คณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑	จำนวน ๙๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง การเข้าร่วมเป็นภาคีของไทยในสถาบันวัคซีนนานาชาติ (International Vaccine Institute : IVI) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุขได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

๑.๑.๑ ประเทศไทยได้เข้าร่วมลงนามข้อตกลงการจัดตั้ง (Establishment Agreement) สถาบันวัคซีนนานาชาติ (International Vaccine Institute : IVI) เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๓๙ รายละเอียด

ปรากฏ...

ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และปี พ.ศ. ๒๕๖๓ กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือแจ้งว่า สถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) ขอให้รัฐบาลไทยพิจารณาเข้าร่วมเป็นภาคีสถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) อย่างสมบูรณ์ เพื่อให้เกิดการสร้างความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับสถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) ให้เป็นรูปธรรมมากขึ้น ซึ่งถือเป็นความสัมพันธ์ในระดับประเทศในด้านการเข้าถึงวัคซีนของประชาชนไทยผ่านความร่วมมือดังกล่าว โดยกระทรวงสาธารณสุขพิจารณาแล้ว เห็นว่าประเทศไทยควรเข้าร่วมเป็นภาคีสถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) อย่างสมบูรณ์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๑.๒ คณะกรรมการบริหารสถาบันวัคซีนแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ มีมติการประชุมในการที่จะเข้าร่วมเป็นภาคีสถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) ของไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ประเทศไทยและสถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) ได้มีความร่วมมือระหว่างกันแบ่งออกเป็น ๒ ด้าน ดังนี้

๑. การวิจัย และพัฒนาวัคซีนสำหรับการทดลองในมนุษย์ เช่น โรคปอดอักเสบ โรคหิวาตโรค โรคไข้เลือดออกเด็งกี โรคไข้สมองอักเสบ (เจอี) และโรคมะเร็งปากมดลูก เป็นต้น โดยผ่านการทำงานร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข กรมควบคุมโรค จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหิดล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒. การพัฒนาบุคลากรทางด้านวัคซีน สถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) ได้จัด “การฝึกอบรมโครงการวัคซีนวิทยาระยะสั้น (Vaccinology Course)” เพื่อแลกเปลี่ยนและพัฒนาความรู้ทางด้านวัคซีน โดยประเทศไทยได้ดำเนินโครงการดังกล่าวอย่างต่อเนื่องเป็นระยะเวลามากกว่า ๑๐ ปี มีจำนวนผู้เข้าร่วมมากกว่า ๕๐ คน แต่ด้วยสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ สถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) ได้มีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการจัดอบรมให้เป็นรูปแบบออนไลน์ และพบว่าประชาชนไทยเข้าร่วมการอบรม จำนวน ๑๘๒ คน ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่าการอบรมดังกล่าวได้รับความสนใจจากประเทศไทยมากขึ้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอกณะรัฐมนตรี

๒.๑ การเข้าร่วมเป็นภาคีของไทยในสถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นในประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ว่า ข้อตกลงว่าด้วยการจัดตั้งสถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเข้าร่วมเป็นภาคีของไทยเป็นเรื่องที่จะก่อให้เกิดผลดีต่อประเทศไทยในด้านการพัฒนา ศักยภาพด้านวัคซีนอย่างมั่นคงและยั่งยืน พร้อมสามารถพึ่งพาตนเองได้ เนื่องด้วยสถานการณ์การแพร่ระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ซึ่งได้เริ่มมีการแพร่ระบาดไปทั่วโลกตั้งแต่เดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ก่อให้เกิดความเสียหายต่อสังคมและประเทศชาติ ในด้านสาธารณสุขที่มีจำนวนผู้ติดเชื้อ และเสียชีวิต จากโรคนี้นั้นประเทศไทยเป็นจำนวนมาก รวมถึงในช่วงครึ่งศตวรรษที่ผ่านมาได้มีการระบาดของโรคร้ายแรงอื่น ๆ เช่น ไวรัสอีโบล่า ไวรัสโรคซาร์ส และเมอร์ส เป็นต้น การเกิดโรคติดต่อที่ร้ายแรงเหล่านี้เป็นระยะ ๆ ได้ตอกย้ำ ถึงความเร่งด่วนของการเตรียมความพร้อมรับมือต่อการเกิดโรคไวรัสและการแพร่กระจายของโรคระบาด กระทรวงสาธารณสุขจึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๕

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) เป็นองค์การระหว่างประเทศที่มีความเชี่ยวชาญ ด้านการวิจัยและพัฒนาวัคซีน โดยปัจจุบันสถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) มีความร่วมมือกับหลายองค์กรในการพัฒนาวัคซีน และแนวทางในการรักษาโรค ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายวัคซีนแห่งชาติของไทยในการสนับสนุนการแลกเปลี่ยนเทคโนโลยี และนวัตกรรมที่หลากหลายทางการแพทย์ของโลก นอกจากนี้ การเข้าร่วมเป็นภาคีสถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) ของไทยยังจะเป็นโอกาสในการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพบุคลากรของไทยให้มีบทบาทในองค์การระหว่างประเทศ เพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์และบทบาทนำของไทยในด้านสุขภาพโลกในเวทีระหว่างประเทศ

๔.๒ ประเทศไทยได้ลงนามในข้อตกลงว่าด้วยการจัดตั้งสถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) โดยนายอัมภา ชัยนาม ผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๓๙ แต่ยังไม่ได้เข้าร่วม ให้สัตยาบัน จึงยังไม่ได้เข้าร่วมเป็นภาคีสถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) อย่างสมบูรณ์ ซึ่งการเข้าร่วมเป็นภาคีดังกล่าว ไทยจะต้องสนับสนุนเงินทุนหลัก (Core Funding) ให้แก่สถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) ปีละ ๑๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ (ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

การที่ไทยเข้าร่วมเป็นภาคีสถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) อย่างสมบูรณ์จะช่วยเสริมสร้างโอกาส ในการศึกษา พัฒนาความรู้และศักยภาพในด้านการวิจัยและพัฒนาวัคซีนทั้งภายในและภายนอกประเทศ ดังนี้

๖.๑ โครงการวิจัยและพัฒนาวัคซีนสำหรับการทดลองในมนุษย์ของโรคปอดอักเสบ โรคอหิวาตกโรค โรคไข้เลือดออกเด็งกี โรคไข้สมองอักเสบ (เจอี) และโรคมะเร็งปากมดลูก เป็นต้น

๖.๒ โครงการทดลองในห้องปฏิบัติการ (Laboratory Projects)

๖.๓ การรับถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านวัคซีน (Vaccine Technology Transfer)

๖.๔ ศูนย์การเฝ้าระวังโรค (Disease Surveillance)

๖.๕ การศึกษาทางด้านเศรษฐศาสตร์ และกิจกรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง (Economic Studies and Other Programs)

๖.๖ การพัฒนาบุคลากรทางด้านวัคซีน เพื่อแลกเปลี่ยนและพัฒนาความรู้ทางด้านวัคซีน ผ่านการศึกษาระบบการทำงานและบริหารจัดการภายใต้องค์กรของสถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) ทั้งยังเป็นการสร้าง เครือข่ายทางด้านวัคซีน (Secondment Fellowship Programs) รวมถึงสามารถยกระดับความสัมพันธ์กับ สถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) และประเทศสมาชิกให้มากขึ้น

๖.๗ การฝึกอบรมในโครงการวัคซีนวิทยาระยะสั้น (Vaccinology Course)

ปัจจุบันสถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) มีความร่วมมือกับหลายองค์กรในการพัฒนา วัคซีนและแนวทางในการรักษาโรค ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายวัคซีนแห่งชาติของไทยในการสนับสนุนการแลกเปลี่ยน เทคโนโลยีและนวัตกรรมที่หลากหลายในด้านการวิจัย พัฒนา และผลิตวัคซีน เพื่อพัฒนาศักยภาพด้านวัคซีน ของไทย มุ่งสู่การเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์โลก

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เมื่อไทยเข้าร่วมเป็นภาคีสถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) อย่างสมบูรณ์แล้ว จะต้องสนับสนุน งบประมาณให้แก่สถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) ปีละ ๑๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ โดยใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี หมวดเงินอุดหนุนของกระทรวงสาธารณสุข เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นว่า หากประเทศไทยประสงค์เข้าเป็นภาคีข้อตกลง การจัดตั้งสถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) ก็สามารถดำเนินการได้ตามมาตรา ๕ ของข้อตกลงฯ ซึ่งระบุให้รัฐที่ลงนามแล้ว แสดงเจตนาที่จะผูกพันตามข้อตกลงฯ ด้วยวิธีการที่ระบุไว้ โดยข้อตกลงฯ ด้ด้วยการจัดตั้งสถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการและส่งเสริมการศึกษา วิจัย พัฒนาและเผยแพร่ความรู้ในด้านวิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับวัคซีนและสาธารณสุข เพื่อสร้างความมั่นคงในการเข้าถึงวัคซีนที่มีประสิทธิภาพและ ปลอดภัยในเด็กและคนที่มีรายได้ต่ำ โดยมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้ บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และหากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ข้อตกลงฯ ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ก็ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ซึ่งกระทรวงสาธารณสุข โดยสถาบันวัคซีนแห่งชาติ ซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วว่า ไม่เข้าข่าย หนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศ อย่างกว้างขวางที่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

(ไม่มี)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑๐.๑ เห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคีสถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) อย่างสมบูรณ์

๑๐.๒ อนุมัติให้ประเทศไทยสนับสนุนงบประมาณแก่สถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) ปีละ ๑๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ โดยใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี หมวดเงินอุดหนุนของกระทรวงสาธารณสุข เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

๑๐.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำสัตยาบันสาร (Instrument of Ratification) เพื่อการเข้าร่วมเป็นภาคีสถาบันวัคซีนนานาชาติ (IVI) อย่างสมบูรณ์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๖๘

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๕๖๒, ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๔