


ด่วนที่สุด
ที่ สกพอ 1004/65/ 10



สกค 3
6 มค 65
14.20 น.
สกล.
ส่ง : กนธ.
รับที่ : ธ163/65
6 ม.ค. 2565 เวลา 13.30 น.


สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
ชั้น 25 อาคาร กสท โทรคมนาคม
เขตบางรัก กรุงเทพมหานคร 10500

4 มกราคม 2565

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 3/2564 เรื่อง การให้สิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อกิจการพิเศษ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 2. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 3/2564 เมื่อวันที่ 4 ตุลาคม 2564
 3. ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง สิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อกิจการพิเศษ พ.ศ.

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ในฐานะหน่วยงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 3/2564 เรื่อง การให้สิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อกิจการพิเศษ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ สกพอ. ได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

มาตรา 11 วรรคหนึ่ง (4) แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 กำหนดให้ กพอ. ประกาศกำหนดพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ และสิทธิประโยชน์ที่จะให้แก่ผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแต่ละแห่ง โดยในการกำหนดสิทธิประโยชน์ดังกล่าว นั้น กพอ. จะกำหนดให้แตกต่างกันก็ได้โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแต่ละแห่ง (มาตรา 48) ซึ่งปัจจุบัน กพอ. ได้ประกาศกำหนดพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อกิจการพิเศษ รวม 7 แห่ง ได้แก่

/ (1) เขตส่งเสริม...

- (1) เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : เมืองการบินภาคตะวันออก
- (2) เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : เขตนวัตกรรมระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก
- (3) เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : เขตส่งเสริมอุตสาหกรรมและนวัตกรรมดิจิทัล
- (4) เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : รถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน
- (5) เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : ศูนย์นวัตกรรมทางการแพทย์ครบวงจร ธรรมศาสตร์ (พญา)
- (6) เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : การแพทย์จีโนมิกส์ มหาวิทยาลัยบูรพา (บางแสน)
- (7) เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : ศูนย์นวัตกรรมดิจิทัลและเทคโนโลยีขั้นสูงบ้านฉาง
จังหวัดระยอง

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ด้วยเหตุผลดังนี้

(1) การเสนอร่างประกาศฉบับนี้ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการกำหนดสิทธิประโยชน์ที่จะให้แก่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ตามมาตรา 11 วรรคหนึ่ง (4) และ (7) แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 ซึ่งตามมาตรา 11 วรรคสอง กำหนดให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่เห็นความเห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติ กพอ.

(2) มาตรา 49 แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 กำหนดให้สิทธิถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินและสิทธิถือกรรมสิทธิ์ในท้องที่ของผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งเป็นนิติบุคคลและเป็นคนต่างด้าวตามประมวลกฎหมายที่ดิน เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กพอ. ประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การดำเนินงานตามมติ กพอ. และการจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้สิทธิประโยชน์เพื่อรองรับการประกอบกิจการอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ หรือกิจการที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ให้เกิดขึ้นโดยเร็วตามนโยบายของรัฐบาล

4. สาระสำคัญของเรื่อง

4.1 คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ในคราวประชุมครั้งที่ 3/2564 เมื่อวันที่ 4 ตุลาคม 2564 โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มีมติที่เกี่ยวข้องกับการให้สิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อกิจการพิเศษ ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

/ (1) เห็นชอบ...

(1) เห็นชอบในหลักการ ร่าง ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง สิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อกิจการพิเศษ พ.ศ. โดยมอบหมายเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาและฝ่ายเลขานุการปรับแก้ ร่าง ประกาศฯ ตามความเห็นที่ประชุมและดำเนินการต่อไป

(2) เห็นชอบให้โครงการเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ: เมืองการบินภาคตะวันออก (EECa) เป็นโครงการตัวอย่างในการนำร่องด้านสิทธิประโยชน์

(3) มอบหมายให้ สกพอ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันกำหนดสิทธิประโยชน์ที่จำเป็นและเหมาะสมเพื่อให้โครงการสนามบินอู่ตะเภาเป็นเมืองการบินภาคตะวันออกและเป็นศูนย์กลางการบินและโลจิสติกส์ของภูมิภาคอาเซียน และเสนอ กพอ. เพื่อเห็นชอบต่อไป

4.2 เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้ สกพอ. นำความเห็นของที่ประชุม กพอ. ไปหารือคณะกรรมการด้านกฎหมาย สกพอ. ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการด้านกฎหมาย ในคราวการประชุมครั้งที่ 4/2564 เมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2564 พิจารณาแล้วมีการปรับแก้ถ้อยคำเล็กน้อย โดยร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง สิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อกิจการพิเศษ พ.ศ. มีรายละเอียดดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

4.2.1 วัตถุประสงค์ : เพื่ออำนวยความสะดวกและสร้างบรรยากาศที่ดีในการลงทุน พร้อมกับการสร้างกระบวนการทั้งระบบ (End to End) ให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล “ไทยแลนด์ 4.0”

4.2.2 หลักการสำคัญ : พัฒนาการกำหนดสิทธิประโยชน์จากการกำกับดูแลหรือควบคุมสู่การเชิญชวนนักลงทุนเป้าหมายที่มีศักยภาพให้เข้ามาลงทุนในประเทศ ในรูปแบบของการร่วมลงทุน (Partnership) โดย สกพอ. จะร่วมกำหนดเป้าหมายการลงทุน จนถึงการให้สิทธิประโยชน์ทางด้านภาษี และมีโซ่ภาษี และการอำนวยความสะดวกที่จำเป็นและสอดคล้องกับความต้องการของนักลงทุนแต่ละราย เพื่อสร้างให้เกิดผลประโยชน์ที่ดีที่สุดต่อประเทศ ซึ่งสอดคล้องกับหลักปฏิบัติในการส่งเสริมการลงทุนและการให้สิทธิประโยชน์ในต่างประเทศ เช่น หน่วยงาน Economic Development Board (EDB) ของประเทศสิงคโปร์ ซึ่งทำหน้าที่ส่งเสริมการลงทุนในประเทศสิงคโปร์ โดยฝ่ายนโยบายจะเป็นผู้กำหนดกรอบสิทธิประโยชน์สูงสุด และฝ่ายบริหารจะดำเนินการเจรจาเพื่อกำหนดสิทธิประโยชน์ที่เหมาะสมกับนักลงทุนแต่ละราย ตามกรอบสิทธิประโยชน์สูงสุดที่กำหนดไว้

4.2.3 สารสำคัญของ ร่างฯ ประกาศดังกล่าว ได้แก่

(1) กำหนดให้ กพอ. เป็นผู้กำหนดสิทธิประโยชน์สูงสุดสำหรับเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อกิจการพิเศษแต่ละแห่ง และให้เลขาธิการเป็นผู้พิจารณาให้สิทธิประโยชน์ โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญ ซึ่งต้องไม่เกินสิทธิประโยชน์สูงสุดที่ กพอ. กำหนด โดยการให้สิทธิประโยชน์นั้น จะใช้วิธีการทำความตกลงกับผู้ประกอบกิจการ และรายงาน กพอ. เพื่อทราบ ต่อไป

(2) สิทธิประโยชน์ที่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษจะได้รับ จะเป็นไปตามประเภทที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 ซึ่งได้แก่ สิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินหรือห้องชุด สิทธิในการนำคนต่างด้าวเข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักร สิทธิในการที่จะได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากร สิทธิในการทำธุรกรรมทางการเงิน สิทธิประโยชน์ที่เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบวิชาชีพ และสิทธิและประโยชน์อื่นตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนหรือกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

(3) ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ที่จะได้รับสิทธิประโยชน์ตามร่างประกาศนี้ จะต้องเป็นผู้มีศักยภาพทางการเงินและขีดความสามารถในการประกอบกิจการไม่ต่ำกว่าที่ สกพอ. ประกาศกำหนด และต้องประกอบอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษหรือกิจการที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ ที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแต่ละแห่ง

(4) กำหนดให้ สกพอ. ร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดให้มีการกำกับ ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินความคุ้มค่าในทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนผลกระทบด้านต่าง ๆ จากการให้สิทธิประโยชน์ตามร่างประกาศนี้

5. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561

มาตรา 11 คณะกรรมการนโยบายมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(4) ประกาศกำหนดพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ และสิทธิประโยชน์ที่จะให้แก่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแต่ละแห่ง

(7) ออกระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

การดำเนินการตาม (1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) และ (8) เมื่อคณะกรรมการนโยบายได้มีมติอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบเรื่องใดแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากไม่มีข้อทักท้วงหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบาย

มาตรา 48 ให้ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้รับสิทธิประโยชน์อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างตามหมวดนี้ตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ดังต่อไปนี้

(1) สิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินเพื่อการประกอบกิจการหรือห้องชุดเพื่อการประกอบกิจการ หรือการอยู่อาศัยตามมาตรา 49

(2) สิทธิในการนำคนต่างด้าวเข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักร

(3) สิทธิในการที่จะได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากร

(4) สิทธิในการทำธุรกรรมทางการเงิน

(5) สิทธิประโยชน์อื่นตามมาตรา 59

ในการกำหนดสิทธิประโยชน์ตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการนโยบายจะกำหนดให้แตกต่างกันก็ได้โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแต่ละแห่ง

มาตรา 49 ให้ผู้ประกอบการกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษซึ่งเป็นนิติบุคคลและเป็นคนต่างด้าวตามประมวลกฎหมายที่ดิน มีสิทธิถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อประกอบกิจการที่ได้รับอนุญาตได้โดยไม่ต้องได้รับอนุญาตตามประมวลกฎหมายที่ดิน

ให้ผู้ประกอบการกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษซึ่งเป็นนิติบุคคลและเป็นคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุดมีสิทธิถือกรรมสิทธิ์ในห้องชุด โดยได้รับการยกเว้นจากการจำกัดสิทธิของคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด

ผู้ประกอบการซึ่งจะมีสิทธิ และจำนวนที่ดินหรือห้องชุดตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนหรือกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

6. ข้อเสนอส่วนราชการ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

6.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 3/2564 เมื่อวันที่ 4 ตุลาคม 2564 เรื่อง สิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อกิจการพิเศษ ตามที่เสนอในข้อ 4.1 หากไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

6.2 ให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการกำหนดสิทธิถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินและสิทธิถือกรรมสิทธิ์ในห้องชุดของผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ตามที่กำหนดไว้ในร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง สิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อกิจการพิเศษ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายคณิต แสงสุพรรณ)

เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

โทร 0 2033 8056 โทรสาร 0 2033 8001

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ teerapat@eeco.or.th