

ก.ค. ๒๕๖๒
๒๙๐.ค.๖๔
๑๗.๔๐๖

สคค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ส14309/64

29 ธ.ค. 2564 เวลา 17.25 น.



ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๘/ว(ล)

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐ (เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๑) เพื่อศึกษาสำรวจและออกแบบทางหลวงหมายเลข ๓๔๘ เชื่อมโยงอำเภออรุณประเทศ จังหวัดสระแก้ว - อำเภอนางรอง จังหวัดบุรีรัมย์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๗๘๓๘
ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีการขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐ (เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๑) เพื่อศึกษาสำรวจและออกแบบทางหลวงหมายเลข ๓๔๘ เชื่อมโยงอำเภออรุณประเทศ จังหวัดสระแก้ว - อำเภอนางรอง จังหวัดบุรีรัมย์ ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า เรื่องนี้สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐ (เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๑) ให้กระทรวงคมนาคมระงับการดำเนินการขยายเส้นทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๔๘ ในพื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่ และให้พิจารณาทางเลือกในการขยายทางหลวงแผ่นดินเส้นทางอื่นแทนตามความจำเป็นและเหมาะสม ตามข้อมติของคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๑ ที่ให้ประเทศไทยประเมินทางเลือกอื่น ๆ หลีกเลียงผลกระทบทางลบที่อาจเกิดขึ้นต่อคุณค่าความโดดเด่นอันเป็นสากล (Outstanding Universal Value : OUV) ในการขยายทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๔๘ ต่อมากระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) พิจารณาแล้วเห็นว่าไม่มีเส้นทางใดที่จะมีความเหมาะสมกว่าโครงข่ายทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๔๘ และ ๓๔๘๖ และประสงค์ที่จะทำการศึกษา สำรวจ เก็บข้อมูล ประกอบการพิจารณาขยายทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๔๘ และ ๓๔๘๖ เชื่อมโยงอำเภออรุณประเทศ จังหวัดสระแก้ว - อำเภอนางรอง จังหวัดบุรีรัมย์ เพื่อเป็นการรองรับยุทธศาสตร์ด้านการคมนาคมขนส่งของประเทศและอำนวยความสะดวกและสร้างความปลอดภัยให้แก่ประชาชนผู้ใช้เส้นทาง ซึ่งคณะอนุกรรมการมรดกโลกทางธรรมชาติ ในการประชุมครั้ง

ที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ มีมติมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมเสนอขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี หากกระทรวงคมนาคมมีความประสงค์จะดำเนินการเข้าสำรวจพื้นที่และขยายทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๔๘ และ ๓๔๘๖ ดังกล่าว การเสนอขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐ เพื่อให้กระทรวงคมนาคมสามารถดำเนินการศึกษา สำรวจ เก็บข้อมูล และออกแบบทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๔๘ เชื่อมโยงอำเภออรุณประเทศ จังหวัดสระแก้ว - อำเภอนางรอง จังหวัดบุรีรัมย์ได้ในครั้งนี้ จึงเป็นกรณีการขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๙) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้ตามที่เห็นสมควร อย่างไรก็ตาม โดยที่การทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอจะมีผลกระทบต่อการสงวนและรักษาไว้ซึ่งทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศในบริเวณพื้นที่ที่จะดำเนินโครงการและบริเวณโดยรอบ รวมทั้งผลกระทบต่อต่างประเทศที่จะถือเป็นการไม่ปฏิบัติตามข้อมติของคณะกรรมการมรดกโลกได้ จึงเห็นควรให้พิจารณาความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการต่างประเทศ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนเพิ่มเติมว่า การพิจารณาทบทวนและยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐ นั้น ย่อมมีผลทำให้การดำเนินการเพื่อขยายเส้นทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๔๘ และ ๓๔๘๖ เชื่อมโยงอำเภออรุณประเทศ จังหวัดสระแก้ว - อำเภอนางรอง จังหวัดบุรีรัมย์ สามารถดำเนินการต่อไปได้โดยมีการตัดถนนผ่านกลุ่มป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่ ที่ได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นมรดกโลก และพื้นที่อุทยานแห่งชาติตาพระยา และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าดงใหญ่ จังหวัดสระแก้ว รวมทั้งพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำซึ่งเป็นพื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่มีความสมบูรณ์ทั้งด้านทรัพยากรป่าไม้ สัตว์ป่า และความหลากหลายทางชีวภาพ และมีความเปราะบางทางระบบนิเวศ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวนอกจากจะมีผลกระทบและสุ่มเสี่ยงต่อการขึ้นทะเบียนมรดกโลกของกลุ่มป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่ แล้ว ยังอาจส่งผลกระทบต่อมรดกโลกของประเทศไทยในพื้นที่อื่นในอนาคต เนื่องจากการไม่ปฏิบัติตามข้อมติของคณะกรรมการมรดกโลก ได้ นอกจากนี้การเข้าสำรวจพื้นที่เพื่อออกแบบเส้นทางและการขยายเส้นทางหลวงแผ่นดินกรณีนี้ย่อมต้องมีการทำลายหรือส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติโดยเฉพาะทรัพยากรป่าไม้ ซึ่งไม่สอดคล้องกับนโยบายป่าไม้แห่งชาติของคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติที่กำหนดให้ต้องมีป่าอนุรักษ์ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ ของพื้นที่ประเทศ รวมทั้งไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เรื่อง แนวทางการพิจารณาการก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ที่กำหนดห้ามมิให้ตัดถนนเพื่อเป็นทางสัญจรสาธารณะชั้นใหม่ เส้นทางสาธารณะเดิมที่มีอยู่แล้วไม่ให้ขยายช่องจราจร แต่ให้ปรับปรุงผิวจราจรหรือการชะลอความเร็วแทน และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒ เรื่อง ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการพิจารณาการก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ที่เห็นชอบให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ อีกด้วย การขยายเส้นทางหลวงแผ่นดินหมายเลข

๓๔๘ และ ๓๔๘๖ เชื่อมโยงอำเภอรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว – อำเภอนางรอง จังหวัดบุรีรัมย์
กรณีนี้จึงต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบโดยคำนึงผลกระทบทั้งมิติภายในประเทศและมิติด้าน
ต่างประเทศที่จะเกิดขึ้นประกอบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร

โทร. ๐๘ ๑๕๑๕ ๑๗๒๒ (นางสาวจิรายุฯ)

โทรสาร ๐ ๒๖๒๓ ๖๓๘๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th