

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๐๘.๓/๒๕๕



สสค.

ลง : กนธ. ✓ ๔๒

รับที่ : ๕663/65

18 ม.ค. 2565 เวลา 16.50 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดบัญชีอัตราเงินเดือนเพื่อใช้ในการคำนวณเงินสะสม เงินสมทบ เงินชดเชย และบำเหน็จบำนาญของพนักงานมหาวิทยาลัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดข้อมูลตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดบัญชีอัตราเงินเดือนเพื่อใช้ในการคำนวณเงินสะสม เงินสมทบ เงินชดเชย และบำเหน็จบำนาญของพนักงานมหาวิทยาลัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดบัญชีอัตราเงินเดือนเพื่อใช้ในการคำนวณเงินสะสม เงินสมทบ เงินชดเชย และบำเหน็จบำนาญของพนักงานมหาวิทยาลัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ มาตรา ๗๐/๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้ในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้มหาวิทยาลัยหรือสถาบันอุดมศึกษาของรัฐต้องเปลี่ยนไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ให้ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ที่จะต้องเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยสามารถเลือกที่จะเป็นสมาชิก กบข. ต่อไปได้ แต่โดยที่มหาวิทยาลัยของรัฐแต่ละแห่งที่ได้เปลี่ยนไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐแล้ว สามารถกำหนดอัตราเงินเดือน ตลอดจนหลักเกณฑ์การพิจารณาเลื่อนเงินเดือนให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยในสังกัดของตนได้เองตามที่กฎหมายจัดตั้งมหาวิทยาลัยได้บัญญัติไว้ ดังนั้น หากมีการกำหนดให้ใช้อัตราเงินเดือนของพนักงานมหาวิทยาลัยตามที่มีการจ่ายจริงมาเป็นฐานในการคำนวณเงินสะสม เงินสมทบ เงินชดเชย และบำเหน็จบำนาญของพนักงานมหาวิทยาลัยแต่ละราย จะก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างพนักงานมหาวิทยาลัยของมหาวิทยาลัยที่เปลี่ยนไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐกับข้าราชการในมหาวิทยาลัยของรัฐที่เป็นส่วนราชการ และก่อให้เกิดภาระงบประมาณเพิ่มขึ้นเป็นอย่างมาก

๑.๒ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงได้ออกกฎกระทรวงกำหนดบัญชีอัตราเงินเดือนเพื่อใช้ในการคำนวณเงินสะสม เงินสมทบ เงินชดเชย และบำเหน็จบำนาญของพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(๑) กำหนดบัญชีอัตราเงินเดือนสมมุติขึ้นบัญชีหนึ่ง เรียกว่า “บัญชีอัตราเงินเดือนอ้างอิง” ซึ่งมีใช้บัญชีที่มีการจ่ายเงินเดือนกันจริง แต่เป็นบัญชีอัตราเงินเดือนที่เทียบเคียงจากบัญชีอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนสามัญในขณะนั้นเพื่อใช้ในการคำนวณเงินสะสม เงินสมทบ เงินชดเชย และบำเหน็จบำนาญของพนักงานมหาวิทยาลัยซึ่งประสงค์จะเป็นสมาชิก กบข. ต่อไป

(๒) ...

(๒) เมื่อมีกฎหมายกำหนดให้มหาวิทยาลัยของรัฐแห่งใดเปลี่ยนไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐแล้ว ให้เทียบอัตราเงินเดือนของพนักงานมหาวิทยาลัยในสถาบันอุดมศึกษาแต่ละราย เข้าสู่บัญชีอัตราเงินเดือนอ้างอิงในอัตราและอันดับที่ใกล้เคียงที่สุดแต่ไม่ต่ำกว่าอัตราเงินเดือนที่ได้รับอยู่ในวันก่อนเปลี่ยนสถานภาพ

(๓) ภายหลังจากที่เปลี่ยนสถานภาพไปเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยแล้ว หากมหาวิทยาลัยได้พิจารณาเงินเดือนให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยรายใดในปีใด พนักงานมหาวิทยาลัยรายนั้น ก็จะได้รับเงินเดือนตามบัญชีอัตราเงินเดือนอ้างอิง เพิ่มขึ้นอีก ๑.๕ ขั้นในปีนั้น โดยเงินเดือนอ้างอิงในวันที่ ๑ ตุลาคมของปีถัดไป และหากพนักงานมหาวิทยาลัยรายใดไม่ได้รับการพิจารณาเงินเดือนในปีใด ก็จะไม่ได้รับการเงินเดือนอ้างอิงในปีนั้นเช่นกัน

(๔) กรณีพนักงานมหาวิทยาลัยรายใดได้รับการเงินเดือนอ้างอิงถึงขั้นสูงสุดของอันดับนั้นแล้ว ให้สามารถเลื่อนเงินเดือนอ้างอิงในอันดับถัดไปได้ในอัตราที่ตรงกันหรือในอัตราที่ใกล้เคียงที่สุด แต่ไม่ต่ำกว่าเงินเดือนอ้างอิงขั้นสูงสุดของอันดับเดิม เว้นแต่พนักงานมหาวิทยาลัยรายนั้นจะได้รับการเลื่อนเงินเดือนอ้างอิงถึงขั้นสูงสุดของอันดับ ท. ๑๑ แล้ว

(๕) เมื่อพนักงานมหาวิทยาลัยออกจากราชการ ก็ให้ใช้เงินเดือนอ้างอิงเดือนสุดท้ายเป็นเงินเดือนเดือนสุดท้ายในการคำนวณบำเหน็จ และให้ใช้เงินเดือนอ้างอิงเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้ายเป็นเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้ายในการคำนวณบำนาญ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ กำหนดให้ยกเลิกบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญท้ายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญท้ายพระราชบัญญัตินี้แทน มีผลทำให้อัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของข้าราชการพลเรือนสามัญประเภทบริหารชั้นสูง (เทียบเท่าอันดับ ท. ๑๑ เดิม) เพิ่มขึ้นเป็น ๗๖,๘๐๐ บาท ซึ่งสูงกว่าเงินเดือนอ้างอิงขั้นสูงของอันดับ ท. ๑๑ ในบัญชีอัตราเงินเดือนอ้างอิงท้ายกฎกระทรวงข้างต้น (๖๔,๓๔๐ บาท) ทำให้พนักงานมหาวิทยาลัยจำนวนหนึ่งที่ได้รับการเงินเดือนอ้างอิงถึงขั้นสูงสุดของอันดับ ท. ๑๑ แล้ว ต้องใช้เงินเดือนอ้างอิงต่ำกว่าเงินเดือนเดิมที่เคยได้รับอยู่ในตอนเป็นข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ดังนั้น เพื่อให้บัญชีอัตราเงินเดือนอ้างอิงของพนักงานมหาวิทยาลัยมีความถูกต้องเหมาะสม และสอดคล้องกับอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนในปัจจุบัน จึงเห็นสมควรปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงกำหนดบัญชีอัตราเงินเดือนเพื่อใช้ในการคำนวณเงินสะสม เงินสมทบ เงินชดเชย และบำเหน็จบำนาญของพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๔ รายละเอียดปรากฏตามร่างกฎกระทรวงกำหนดบัญชีอัตราเงินเดือนเพื่อใช้ในการคำนวณเงินสะสม เงินสมทบ เงินชดเชย และบำเหน็จบำนาญของพนักงานมหาวิทยาลัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดบัญชีอัตราเงินเดือนเพื่อใช้ในการคำนวณเงินสะสม เงินสมทบ เงินชดเชย และบำเหน็จบำนาญของพนักงานมหาวิทยาลัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้บัญชีอัตราเงินเดือนอ้างอิงของพนักงานมหาวิทยาลัยมีความถูกต้องเหมาะสม และสอดคล้องกับอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กฎกระทรวงกำหนดบัญชีอัตราเงินเดือนเพื่อใช้ในการคำนวณเงินสะสม เงินสมทบ เงินชดเชย และบำเหน็จบำนาญของพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และมาตรา ๗๐/๘ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยข้อ ๓ ของกฎกระทรวงดังกล่าวกำหนดให้พนักงานมหาวิทยาลัยของมหาวิทยาลัยหรือสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ ซึ่งประสงค์จะเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญ (กบข.) ต่อไป ให้ใช้บัญชีอัตราเงินเดือนท้ายกฎกระทรวงนี้เป็นบัญชีอัตราเงินเดือนอ้างอิง และในกรณีที่มีการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการเพิ่มขึ้น ให้กระทรวงการคลังปรับบัญชีอัตราเงินเดือนอ้างอิงให้สอดคล้องกับการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน

๕. ประเด็นปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

พิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงกำหนดบัญชีอัตราเงินเดือนเพื่อใช้ในการคำนวณเงินสะสม เงินสมทบ เงินชดเชย และบำเหน็จบำนาญของพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อให้บัญชีอัตราเงินเดือนอ้างอิงของพนักงานมหาวิทยาลัยมีความถูกต้องเหมาะสม และสอดคล้องกับอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นวันที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ใช้บังคับ

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๗. ผลสรุปรายงานการวิเคราะห์หรือการศึกษา

๘. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เนื่องจากอัตราเงินเดือนในบัญชีอัตราเงินเดือนอ้างอิงของพนักงานมหาวิทยาลัยท้ายร่างกฎกระทรวงกำหนดบัญชีอัตราเงินเดือนเพื่อใช้ในการคำนวณเงินสะสม เงินสมทบ เงินชดเชย และบำเหน็จบำนาญของพนักงานมหาวิทยาลัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไม่ใช่อัตราที่มีการจ่ายเงินเดือนจริง แต่เป็นอัตราที่ใช้เพื่อการคำนวณเงินสะสม เงินสมทบ เงินชดเชย และบำเหน็จบำนาญของพนักงานมหาวิทยาลัย ซึ่งประสงค์จะเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ต่อไป ดังนั้นเมื่อร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มีผลใช้บังคับ จะใช้งบประมาณเบื้องต้น ๑๑,๓๗๕,๔๘๒ บาท (สิบเอ็ดล้านสามแสนเจ็ดหมื่นห้าพันสี่ร้อยแปดสิบสองบาทถ้วน) ซึ่งเป็นเงินที่รัฐบาลจะต้องจ่ายเป็นเงินสมทบเข้า กบข. จำนวน ๓% ของอัตราเงินเดือนในบัญชีอัตราเงินเดือนอ้างอิงฯ ที่เพิ่มขึ้น ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ – พ.ศ. ๒๕๖๕ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาด้วยแล้ว

๙. เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

เห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดบัญชีอัตราเงินเดือนเพื่อใช้ในการคำนวณเงินสะสม เงินสมทบ เงินชดเชย และบำเหน็จบำนาญของพนักงานมหาวิทยาลัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองคำตอบแทนและประโยชน์เกื้อกูล

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๔