

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๓๐๑/๕๒๙๐



สสค.

ส่ง : กนธ. ✓ 1 รัง

รับที่ : 513191/64

1 ธ.ค. 2564 เวลา 11.00 น.



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรสำหรับการปฏิบัติที่ดีสำหรับปางช้างเป็นมาตรฐานบังคับ
พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตร

สำหรับการปฏิบัติที่ดีสำหรับปางช้างเป็นมาตรฐานบังคับ พ.ศ.

จำนวน ๑๑๐ ชุด

๓. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวง

จำนวน ๑๑๐ ชุด

๔. บันทึกวิเคราะห์สรุปร่างกฎกระทรวง

จำนวน ๑๑๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตร
สำหรับการปฏิบัติที่ดีสำหรับปางช้างเป็นมาตรฐานบังคับ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถ
ในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตร มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่
๒๘ กันยายน ๒๕๖๓ เห็นชอบร่างมาตรฐานสินค้าเกษตร เรื่อง การปฏิบัติที่ดีสำหรับปางช้าง โดยกำหนด
ให้มาตรฐานดังกล่าวเป็นมาตรฐานบังคับ โดยใช้บังคับกับปางช้างทุกขนาด และมีผลบังคับใช้นับแต่วันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้นำร่างมาตรฐานสินค้าเกษตร เรื่อง การปฏิบัติที่ดี
สำหรับปางช้าง มาดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย โดยประกาศทางหนังสือพิมพ์ เป็นเวลา ๔ วัน
เผยแพร่ในเว็บไซต์ของสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (www.acfs.go.th) และแจ้งเวียน
ประเทศสมาชิก องค์การการค้าโลก (WTO) เป็นเวลา ๖๐ วัน รวมทั้งจัดทำหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
รวมจำนวน ๒๓๔ หน่วยงาน เพื่อเป็นการรับฟังความคิดเห็นก่อนออกกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานบังคับ แล้ว
ผลปรากฏว่า มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างมาตรฐานสินค้าเกษตรดังกล่าว รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๐ ราย
แบ่งออกเป็นจำนวน ๘ ราย เห็นด้วยกับการกำหนดเป็นมาตรฐานบังคับ และจำนวน ๒ ราย ไม่เห็นด้วย
เนื่องจากจะทำให้เกิดภาระแก่ผู้ประกอบการบางส่วน ซึ่งส่วนใหญ่ไม่มีข้อขัดข้องต่อเนื้อหาสาระของร่างมาตรฐาน
สินค้าเกษตรดังกล่าว

๑.๓ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๔ สมาคมเพื่อสวนสัตว์ไทยได้มีหนังสือกราบเรียน
นายกรัฐมนตรี ขอให้พิจารณากรณีการจัดทำร่างมาตรฐานสินค้าเกษตร เรื่อง การปฏิบัติที่ดีสำหรับปางช้าง
เนื่องจากเห็นว่าจะเกิดความไม่เป็นธรรมและสร้างภาระให้กับผู้ประกอบการเลี้ยงช้าง ปางช้าง และสวนสัตว์ทั่วประเทศ

โดยสำนักงาน...

โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้จัดการประชุมกรณีการจัดทำร่างมาตรฐานสินค้าเกษตรดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๔ ซึ่งผลการประชุมเสนอเห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการจัดการ รับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมจากผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องกับปวงช้าง เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา อย่างรอบคอบ จึงได้นำข้อคิดเห็นเสนอในการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตร ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔ เพื่อพิจารณาและที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้ดำเนินการจัดการรับฟังความคิดเห็น เพิ่มเติมก่อนการกำหนดเป็นมาตรฐานบังคับ และให้นำร่างประกาศมาตรฐานสินค้าเกษตร เรื่อง การปฏิบัติที่ดี สำหรับปวงช้าง เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อประกาศเป็นมาตรฐานทั่วไป ในระหว่างขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมเพื่อกำหนดมาตรฐานบังคับ

๑.๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้นำร่างมาตรฐานสินค้าเกษตร เรื่อง การปฏิบัติที่ดี สำหรับปวงช้าง มาดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียเพิ่มเติม โดยเผยแพร่ในเว็บไซต์ของสำนักงาน มาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (www.acfs.go.th) และจัดทำหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมจำนวน ๒๓๔ หน่วยงาน เพื่อเป็นการรับฟังความคิดเห็นก่อนออกกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานบังคับ แล้ว ผลปรากฏว่า มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างมาตรฐานสินค้าเกษตรดังกล่าว รวมจำนวนทั้งสิ้น ๓๑ ราย แบ่งออกเป็นจำนวน ๒๕ ราย เห็นด้วยกับการให้มาตรฐานปวงช้างเป็นมาตรฐานบังคับ และจำนวน ๖ ราย ไม่เห็นด้วย เนื่องจากจะทำให้เกิดภาระแก่ผู้ประกอบการบางส่วน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับผู้ประกอบการสวนสัตว์ ที่จะต้องขอรับใบอนุญาตในกฎหมายหลายฉบับจากความซ้ำซ้อนของการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑.๕ ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตร : การปฏิบัติที่ดี สำหรับปวงช้าง ตามพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ประกาศเป็นมาตรฐานทั่วไปแล้ว เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๔

๑.๖ คณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตร ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔ ได้พิจารณาผลการรับฟังความเห็นเพิ่มเติมต่อมาตรฐานสินค้าเกษตร เรื่อง การปฏิบัติที่ดี สำหรับปวงช้าง ตามข้อคิดเห็นจากที่ประชุม ซึ่งเห็นชอบในหลักการในการกำหนดให้ผู้ประกอบการกิจการสวนสัตว์ ที่ได้รับใบอนุญาตจากกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช หรือสวนสัตว์ที่ได้รับใบอนุญาตจากองค์การ สวนสัตว์แห่งประเทศไทย ให้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ผลิตตามพระราชบัญญัติมาตรฐาน สินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมอบหมายให้คณะอนุกรรมการกฎหมาย พิจารณาการกำหนดข้อยกเว้นไว้ใน กฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการอนุญาตต่อไป จึงมีมติเห็นชอบกำหนดให้มาตรฐานสินค้าเกษตร เรื่อง การปฏิบัติที่ดีสำหรับปวงช้าง เป็นมาตรฐานบังคับ โดยบังคับใช้กับปวงช้างทุกขนาด และมีผลบังคับใช้ ๒ ปี นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตร สำหรับการปฏิบัติที่ดีสำหรับปวงช้างเป็นมาตรฐานบังคับ พ.ศ.

๑.๗ ปัจจุบันกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อยู่ระหว่างการนำร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต และการอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ (ฉบับที่ ..) พ.ศ..... ซึ่งกำหนดให้ผู้ผลิตที่ได้รับใบอนุญาตจัดตั้งและประกอบกิจการสวนสัตว์ตามกฎหมายว่าด้วยสวนและคุ้มครองสัตว์ป่า และสวนสัตว์ที่หน่วยงานของรัฐจัดตั้งตามหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ให้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ผลิตสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ มาดำเนินการรับฟังความคิดเห็น ของประชาชน เพื่อให้กระบวนการจัดทำร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรสำหรับการปฏิบัติที่ดีสำหรับปวงช้างเป็นมาตรฐานบังคับ พ.ศ. เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๓. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ สารสำคัญ

ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นการกำหนดการปฏิบัติที่ดีสำหรับปวงช้างเป็นมาตรฐานบังคับตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของตัวแทนของกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้มีประโยชน์เกี่ยวข้องตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ก่อนออกกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานบังคับแล้ว

๓.๒ ข้อกฎหมาย

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

พระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่นกับออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ มาตรา ๑๕ ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นสมควรกำหนดมาตรฐานสำหรับสินค้าเกษตรใด ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการวิชาการเพื่อจัดทำร่างมาตรฐานสำหรับสินค้านั้นให้คณะกรรมการพิจารณา

เมื่อคณะกรรมการวิชาการเสนอร่างมาตรฐานสำหรับสินค้าเกษตรตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการพิจารณา หากคณะกรรมการเห็นด้วยกับรายละเอียดของร่างมาตรฐานสำหรับสินค้านั้น และเห็นสมควรกำหนดให้เป็นมาตรฐานบังคับหรือมาตรฐานทั่วไปตามที่คณะกรรมการวิชาการเสนอ ก็ให้คณะกรรมการเสนอต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาออกกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานสำหรับสินค้านั้นเป็นมาตรฐานบังคับหรือออกประกาศกำหนดมาตรฐานสำหรับสินค้านั้นเป็นมาตรฐานทั่วไป แล้วแต่กรณี

กฎกระทรวงที่ออกตามวรรคสองจะกำหนดให้สินค้าเกษตร หรือลักษณะของสินค้าเกษตรใดของผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าซึ่งสินค้านั้น หรือขนาดหรือลักษณะของกิจการของผู้ผลิตอยู่ภายใต้มาตรฐานบังคับทั้งหมดหรือแต่บางส่วนก็ได้

มาตรา ๑๘ ก่อนออกกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานบังคับ ให้สำนักงานจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของตัวแทนของกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้มีประโยชน์เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

เมื่อได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้สำนักงานนำผลการแสดงความคิดเห็นนั้น เสนอคณะกรรมการเพื่อประกอบการพิจารณาเสนอแนะต่อรัฐมนตรีเพื่อออกกฎกระทรวงต่อไป

กฎกระทรวงตามวรรคสองต้องกำหนดวันใช้บังคับไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

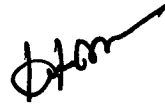
๔. ข้อเสนอ...

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ ร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรสำหรับการปฏิบัติที่ดีสำหรับปวงช้างเป็นมาตรฐานบังคับ พ.ศ. ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

สำนักงานเลขานุการกรม

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๒๗๗ ต่อ ๑๑๗๗-๘๐

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๒๐๙๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legal.acfs@gmail.com