

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๙๐๐

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กม. ๑๐๓๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างอนุบัญญติอحكامความในพระราชบัญญติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๓ ฉบับ (กำหนดให้หน่วยงานของรัฐรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกรอบก่อนการออกกฎหมาย)

เรียน/เรียน รอง – นรม. (ทุกท่าน), รัฐ – นร. (ทุกท่าน), กระทรวง กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๘๓/๑
ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๕ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอเรื่อง ร่างอนุบัญญติอحكامความในพระราชบัญญติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๓ ฉบับ (กำหนดให้หน่วยงานของรัฐรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกรอบก่อนการออกกฎหมาย) มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณาความลักษณะตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะกรรมการได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๕ ลงมติ

๑. เห็นชอบร่างกฎหมายทบทวนกำหนดร่างกฎหมายที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกรอบ พ.ศ. และร่างแนวทางการวิเคราะห์ผลกรอบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. รับทราบร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. รวม ๓ ฉบับ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้ โดยให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ณัฐภรณ์ อนันตศิลป์

(นางณัฐภรณ์ อนันตศิลป์)
เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๒ (มาลัยวรรณ)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๔๕ (๙๙๙๘๘๘/๙๙๙๘๘๘)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th

หมายเหตุ

- | | |
|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| อัยการสูงสุด | : จังกรابเรียนมาเพื่อโปรดทราบ |
| รอง นรม., รัฐ-บร. | : จังเรียนยืนยันมา |
| กระทรวง | : จังเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป |
| กรม | : จังเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป |
| องค์กรอิสระบุรี | : จังเรียนมาเพื่อโปรดทราบ |



ที่ นร ๐๙๓๓/๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างอนุบัญญติออกตามความในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๓ ฉบับ (กำหนดให้หน่วยงานของรัฐรับผิดชอบคิดเห็นและวิเคราะห์ผลผลกระทบก่อนการออกกฎหมาย)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 (๒) ร่างกฎหมายที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลผลกระทบ พ.ศ.
 (๓) ร่างแนวทางการวิเคราะห์ผลผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
 (๔) ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ.
 (๕) รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของร่างอนุบัญญติดังกล่าว
 (๖) รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของร่างอนุบัญญติดังกล่าว
 (๗) สำเนาหนังสือหน่วยงานของรัฐแจ้งความคิดเห็นต่อร่างอนุบัญญติดังกล่าว

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเสนอร่างอนุบัญญติออกตามความในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมจำนวน ๓ ฉบับ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) (๕) และ (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการ แนะนำนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ด้วยแล้ว ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ต่อมาคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบร่างอนุบัญญติและร่างคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย จำนวน ๕ ฉบับ และรับทราบการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำร่างหลักเกณฑ์ฯ จำนวน ๒ ฉบับ เพื่อให้การดำเนินการตามพระราชบัญญติดังกล่าวของหน่วยงานของรัฐ มีความชัดเจนในทางปฏิบัติ และต่อมา อนุบัญญติ คำแนะนำ และหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ประกาศใช้บังคับในราชกิจจานุเบกษาในวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ พร้อมกับที่พระราชบัญญัติดังกล่าว มีผลใช้บังคับ

๑.๒ คณะกรรมการพัฒนากฎหมายในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ เห็นสมควรเสนอแนะให้มีการออกอนุบัญญติตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบก่อนการออกกฎหมาย และมีมติให้ฝ่ายเลขานุการนำร่างอนุบัญญติ ดังกล่าวไปดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและประชาชน รวมทั้งทำการวิเคราะห์ผลกระทบของร่างอนุบัญญติดังกล่าวด้วย

๑.๓ คณะกรรมการพัฒนากฎหมายในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบร่างอนุบัญญติออกแบบความในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ ร่างกฎหมายทบทวนกำหนดร่างกฎหมายที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ร่างแนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. โดยร่างอนุบัญญติทั้งสามฉบับดังกล่าว มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบก่อนการออกกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการออกกฎหมายที่มีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน เพื่อพัฒนาคุณภาพของกฎหมายให้จำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน เท่าที่จำเป็น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนากฎหมายมีหน้าที่ และอำนาจในการเสนอแนะหรือให้ความเห็นแก่คณะกรรมการรัฐมนตรีเกี่ยวกับการออกกฎหมายทบทวน การกำหนดแนวทาง หรือการดำเนินการอื่นใดเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ประกอบกับกรณีนี้เป็นร่างกฎหมายทบทวนและร่างประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐโดยทั่วไป จึงมีความจำเป็นต้องเสนอร่างอนุบัญญติที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายเสนอแนะ ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑) (๕) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๖๔

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นก่อนการออกกฎหมาย รวมตลอดทั้งการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการออกกฎหมายทุกขั้นตอน เป็นกระบวนการสำคัญที่จะช่วยพัฒนาคุณภาพของกฎหมายให้จำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนเท่าที่จำเป็น และไม่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชนเกินสมควร จึงสอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งรัฐธรรมนูญมาตราดังกล่าวบัญญัติให้รัฐพึงดำเนินการโดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างอนุบัญญติอุกตามความในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายจัดทำขึ้น จำนวน ๓ ฉบับ มีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑ ร่างกฎหมายที่กำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. กำหนดให้ร่างกฎหมายลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ ก่าว่าคือ การจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายย่างรอบด้านและเป็นระบบรวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการออกกฎหมายขั้นตอน

(๑) ร่างกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาตขออนุมัติ ขอความเห็นชอบ จดทะเบียน ขึ้นทะเบียน แจ้ง ขอประทานบัตร ขออาชญาบัตร

(๒) ร่างกฎหมายกำหนดให้ประชาชนต้องปฏิบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือโดยวิธีการใดวิธีการหนึ่ง ในการประกอบอาชีพหรือดำรงชีวิตของประชาชน หรือในการติดต่อกันหน่วยงานของรัฐ หรืออื่นเอกสารใด ๆ ให้หน่วยงานของรัฐ บรรดาที่มิใช่ร่างกฎหมาย (๓)

ทั้งนี้ ยกเว้นร่างกฎหมายที่กำหนดให้ในกรณีที่ต้องมีการวิเคราะห์ผลกระทบที่มีผลต่อภัยของประเทศไทย ร่างกฎหมายที่มิได้ใช้บังคับเป็นการทั่วไปกับประชาชน ร่างกฎหมายที่จำเป็นต้องตราขึ้นโดยรับด่วน เพื่อประโยชน์สำคัญของประเทศไทยเกี่ยวกับความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศไทย หรือป้องปิดภัยพิบัติสาธารณะ และร่างกฎหมายที่ไม่มีผลกระทบต่อประชาชน

๔.๒ ร่างแนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้ในกรณีที่ต้องมีการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย สามารถนำแนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายรวมทั้งแบบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายมาใช้ได้โดยอนุโลม ทั้งนี้ กรณีการออกกฎหมายที่ไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรี ให้ผู้มีอำนาจลงนามในกฎหมายมีหน้าที่ตรวจสอบความครบถ้วนของกฎหมายที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายดังกล่าวแทนสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

๔.๓ ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้ระบบกลางสามารถใช้ในการดำเนินการต่าง ๆ เกี่ยวกับกฎหมายได้เป็นการเพิ่มเติม เช่น การรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย การเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย เป็นต้น เพื่อประโยชน์ในการเข้าถึงของประชาชน

ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) (๓) และ (๔) ตามลำดับ

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในขั้นการพิจารณาจัดทำร่างอนุบัญญติอุกตามความในพระราชบัญญัติ หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อกำหนดให้หน่วยงานของรัฐรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบก่อนการออกกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือสอบถามความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน จำนวน ๓๔ หน่วยงาน โดยส่วนใหญ่เห็นด้วยกับหลักการของร่างอนุบัญญติ ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๕) และ (๗) ซึ่งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายได้นำความคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะจากหน่วยงานต่าง ๆ ดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว

๖. ข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการคุณวีก้า

สำนักงานคณะกรรมการคุณวีก้าเห็นควรเสนอร่างอนุบัญญติอحكامความในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๓ ฉบับ ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังต่อไปนี้

๖.๑ เที่นชอบร่างกฎกระทรวงตาม ๔.๑ และร่างแนวทางตาม ๔.๒

๖.๒ รับทราบร่างประกาศตาม ๔.๓

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการคุณวีก้าได้จัดทำเอกสารเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบของร่างอนุบัญญติดังกล่าวตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ เสนอมาพร้อมนี้แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๕) และ (๖)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำรับเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา
ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรักร์ นิติประพันธ์)

เลขานุการคณะกรรมการคุณวีก้า

กองพัฒนากฎหมาย

โทร. ๐๙ ๕๖๕๕ ๑๘๘๘ (นายปณตกรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๒ ๒๒๗๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

อีเมลล์ อีเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นายปณตกร จิรโชติ)

๕ มกราคม ๒๕๖๕



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๔๗๕๗
ที่ ๘๙๐๓ (กร.๒)/๑๖๖๖๘ วันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างอนุบัญญติออกตามความในพระราชบัญญติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๓ ฉบับ (กำหนดให้หน่วยงานของรัฐรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบก่อนการออกกฎหมาย)

เรียน เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอร่างอนุบัญญติออกตามความในพระราชบัญญติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๓ ฉบับ เพื่อกำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบก่อนการออกกฎหมาย ซึ่งเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงเห็นสมควรให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

(นายวิษณุ เครืองาม)
รองนายกรัฐมนตรี

ร่างฯ ที่ สคก. ตรวจพิจารณาแล้ว
เรื่องเลขที่ ๑/๒๕๖๔

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างกฎหมายที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น
และวิเคราะห์ผลกระทบ
พ.ศ.

หลักการ

กำหนดประเภทหรือลักษณะของร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติ
หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๕ วรรคท้า แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย
และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้ความในมาตราดังกล่าวใช้บังคับแก่
การจัดทำร่างกฎหมายที่กำหนดในกฎหมายที่ตราไว้โดยอนุโนมส์ และโดยที่กฎหมายประเพณีลักษณะ
ที่ก่อให้เกิดผลกระทบแก่สิทธิและเสรีภาพของประชาชน สมควรกำหนดให้ในการจัดทำร่างกฎหมาย
ที่มีลักษณะดังกล่าว หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ ด้วย เช่น การจัดให้มีการรับฟัง
ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายย่างรอบด้านและเป็นระบบ
รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ทั้งนั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบ
การพิจารณาในกระบวนการออกกฎหมายทุกขั้นตอน เพื่อให้กฎหมายเหล่านั้นก่อประโยชน์หรืออุปสรรคแก่ประชาชน
เท่าที่จำเป็น จึงจำเป็นต้องออกกฎหมายนี้

ร่าง
กฎกระทรวง
กำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกรอบ
พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๕ วรรคท้า แห่งพระราชบัญญัติ
หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๗ นายกรัฐมนตรี
ออกกฎกระทรวงไว้ ดังต่อไปนี้

**ข้อ ๑ กฎกระทรวงนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป**

ข้อ ๒ ให้ร่างกฎดังต่อไปนี้ เป็นร่างกฎที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕

- (๑) ร่างกฎที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาต ขออนุมัติ
ขอความเห็นชอบ จดทะเบียน ขึ้นทะเบียน แจ้ง ขอประทานบัตร ขออาชญาบัตร
(๒) ร่างกฎที่กำหนดให้ประชาชนต้องปฏิบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือโดยวิธีการใดวิธีการหนึ่ง
ในการประกอบอาชีพหรือดำรงชีวิตของประชาชน หรือในการติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ หรือยื่นเอกสารใด ๆ
ให้หน่วยงานของรัฐ บรรดาที่มิใช่ร่างกฎตาม (๑)

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่ร่างกฎที่มีลักษณะตามมาตรา ๑๙

**ข้อ ๓ ในวาระเริ่มแรก ร่างกฎที่คณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการแล้ว
และอยู่ในระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในวันก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้
ใช้บังคับ ถ้ายังมิได้ดำเนินการตามกฎหมายนี้ทั้งหมดหรือบางส่วน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
จะดำเนินการต่อไปโดยไม่ต้องงบประมาณกฎกระทรวงนี้ หรือจะส่งคืนให้หน่วยงานของรัฐที่เสนอร่างกฎนั้น
ไปดำเนินการตามกฎกระทรวงนี้ทั้งหมดหรือบางส่วน และส่งผลกระทบการดำเนินการให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาได้**

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ.

นายกรัฐมนตรี

ร่างฯ ที่ สคก. ตรวจพิจารณาแล้ว
เรื่องเสร็จที่ ๒/๒๕๖๕

ร่าง
แนวทางการวิเคราะห์ผลกระบวนการที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมแนวทางการวิเคราะห์ผลกระบวนการที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย เพื่อเพิ่มแนวทางการวิเคราะห์ผลกระบวนการที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ และมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะของการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ คณะกรรมการพัฒนากฎหมายโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนดแนวทางการวิเคราะห์ผลกระบวนการที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของข้อ ๑ แห่งแนวทางการวิเคราะห์ผลกระบวนการที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

“ในกรณีที่ต้องมีการวิเคราะห์ผลกระบวนการที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามแนวทางนี้และจัดทำเป็นรายงานการวิเคราะห์ผลกระบวนการที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ตามแบบแบบท้าย โดยอนุโลม”

ข้อ ๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของข้อ ๔ แห่งแนวทางการวิเคราะห์ผลกระบวนการที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

“ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่การวิเคราะห์ผลกระบวนการที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย”

ข้อ ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของข้อ ๖ แห่งแนวทางการวิเคราะห์ผลกระบวนการที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

“ในกรณีที่การออกกฎหมายต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรี ให้หน้าที่ของสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่ง เป็นหน้าที่ของผู้มีอำนาจลงนามในกฎหมาย”

ร่างฯ ที่ สคก. ตรวจพิจารณาแล้ว
เรื่องเลขที่ ๓/๙๕๖๕

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย
เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง
พ.ศ.

หลักการ

กำหนดการดำเนินการอื่นของระบบกลางเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑ (๑) ถึง (๖)
แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๑๑ (๗) แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย
และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้การดำเนินการอื่นของระบบกลาง
นอกจากการดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมายตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑ (๑) ถึง (๖) ให้เป็นไปตามที่
คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนด และโดยที่กฎหมายว่าด้วยการกำหนดร่างกฎหมายที่ต้องจัดให้มี
การรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ ได้กำหนดประเภทหรือลักษณะของร่างกฎหมายที่ต้อง
ดำเนินการตามมาตรา ๕ เช่น การจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและ
การวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการออกกฎหมายขั้นตอน
สมควรกำหนดให้ระบบกลางสามารถใช้ในการดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมายได้เพื่อประโยชน์ในการเข้าถึงของ
ประชาชน จึงจำเป็นต้องออกประกาศนี้

ร่าง
ประกาศคณะกรรมการพัฒนากฏหมาย
เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง
พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๗) แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ คณะกรรมการพัฒนากฏหมายออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

ให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์กรมหาชน) พัฒนาระบบกลางเพื่อใช้ในการดำเนินการตามมาตรา ๑๑ (๑) ถึง (๖) อันเกี่ยวกับกฎหมาย

ประกาศ ณ วันที่ พ.ศ.

ประธานกรรมการพัฒนากฏหมาย

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกรอบ พ.ศ.
และร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น และวิเคราะห์ผลกรอบ พ.ศ. (เดิมชื่อ ร่างกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ.) และร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. จากผู้เกี่ยวข้องซึ่งเป็นประชาชนทั่วไป ผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (law.go.th) ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๓๐ กันยายน และวันที่ ๗ - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ รวมระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ๔๐ วัน โดยมีผู้แสดงความคิดเห็น ๒๐๒๕ คน และได้มีหนังสือสอบถามความคิดเห็นหน่วยงาน ของรัฐจำนวน ๒๗ หน่วยงาน^๑ และภาคเอกชน ๗ หน่วยงาน^๒ รวมจำนวน ๓๔ หน่วยงาน สรุปผลรับฟังความคิดเห็นได้ดังนี้

ประเด็น	ความคิดเห็นและข้อสังเกต	ความเห็นของสำนักงานฯ
๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ หากกำหนดให้ร่างกฎที่ก่อภาระแก่ประชาชน ต้องรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกรอบที่อาจเกิดขึ้น ก่อนการออกกฎหมาย	- ธนาคารแห่งประเทศไทย ควรมีการพิจารณาประโยชน์ของการวิเคราะห์ผลกรอบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายโดยคำนึงถึงภาระที่จะเกิดแก่หน่วยงานของรัฐ	- การวิเคราะห์ผลกรอบก่อนการออกกฎหมายช่วยให้หน่วยงานได้ทราบในเบื้องต้นว่าร่างกฎที่จะออกนั้นจะก่อให้เกิดประโยชน์หรือผลกระทบทางลบอย่างไร

^๑อย่างไรก็ตี ในระหว่างการรับฟังความคิดเห็น สำนักงานฯ ได้รับการแจ้งประสานจากสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ผู้ดูแลระบบกลาง ว่าการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเรื่องนี้ในระบบกลาง ถูกโใจมาจากโปรแกรมทุ่นยนต์หรือบอท (bot) ส่งผลให้ผลการรับฟังความคิดเห็นไม่ตรงกับความเป็นจริง

^๒หน่วยงานของรัฐที่ได้สอบถามความคิดเห็น จำนวน ๒๗ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ และสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)

^๓ภาคเอกชนที่ได้สอบถามความคิดเห็น จำนวน ๗ หน่วยงาน ได้แก่ คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กร.) หอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย และสภาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งประเทศไทย

ประเด็น	ความคิดเห็นและข้อสังเกต	ความเห็นของสำนักงานฯ
	<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงพาณิชย์ ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนักงาน ก.ล.ต. ควรมีการจัดทำคู่มือหรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการตามกฎหมายที่รวมถึง แนวทางปฏิบัติสำหรับร่างกฎหมายที่มีลักษณะพิเศษ เช่น กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับนโยบายหรือข้อมูลที่มีความอ่อนไหว ซึ่งหากมีการเปิดเผยก่อนจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพื่อกำหนดรายละเอียดการดำเนินการให้มีความชัดเจน และเป็นมาตรฐานเดียวกัน - กระทรวงการคลัง กระทรวงศึกษาธิการ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงาน ก.ล.ต. และสำนักงาน คปภ. แบบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอาจยังไม่เหมาะสมกับกฎหมายลำดับรอง จึงควร มีการกำหนดแบบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายเป็นการเฉพาะ - กระทรวงการคลัง สำนักงาน คปภ. และสถาบันที่ดูแลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งประเทศไทย กระบวนการออกกฎหมายลำดับรองมีระยะเวลาที่สั้นกว่าการออกกฎหมาย จึงเห็นควรกำหนดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นและ 	<p>หรือไม่ ซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่า ภาระที่จะเกิดแก่น่วยงานของรัฐ</p> <ul style="list-style-type: none"> - การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย สามารถนำแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการสำหรับกฎหมาย ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ มาประยุกต์ใช้ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม แก่กรณี จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดรายละเอียดสำหรับกรณีของกฎหมายซึ่งอาจส่งผลให้เครื่องครัดเกินไป ไม่มีความยืดหยุ่น ทั้งนี้ สำหรับร่างกฎหมายที่เกี่ยวกับ ความมั่นคงหรือที่มีความจำเป็นรับด่วนเพื่อประโยชน์ สำคัญของประเทศนั้น ได้รับยกเว้นการดำเนินการ ตามร่างกฎหมายนี้ - การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย สามารถนำแนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายรวมทั้งแบบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย มาใช้ได้ โดยแบบรายงานดังกล่าวได้จัดทำขึ้นตาม หลักการที่เป็นมาตรฐานสากลของ OECD แล้ว - สำนักงานฯ มีได้กำหนดขั้นตอนและระยะเวลา สำหรับการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ ผลกระทบก่อนการออกกฎหมายเป็นการเฉพาะ หน่วยงาน ต่าง ๆ จึงสามารถดำเนินการโดยประยุกต์ใช้แนวทาง

ประเด็น	ความคิดเห็นและข้อสังเกต	ความเห็นของสำนักงานฯ
	<p>ขั้นตอนอื่น ๆ ให้ยืดหยุ่นและกระชับ มีขั้นตอนและใช้ระยะเวลาเหมาะสม ไม่ยุ่งยากแก่เจ้าหน้าที่เกินสมควร เพื่อไม่ให้กระบวนการต่อตกลงการออกกฎหมายและความเร่งด่วนของ การออกกฎหมาย เพราะหากไม่สามารถออกกฎหมายได้ทันกำหนด จะเกิดผลกระทบเป็นอย่างมาก</p> <ul style="list-style-type: none"> - สำนักงาน ก.ล.ต. และธนาคารแห่งประเทศไทย ควรมีการกำหนดระยะเวลา ก่อนใช้บังคับกฎหมาย ระหว่าง เป็นระยะเวลาหนึ่ง (grace period) เช่น ๑๘๐ วัน เพื่อให้ หน่วยงานต่าง ๆ มีระยะเวลาที่เพียงพอสำหรับเตรียมการ 	<p>สำหรับกรณีกฎหมาย ได้ตามความจำเป็นเร่งด่วน ของร่างกฎหมายจะออกแต่ละกรณี</p> <ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมการพัฒนากฎหมายและสำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นพ้องด้วย จึงได้เพิ่มความเป็นชัด ของร่างกฎหมายฯ กำหนดให้กฎหมายระหว่างนี้ ใช้บังคับเมื่อผ่านกำหนด ๑๘๐ วันนับแต่วันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไปแล้ว
<p>๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ หากร่างกฎหมายมีลักษณะ ดังต่อไปนี้ จะต้องรับฟังความคิดเห็นของ ผู้เกี่ยวข้อง และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น ก่อนการออกกฎหมาย</p> <p>(๑) ร่างกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาต ขออนุมัติ ขอความเห็นชอบ จดทะเบียน ขึ้นทะเบียน แจ้ง ขอประทานบัตร ขออาชญาบัตร</p> <p>(๒) ร่างกฎหมายที่กำหนดให้ประชาชนต้องปฏิบัติ อย่างใดอย่างหนึ่ง หรือโดยวิธีการใดวิธีการหนึ่ง ในการประกอบอาชีพหรือดำเนินชีวิตของประชาชน หรือในการติดต่อกันหน่วยงานของรัฐ หรือยื่น เอกสารใด ๆ ให้หน่วยงานของรัฐ</p>	<p>- กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงาน กสทช. เห็นควร เพิ่มเติมให้ร่างกฎหมายที่กำหนดให้เจ้าหน้าที่รัฐมีอำนาจกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดที่มีผลกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของ ประชาชน เช่น การยกเลิกหรือเพิกถอนสิทธิของประชาชน ต้องรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบก่อนด้วย</p> <p>- สำนักงาน กสทช. เพื่อป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจาก การตีความความกำหนดลักษณะของกฎหมายที่ต้องดำเนินการตาม กฎหมายระหว่างนี้ให้ครอบคลุมถึงร่างกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอให้รัฐดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่ง</p>	<p>- การยกเลิกเพิกถอนสิทธิของประชาชนโดยหลัก แล้วจะเป็นไปโดยผลของกฎหมาย แต่หากกรณีได้ ต้องมีการกำหนดหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขในกฎหมาย ลำดับรอง หากร่างกฎหมายลำดับรองนั้นมีการ กำหนดภาระหน้าที่ให้ประชาชนต้องดำเนินการ อย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อให้ไม่ถูกเพิกถอนสิทธิ ตามร่าง กฎหมายนี้ ก็จะต้องมีการรับฟังความคิดเห็น และวิเคราะห์ผลกระทบก่อนด้วย</p> <p>- ในการขอให้รัฐดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งย่อม ต้องมีการกำหนดให้ประชาชนดำเนินการอย่างใด อย่างหนึ่งในการติดต่อกับรัฐด้วยเช่นกัน เช่น ยื่นคำขอ พร้อมเอกสารหลักฐานที่กำหนด ดังนั้นตามร่าง</p>

ประเด็น	ความคิดเห็นและข้อสังเกต	ความเห็นของสำนักงานฯ
	<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงการคลัง ควรมีการกำหนดหน่วยงานที่ทำหน้าที่ดูความร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามร่างกฎหมายนี้ - กระทรวงการคลัง กรณี “ร่างกฎหมายที่กำหนดให้ประชาชนต้องปฏิบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือโดยวิธีการใดวิธีการหนึ่งในการประกอบอาชีพหรือดำเนินชีวิตของประชาชน หรือในการติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ หรือยื่นเอกสารใด ๆ ให้หน่วยงานของรัฐ” ค่อนข้างกว้างขวางมาก และอาจก่อปัญหาในการตีความว่าครอบคลุมเพียงใด 	<p>กฎหมายนี้ จึงกำหนดให้ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบก่อนด้วยแล้ว</p> <p>- การตีความร่างกฎหมายนี้ซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย หน่วยงานที่ประสบปัญหาข้อกฎหมาย จึงสามารถหารือมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ ทั้งนี้ ตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการกฤษฎีกา</p>
๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการกำหนดให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) พัฒนาระบบกลาง เพื่อใช้ในการดำเนินการตามมาตรา ๑๑ (๑) ถึง (๖) อันเกี่ยวกับกฎหมายด้วย ซึ่งได้แก่ การรับฟังความคิดเห็น การวิเคราะห์ผลกระทบ และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย เป็นการเฉพาะ เป็นต้น	<ul style="list-style-type: none"> - ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงาน กกพ. และสำนักงาน ก.ล.ต. เนื่องจากการออกแบบมีจำนวนมาก ระบบกลาง จึงควรเป็นระบบที่มีความมั่นคง เสถียร เจ้าหน้าที่หน่วยงานต่าง ๆ สามารถใช้งานได้ง่าย สะดวก และสามารถพัฒนาให้เชื่อมต่อกับระบบของหน่วยงานต่าง ๆ ได้ - สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัลฯ ควรต้องมีการจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอแก่การดำเนินการของระบบกลาง ที่เพิ่มขึ้น 	<p>- สำนักงานฯ เห็นพ้องด้วยกับข้อสังเกตดังกล่าว และรับไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป</p> <p>- สำนักงานฯ เห็นพ้องด้วย</p>

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

ชื่อร่าง ร่างกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ.
.....ร่างแนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย.(ฉบับที่...) พ.ศ.
.....และร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย.เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบคลัง พ.ศ.

กฎหมาย

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยเป็นภาครัฐที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ส่งเสริมให้ประชาชนและทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ รวมทั้งเป็นภาครัฐที่มีความทันสมัย ให้บริการประชาชนในด้านต่างๆ ผ่านการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาประยุกต์ใช้

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย ประเด็นปฏิรูปที่ ๑ มีกลไกให้การออกกฎหมายเป็นกฎหมายที่ดีและเท่าที่จำเป็น ประเด็นปฏิรูปที่ ๕ พัฒนากระบวนการจัดทำและตรวจสอบการร่างกฎหมายให้รวดเร็ว รอบคอบ และประเด็นปฏิรูปที่ ๖ มีกลไกให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องออกกฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

๑. สภาพปัจจุหา สาเหตุของปัจจุหา และผลกระทบของปัจจุหา

๑.๑ ปัจจุหาคืออะไร สาเหตุของปัจจุหาคืออะไร และผลกระทบของปัจจุหาคืออะไร ที่ผ่านมากล่าวว่าการออกกฎหมายในประเทศไทย ผูกขาดอยู่กับส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ หากการมีส่วนร่วมของประชาชน ส่งผลให้กฎหมายมีความไม่โปร่งใส ไม่เข้าใจง่าย ไม่สามารถนำไปใช้ได้จริง ขาดความโปร่งใส ไม่สามารถตรวจสอบและติดตามได้ยาก จึงสร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้ เพราะหากไม่แทรกแซง ปัจจุหาที่เกิดขึ้นย่อมคงอยู่ เช่นเดิม คือ ไม่มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนหรือผู้เกี่ยวข้องก่อนการออกกฎหมาย ส่งผลให้กฎหมายไม่สามารถสร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร เพื่อให้กฎหมายที่หน่วยงานของรัฐออกมามีใช้บังคับแก่ประชาชน สร้างภาระแก่ประชาชนเท่าที่จำเป็น โดยมีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และประชาชนรวมทั้งวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายก่อนการออกกฎหมายนั้น

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร นางหน่วยงานมีการนำร่างกฎอกรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องก่อนออกกฎหมาย. แต่เป็นจำนวนน้อย. ประกอบกับการรับฟังอาจดำเนินการในช่องทางที่ประชาชนไม่ทราบ หรือเข้าถึงได้ยาก

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร จากการสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายต่างประเทศ ซึ่งได้แก่ มาเลเซีย. ญี่ปุ่น. เกาหลีใต้. ออสเตรเลีย. อังกฤษ และนิวซีแลนด์. พนว่า. ประเทศไทยที่ทำการศึกษามีการวิเคราะห์ผลกระทบอาจเกิดจากกฎหมาย มีการกำหนดลักษณะของกฎหมายที่จำเป็นต้องดำเนินการดังกล่าวชัดเจน. เช่น. กฎหมายที่มีด้านทุนค่าใช้จ่ายตามที่กำหนด. กฎหมายที่มีผลกระทบต่อภาคธุรกิจกฎหมายที่เป็นการเพิ่มภาระให้แก่ประชาชน. กฎหมายที่ต้องได้รับการพิจารณาจากคณะกรรมการรัฐมนตรี. รวมถึงมีการกำหนดข้อยกเว้นไว้อย่างชัดเจนด้วยเช่นกัน. เช่น. กรณีกฎหมายที่จำเป็นต้องตราเขียนเป็นการเร่งด่วน. กฎหมายที่บังคับใช้เฉพาะภัยในหน่วยงานของรัฐ. ทั้งนี้ สำหรับการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องนั้นเป็นกระบวนการที่ต้องกระทำควบคู่ไปกับการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายเหล่านี้

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายหรือกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายมีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายหรือกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร เป็นร่างอนุบัญญติตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยหลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบนั้น สามารถนำหลักเกณฑ์และวิธีการตามกฎหมายทั้งกล่าวมาประยุกต์ใช้ได้

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จะก่อสิทธิหรือเสริภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ครัวบ้าง ร่างอนุบัญญตินี้ได้จำกัดสิทธิเสริภาพแก่บุคคลใด. แต่ก่อให้เกิดภาระหน้าที่แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายก่อนการออกกฎหมาย. เพื่อประโยชน์แก่ประชาชน

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร ไม่มี. เมื่อจากเป็นหน้าที่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่จะต้องริการประชาชนและปฏิบัติตามเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอยู่แล้ว

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศไทย สังคม หรือประชาชนอย่างไร ร่างอนุบัญญตินี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนอย่างมาก. เมื่อจากจะส่งผลให้กฎหมายก่อภาระหน้าที่แก่ประชาชนอย่างพอสมควรแก่เหตุ. ท่าที่จำเป็น. อันจะส่งผลเป็นการเพิ่มข้อความສ茫湛ในเรื่องขั้นของประเทศไทยด้วย

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐทุกแห่งฯ.....
๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร
ได้กำหนดระยะเวลาในการใช้นั้นดันร่างกฎหมายที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและ
วิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ.....ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๑๘๐ วัน เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ มีเวลาสำหรับ
ตรัสรายมีดำเนินการตามกฎหมายระหว่างดังกล่าวตามสมควร.....

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการ
ดำเนินการหรือไม่ มีเนื้องจากร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของ
ระบบกลาง พ.ศ.....กำหนดให้สามารถรับฟังความคิดเห็นและเผยแพร่รายงานสรุปผลการรับฟัง
ความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายในระบบกลางได้ด้วยแล้ว.....

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
กับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร หน่วยงานของรัฐสามารถนำแนวทาง
การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย
และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ.๒๕๖๒ มาประยุกต์ใช้ได้ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาได้มีการจัดทำคู่มือและประชาสัมพันธ์แนวทางการดำเนินการตามพระราชบัญญัติดังกล่าว
มาอย่างต่อเนื่องในช่องทางต่างๆ ทั้งในส่วนของสำนักงานฯ และของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เมื่อ
เร็วๆนี้ เช่น เพจเฟซบุ๊ค Youtube Channel.....

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย
ในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท อัตรากำลังที่ต้องใช้.....อัตรา อัตรากำลังที่มีอยู่แล้ว.....
อัตรา อัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้น.....อัตรา ไม่มีต้นทุนหรืออัตรากำลังที่ต้องเพิ่ม เพราะร่างอนุบัญญัตินี้
เนื่องจากแต่ละหน่วยงานมีเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการออกกฎหมายแต่ละหน่วยงานอยู่แล้ว.....

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องก่อนการออกกฎหมาย จะช่วยลด
ภาระที่ไม่จำเป็นแก่ผู้ประกอบการ อันจะช่วยส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยให้อีกทางหนึ่ง

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องก่อนการออกกฎหมาย จะช่วยให้กฎหมายได้สัծส่วน พอกสมควรแก่เหตุ ไม่เป็นภาระแก่ประชาชนเกินสมควร อันจะเป็นการสร้างความเป็นธรรม
ในสังคมอีกทางหนึ่ง.....

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ ไม่มี.....

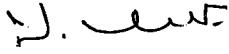
๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องก่อนการออกกฎหมาย จะช่วยพัฒนา
คุณภาพของกฎหมายให้ดียิ่งขึ้น เนื่องจากเป็นกระบวนการแก่ประชาชนเท่าที่จำเป็น รวมทั้งยังเป็นการส่งเสริม
การมีส่วนร่วมของประชาชนในกิจกรรมหรือการดำเนินงานของรัฐ อันเป็นการสอดคล้องกับ
หลักประชาธิรัฐโดยตัวอย่างเช่น օป่างໄเรกีดี การเพิ่มกระบวนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์
ผลกระทบก่อนการออกกฎหมายย่อมส่งผลให้การจัดทำร่างกฎหมายมากขึ้น ร่างกฎหมายระหว่างนี้จึงได้
ยกเว้นสำหรับกรณีร่างกฎหมายที่มีความจำเป็นรับด่วนหรือเกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศไทย.....

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ไม่มีการใช้ระบบอนุญาต
๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ ไม่มีการใช้ระบบคณะกรรมการ
๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา ไม่มีการกำหนดโทษอาญา
๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง ไม่มีการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจดังกล่าว

ข้าพเจ้ายรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบ
และวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ 

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขอิດการคณะกรรมการกฤษฎีกา

๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา.
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายปกรณ์ นิลประพันธ์.....
โทร. ๐๘๑ ๕๙๕๕ ๑๙๗๕.....
อีเมล rarataban@ocs.go.th.....

ด่วนที่สุด

ที่มท ๐๒๐๘.๕/๑๔๑๙๗



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๙ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๓๓/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๕

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเสนอความเห็นข้อสังเกต หรือข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ๑) ร่างกฎหมายกระทรวงกำหนดร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ. และ ๒) ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ เนื่องจากมีสาระสำคัญในการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๖ สำหรับร่างกฎหมายประเภทที่มีลักษณะก่อให้เกิดผลกระทบแก่สิทธิและเสรีภาพของประชาชน และเพื่อเป็นการกำหนดให้ระบบกลางใช้ในการดำเนินการต่าง ๆ เกี่ยวกับกฎหมาย ซึ่งเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑ (๑) ถึง (๖) พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชยากร จันทร์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัตรราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักกฎหมาย
โทร. ๐-๒๒๒๒-๑๑๔๑ ต่อ ๕๐๖๗
(ชูต้าพร)



ที่ วช ๐๒๑๐.๑/๔๗๙

กระทรวงวัฒนธรรม
๑๐ ถนนเทียนร่วมมิตร
เขตห้วยขวาง กทม. ๑๐๓๑๐

๗๐ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๑๓/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นสมควรจัดทำร่างกฎตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างกฎกระทรวง กำหนดร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ. และร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงขอให้กระทรวงวัฒนธรรม พิจารณาให้ความเห็น ข้อสังเกต หรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าวและส่งไปยังสำนักงานฯ ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือนี้ เพื่อที่สำนักงานฯ จะได้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย พิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวัฒนธรรม พิจารณาแล้วเห็นด้วยกับหลักการของร่างกฎตามพระราชบัญญัติ หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ เนื่องจากเป็นการดำเนินการเพื่อให้ได้รับข้อมูล ความคิดเห็น เกี่ยวกับร่างกฎหมายที่ก่อภาระแก่ประชาชน อย่างครบถ้วนและรอบด้าน อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาคุณภาพของกฎหมาย ลดปัญหาอุปสรรคต่อประชาชน เท่าที่จำเป็น และสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางยุพา ทวีวรรณกิจบรร)
ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม
กองกฎหมาย
โทร. ๐ ๒๒๐๙ ๓๖๒๖ (ชนาagan)
โทรสาร ๐ ๒๒๐๙ ๓๖๒๓



ที่ นร ๑๕๐๒/๖๗๖๙

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
๘๙/๑๖๙-๑๓๐ ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๖๑๐ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ความเห็น ข้อสังเกต หรือข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๓๓/๒๖๒ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งขอรับฟังความเห็น ข้อสังเกต หรือ ข้อเสนอแนะจากสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เกี่ยวกับร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ (ร่างกฎหมายระหว่างกำหนดร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ. และร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ.) เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย โดยขอให้แจ้งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือฉบับดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้พิจารณา,r่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับดังกล่าวแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมสมและครบถ้วน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสำเริง แสงภูริวงศ์)

รองเลขาธิการ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

กองกฎหมาย
โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๔ ๑๘๖๑
โทรสาร ๐ ๒๕๒๑ ๙๑๔๐



สำนักงานปลัดกระทรวง
ที่ ทส ๐๒๗๒.๕/๑๗/๖๖

สำนักงานปลัดกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย
พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๓๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งว่า ขอให้พิจารณาให้ความเห็น
ข้อสังเกต หรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ.
และร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบคลัง พ.ศ. ทั้งฉบับ
ดังกล่าวข้างต้น และส่งไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อจะได้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกាបิจารณาต่อไป ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้วขอเรียนว่า
เห็นด้วยในหลักการของร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ. และ
ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบคลัง พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายพญานันท์ ภักดีวงศ์)

ผู้ช่วยปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กองกฎหมาย
โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๘๕๐๐ ต่อ ๘๘๕๔
โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๐๒-๓

ด่วนที่สุด

ที่ อ ก ๐๒๐๒/๔๔๙๔



กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท
เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๖ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย
พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๑๓/๒๖๑ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่าคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นสมควรจัดทำร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ
ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ.

๒. ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ.
จึงขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอความเห็น ข้อสังเกต หรือข้อเสนอแนะ เพื่อจะได้นำเสนอคณะกรรมการ
พัฒนากฎหมายพิจารณา ความละเอียดเจ้าแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรม ได้พิจารณา.r่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ
ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับแล้ว เห็นได้ว่าเป็นไปเพื่อให้
หน่วยงานของรัฐที่ร่างกฎหมายก่อประโยชน์ให้แก่ประชาชนต้องดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของ
ผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการ
รับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชนและนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการ
ออกกฎหมายขึ้นตอนเพื่อพัฒนาคุณภาพกฎหมาย ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการออกกฎหมาย และ
กำหนดให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์กรมหาชน) พัฒนาระบบกลางที่สามารถใช้ในการดำเนินการ
เกี่ยวกับกฎหมาย เพื่อประโยชน์ในการเข้าถึงของประชาชน ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๕ และมาตรา ๑๑ (๗)
แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒
จึงเห็นชอบกับหลักการของร่างกฎหมายดังกล่าวทั้ง ๒ ฉบับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๗๙

(นายกอบชัย สังสิทธิสวัสดิ์)
ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
กองกฎหมาย
โทร ๐-๒๔๓๐-๖๘๕๗ ต่อ ๖๘๕๗๐๒
โทรสาร ๐-๒๔๓๐-๖๘๕๗

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๐๗/๙๙๗



กระทรวงยุติธรรม
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๑๐

ว/ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย
พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๓๓/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณา
ให้ความเห็น ข้อสังเกตหรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย
และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ และส่งไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ เพื่อสำนักงานฯ จะได้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ
ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ เป็นการจัดทำแนวทาง
การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐให้สอดคล้องกับมาตรา ๗๗ มาตรา ๒๕๘ ค. ด้านกฎหมาย (๑) ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และมาตรา ๕ วรคห้า และมาตรา ๑๑ (๗) ของพระราชบัญญัติ
หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
กับการจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
กับการจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ศาสตราจารย์พิเศษวิศิษฐ์ วิศิษฐ์สรอรรถ)
ปลัดกระทรวงยุติธรรม



ที่ สธ ๐๒๐๒.๓.๑๗/๖๖๖๗

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวนันท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๗/๒๖๐ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้พิจารณาให้ความเห็น ข้อสังเกต หรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างกฎหมาย จำนวน ๒ ฉบับ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข พิจารณาแล้วขอเรียนความเห็นดังนี้

๑. ตามร่างกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ. เป็นอนุบัญญัติ ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๕ วรรคห้า ที่ได้กำหนดให้นายกรัฐมนตรี ออกกฎกระทรวงกำหนดให้ร่างกฎหมายต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ เช่น การรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

(๑) ร่างกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาต ขออนุมัติ ขอความเห็นชอบ จดทะเบียน ขึ้นทะเบียน แจ้ง ขอประทานบัตร ขออาชญาบัตร

(๒) ร่างกฎหมายที่กำหนดให้ประชาชนต้องปฏิบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือโดยวิธีการใดวิธีการหนึ่ง ในการประกอบอาชีพหรือ從行 ชีวิตของประชาชน หรือในการติดต่อกันหน่วยงานของรัฐ หรือในเอกสารใด ๆ ให้หน่วยงานของรัฐบรรดาที่มิใช่ร่างกฎหมาย (๑)

โดยกฎหมายที่มีลักษณะก่อให้เกิดผลกระทบแก่สิทธิและเสรีภาพของประชาชน ต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็น จากประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้อง และต้องวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากการบังคับใช้กฎหมาย รวมถึงเปิดเผย ผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบแก่ประชาชน จึงเห็นด้วยในหลักการของร่างกฎกระทรวง กำหนดร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ.

๒. ตามร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. เป็นอนุบัญญัติ ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมิน ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๑ (๗) ที่กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนากฎหมายประกาศกำหนด ให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ดำเนินการอื่นใดนอกเหนือจากที่กำหนดในมาตรา ๑๑ (๑) - (๖) แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญเพื่อให้สำนักงานดังกล่าวดำเนินการตามมาตรา ๑๑ (๑) - (๖) อันเกี่ยวกับกฎหมายด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้

สอดคล้องกับร่างกฎหมายกำหนดร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ. ในการดำเนินการเช่นเดียวกับการจัดทำร่างกฎหมาย จึงเห็นด้วยในหลักการของร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสังข์ พิริหัตติยากร)

รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านสนับสนุนงานบริการสุขภาพ

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๘๐ ๑๔๒๗ , ๑๔๓๕

โทรสาร ๐ ๒๕๘๑ ๘๔๗๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : legal@health.moph.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๘๐๖/๔๕๙



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๘๓๗/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอทราบความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์ การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่

(๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ. และ (๒) ร่างประกาศคณะกรรมการ พัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อร่างกฎหมายดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นายไชยวัฒน์
(นายธนา เวสโกรส์)
รองปลัดกระทรวงฯ ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย
กองกฎหมาย
โทรศัพท์ ๐ ๒๖๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๑
โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐



ที่ พม ๐๒๐๖/ ๑๔๐๔

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย
พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๑๗/๒๔๗ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอให้พิจารณาให้ความเห็น ข้อสังเกต หรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และส่งไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อจะได้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนากฎหมายพิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เนื่นด้วยในหลักการตามร่างกฎหมาย กำหนดร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ. และร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ ซึ่งกฎหมายที่มีลักษณะ ก่อให้เกิดผลกระทบแก่สิทธิและเสรีภาพของประชาชน ดือว่าเป็นเรื่องที่จำเป็นและสมควรที่หน่วยงานของรัฐ จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ เช่น การปรับปรุงกฎหมายตามที่เหมาะสม หรือไม่ส่อคล้องกับสภาพการณ์การ รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็น ระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมา ประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรวจสอบกฎหมายทุกขั้นตอน และการกำหนดให้ระบบกลางสามารถใช้ในการ ดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมายได้ จะเป็นประโยชน์กับขั้นตอนกระบวนการออกกฎหมายที่อาจมีผลกระทบกับสิทธิและเสรีภาพ ของประชาชน สามารถที่จะรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องอย่างรอบด้านและเป็นระบบ และประชาชน สามารถเข้าถึงข้อมูลและแสดงความคิดเห็นได้อย่างสะดวก ซึ่งจะเกิดประโยชน์กับการออกกฎหมายให้เกิดปัญหา การปฏิบัติงานในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ณ /

(นางพัชรี อารยะกุล)

ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทรศัพท์เคลื่อนที่ ๐๖๑ ๖๘๘๘๘๕๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ lad@m-society.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ สพช ๒๕๐๒/๔๐๔๗/๓.๐๙



สำนักงาน กสทช.
๘๗ ถนนพหลโยธิน ซอย ๘
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

วันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย
พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๓/๒๖๓ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกิจการ
กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจกรรมโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) พิจารณาให้ความเห็น
ข้อสังเกต หรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ.
(ร่างกฎหมายทั่วไป) และร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ.
(ร่างประกาศ) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน กสทช. ขอเรียนว่า เห็นด้วยกับหลักการของร่างกฎหมายทั่วไปและร่างประกาศ
ดังกล่าว เป็นการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับบริบทของสังคม คุ้มครองสิทธิของประชาชน รวมถึง
ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการออกกฎหมายต่าง ๆ และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน
ในการเข้าถึงกฎหมายและข้อมูลที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล)

รองเลขาธิการ รักษาการแทน

เลขาธิการ กสทช.

สำนักกฎหมายโทรคมนาคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๗๐ ๘๘๘๘ ต่อ ๗๑๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๓๙๙๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wanwimon.s@nbtc.go.th



ที่ สพช ๒๔๐๒/๔๔๘๙๙ ๓๐

สำนักงาน กสทช.

๘๗ ถนนพหลโยธิน ซอย ๘
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๙๘ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ความเห็น ข้อสังเกต หรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างกฎตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๗๓/๒๖๓ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔
๒. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกิจกรรมกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจกรรมโทรคมนาคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ สพช ๒๔๐๒/๔๐๔๘๓.๐๕ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา นำส่งร่างกฎตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ (พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การฯ) จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ. (ร่างกฎกระทรวง) และร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. (ร่างประกาศ) เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการกิจกรรมกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจกรรมโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) พิจารณาให้ความเห็น ข้อสังเกต หรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างกฎทั้ง ๒ ฉบับ และนำส่งไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกាដ่อไป และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒. สำนักงาน กสทช. ได้พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวแล้ว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน กสทช. ขอเรียนว่า เพื่อให้การพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวง และร่างประกาศดังกล่าว เป็นไปด้วยความรอบคอบและครบถ้วน จึงขอให้ความเห็น ข้อสังเกต หรือข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ร่างกฎกระทรวง

๑.๑ ด้วยคณะกรรมการกิจกรรมกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจกรรมโทรคมนาคมได้ออกประกาศ เรื่อง การอนุญาต รับรอง เห็นชอบ หรือการดำเนินการอื่นโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๔) ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับ “การรับรอง” โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ไว้ หากแต่ ร่างกฎที่กำหนดให้ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์ฯ ได้แก่ ร่างกฎที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาต ขออนุมัติ ขอความเห็นชอบ จดทะเบียน ขึ้นทะเบียน แจ้ง ขอประทานบัตร ขออาชญาบัตร โดยมิได้มีการกำหนดถึงร่างกฎที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับ “การรับรอง” และแม้ (๒) ของ

ร่างกฎหมาย จะได้กำหนดถึงร่างกฎหมาย ฯ บรรดาที่มิใช่ร่างกฎหมาย (๑) ก็ตาม แต่เมื่อประมวลของร่างกฎหมาย (๒) มีลักษณะเป็นร่างกฎหมายที่กำหนดให้ประชาชนต้องปฏิบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือโดยวิธีการใดวิธีการหนึ่งในการประกอบอาชีพหรือดำเนินชีวิตของประชาชน หรือในการติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ หรือยื่นเอกสารใด ให้หน่วยงานของรัฐ มิใช่ร่างกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอให้รัฐดำเนินการอย่างหนึ่ง อย่างใดตามที่กำหนดใน (๑) ของร่างกฎหมาย ดังนั้น เพื่อให้ร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์ฯ มีความครอบคลุมสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น จึงมีความเห็นควรเพิ่มเติมร่างกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับ “การรับรอง” ไว้ใน (๑) ของร่างกฎหมาย

๑.๒ เมื่อพิจารณาบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎหมายในภารกิจหน้าที่ของรัฐที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ ได้แก่ ร่างกฎหมายที่มีลักษณะก่อให้เกิดผลกระทบแก่สิทธิและเสรีภาพของประชาชน หากแต่ร่างกฎหมายที่กำหนดในข้อ ๑ และข้อ ๒ ของร่างกฎหมายนี้กำหนดเฉพาะกรณีที่มีลักษณะเป็นการขออนุญาตในการดำเนินการเรื่องใดเรื่องหนึ่งของประชาชนที่จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์ฯ หากแต่ไม่ครอบคลุมถึงร่างกฎหมายที่มีลักษณะก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน หรือกำหนดให้เจ้าหน้าที่รัฐมีอำนาจกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดที่มีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน เช่น ประกาศคณะกรรมการกิจกรรมกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจกรรมโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจกรรมกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเข้าไปในอาคารหรือสถานที่ประกอบการของผู้รับใบอนุญาตหรือบุคคลใด เพื่อดำเนินการตามที่ประกาศกำหนด ซึ่งควรที่จะต้องกำหนดให้ปฏิบัติตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์ฯ ด้วย เช่นการปรับปรุงแก้ไขให้มีความเหมาะสม หรือยกเลิกเมื่อมีความจำเป็น หรือดำเนินการเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงกฎหมายได้โดยง่ายและสามารถเข้าใจในสาระสำคัญของกฎหมาย เป็นต้น จึงเห็นควรให้พิจารณาเพิ่มเติมร่างกฎหมายที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนในร่างกฎหมายด้วย

๑.๓ เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นต่อไปจากการใช้หรือการตีความประมวลของร่างกฎหมาย (๑) เห็นควรกำหนดนิยาม หรือกำหนดถ้อยคำที่มีความหมายครอบคลุมถึงร่างกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอให้รัฐดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตาม (๑) ของร่างกฎหมายนี้ ดังกล่าวด้วย

๒. ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ.

(ร่างประกาศ)

การออกร่างประกาศเพื่อกำหนดขอบเขตหน้าที่ของ สพร. พัฒนาระบบกลางเพื่อใช้ในการดำเนินการตามมาตรา ๑๑ (๑) ถึง (๖) แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์ฯ เกี่ยวกับ “กฎหมาย” ด้วยนั้น จะเป็นการส่งเสริมและสนับสนุน รวมถึงการอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงและสามารถแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับ “กฎหมาย” อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้งานในการพัฒนาระบบกลางเพื่อใช้ในการดำเนินการตาม

มาตรา ๑๑ (๑) ถึง (๖) เกี่ยวกับกฎ ด้วยนั้น เห็นควรให้มีการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนได้รับรู้ซึ่งทาง การเข้าถึงระบบกลางได้อย่างแพร่หลายและทั่วถึง และอำนวยความสะดวกหรือพัฒนาระบบกลางให้ประชาชน สามารถแสดงความคิดเห็นได้โดยง่าย ไม่ยุ่งยากซับซ้อน สะดวกและรวดเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล)
รองเลขานุการ รักษาการแทน
เลขานุการ กสทช.

สำนักกฎหมายรายจ่ายเสียงและโทรทัศน์
โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๗๖๐๐ ต่อ ๕๑๖๗
โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๐๔๗๐
'ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ suthanya.s@nbtc.go.th'

กระทรวงมหาดไทย

ที่ กค ๐๒๐๖/ส๗๖๐



กระทรวงมหาดไทย
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย
พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นสมควรจัดทำร่างกฎตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ. และร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่น ของระบบกลาง พ.ศ. ทั้งนี้ เพื่อพัฒนาคุณภาพของกฎหมายและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการ ออกร่างเพื่อให้กฎหมายเป็นอุปสรรคต่อประชาชนเท่าที่จำเป็น จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยทราบมาให้ความเห็น ข้อสังเกต หรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าว ส่งไปยังสำนักงานฯ (saraban@oic.go.th) ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือนี้ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการพัฒนากฎหมายพิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นด้วยในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการ ตามมาตรา ๕ พ.ศ. และร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. ทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าว เนื่องจากเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์ฯ พ.ศ. ๒๕๖๒ และก่อให้เกิดภาระแก่ประชาชน หรือเกิดผลกระทบแก่สิทธิและเสรีภาพของประชาชนเพียงเท่าที่จำเป็น รวมทั้งเป็นการพัฒนาระบบกลาง เพื่อใช้ในการดำเนินการต่างๆ และให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมได้โดยสะดวก เป็นไปอย่างทั่วถึง ทั้งนี้ โดยจะต้องเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความโปร่งใส เกิดผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินงาน เป็นประโยชน์ต่อภาครัฐและประชาชน และการดำเนินถึง การปฏิบัติหรือขั้นตอนการดำเนินการหรือระยะเวลาที่มีความเหมาะสม ไม่มีความยุ่งยากซับซ้อนแก่หน่วยงาน ที่จะปฏิบัติและประชาชน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอานันท์ เฟื่องบุรุษ)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองกฎหมาย
โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๓๒๖๓
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๖๐๙/๑๕๖๔



สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
กทม. ๑๐๓๐๐

ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๓/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอรับฟังความเห็น ข้อสังเกต หรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ. และร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ เพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย พิจารณาต่อไป ความละเอียดเจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ขอเรียนว่า ร่างกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎหมาย ที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ. และร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. มีเจตนาرمณ์ที่จะให้กฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับ การขออนุญาต ขออนุมัติ ขอความเห็นชอบ จดทะเบียน ขึ้นทะเบียน แจ้ง ขอประทานบัตร ขออาชญาบัตร หรือกฎหมายที่กำหนดให้ประชาชนต้องปฏิบัติอย่างโดยย่างหนึ่ง หรือโดยวิธีการใดวิธีการหนึ่งในการประกอบอาชีพ หรือดำรงชีวิตของประชาชน หรือในการติดต่อกันหน่วยงานของรัฐ หรือยื่นเอกสารใด ๆ ให้หน่วยงานของรัฐ และมิใช่กฎหมายนัยมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผล สัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้มีการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย การวิเคราะห์ ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการ ประเมินผลสัมฤทธิ์กฎหมาย การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ที่นั้นแก่ประชาชน โดยให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์กรมหาชน) รับผิดชอบในการจัดให้มี บำรุงรักษา และพัฒนาระบบกลางตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการ้องขอ จะยังผลให้การออกกฎหมาย ของหน่วยงานผู้รับผิดชอบเป็นไปด้วยความรอบคอบ และไม่สร้างภาระแก่ประชาชนเกินสมควร ในขั้นนี้ จึงเห็นชอบด้วยกับหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ. และร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ แต่อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่าการวิเคราะห์ผลกระทบ ที่อาจเกิดขึ้นจากการ กฎหมาย สมควรกำหนดแบบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการ เพิ่มเติม เนื่องจาก พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับแนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการ กำหนดไว้เฉพาะแบบรายงาน การวิเคราะห์ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการ หมายเหตุ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

G.

(นายธนู ชัยฤทธิ์)

รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักนิติการ

กลุ่มกฎหมายการศึกษา

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๒๘๙๖ ต่อ ๑๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๔๗

ก.ล.ต.

สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
333/3 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจอมพล
เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร 10900

www.sec.or.th
โทร : 0-2033-9999
แฟกซ์: 0-2033-9860

7 ตุลาคม 2564

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ที่ กลต.กม-3. 2698/2564 เรื่อง การให้ความเห็นต่อร่างกฎหมายพระราชบัญญัติ
หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีหนังสือ ที่ นر 0913/266 ลงวันที่ 22 กันยายน 2564 เรื่อง ร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 จำนวน 2 ฉบับ ขอให้สำนักงานพิจารณาให้ความเห็น ข้อสังเกต หรือ ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างกฎหมายระหว่างทำหน้าที่ต้องดำเนินการตามมาตรา 5 พ.ศ. และ ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ("สำนักงาน ก.ล.ต.") ขอเรียนว่า เห็นชอบด้วยกับหลักการในภาพรวมของร่างกฎหมาย 2 ฉบับ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีหนังสือ ที่ นร 0913/266 ลงวันที่ 22 กันยายน 2564 เนื่องจากเป็นการส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐมีกระบวนการตรวจสอบการตระหนูก้าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องและวิเคราะห์กระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้าน โดยสอดคล้องกับบทบัญญัติในมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ในการนี้ สำนักงาน ก.ล.ต. ขอเรียนแจ้งข้อสังเกตบางประการ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวรื่นดี สุวรรณมงคล)

เลขาธิการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ความเห็นของสำนักงาน ก.ล.ต. ต่อร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ
ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562

ฝ่ายกฎหมาย 3

โทรศัพท์/โทรสาร 0-2033-9825

"สำนักงาน ก.ล.ต. ได้รับรางวัลรัฐบาลดีเด่น ปี 2563 (DG Awards 2020)
และรางวัลเชิดชัยองค์กรโปร่งใส (NACC Integrity Awards) ครั้งที่ 9 (ปี 2562)"

ความเห็นของสำนักงาน ก.ล.ต. ต่อร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562

1. ร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา 5 พ.ศ. (“ร่างกฎหมาย”)

ประเด็น	ความเห็นของสำนักงาน ก.ล.ต.
1.1 การกำหนดแนวทางปฏิบัติ (guideline) ตามร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา 5 พ.ศ. (“ร่างกฎหมาย”) เพื่อให้มีความชัดเจนในการดำเนินการทางปฏิบัติ	<p>เนื่องจากบทบัญญัติตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 (“พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ”) เป็นการกำหนดหลักการทั่วไป โดยที่ความในแต่ละวรค์มีหลักการที่แตกต่างกัน เช่น มาตรา 5 วรคหนึ่งและวรคสอง จะเกี่ยวข้องกับกระบวนการจัดทำร่างกฎหมาย มาตรา 5 วรคสอง จะเกี่ยวข้องกับการดำเนินการให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมาย เป็นต้น ประกอบกับในกรณีของกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ จะมีกระบวนการทางปฏิบัติกำหนดไว้ในมาตราอื่น ใน พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ เช่น</p> <ul style="list-style-type: none"> (1) การรับฟังความคิดเห็น จะมีการกำหนดรายละเอียดในมาตรา 13 มาตรา 14 และมาตรา 15 (2) การวิเคราะห์ผลกระทบ จะมีการกำหนดรายละเอียดในมาตรา 16 และ 17 (3) การเข้าถึงบทบัญญัติของกฎหมาย จะมีการกำหนดรายละเอียดในมาตรา 36 เป็นต้น <p>ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติตามร่างกฎหมาย แนะนำว่างานของรัฐสามารถปฏิบัติตามหลักการดังกล่าวได้อย่างถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นเอกสารพิจารณาเสนอให้มีการจัดทำแนวทางปฏิบัติ (guideline) เพื่อกำหนดรายละเอียดในการดำเนินการ เช่น มีบทบัญญัติตามมาตราใดบ้างตาม พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ ที่หน่วยงานของรัฐจะต้องปฏิบัติตามหรืออนุโลมมาบังคับใช้กับร่างกฎหมาย และในทางปฏิบัติจะต้องดำเนินการอย่างไร เป็นต้น</p>

ประเด็น	ความเห็นของสำนักงาน ก.ศ.ต.
1.2 กระบวนการการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระบวนการที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย	<p>(1) เนื่องจากกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในกฎหมายอาจมีลักษณะที่หลากหลาย โดยในบางกรณีเป็นประเด็นที่ต้องมีการปรับเปลี่ยนอย่างรวดเร็วเพื่อรับความต้องการของภาคเอกชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภาคตลาดการเงิน หรือกรณีที่มีการแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำเพียงเล็กน้อยเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติของภาคเอกชน โดยมีหลักการคงเดิม ซึ่งหากสามารถกำหนดกระบวนการที่มีความยืดหยุ่นหรือกระชับยิ่งขึ้นได้ ก็จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนด้วย</p> <p>(2) เนื่องจากในปัจจุบันแบบรายงานการวิเคราะห์ผลกระบวนการที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ โดยยังไม่มีการกำหนดแบบรายงานการวิเคราะห์ผลกระบวนการที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ จึงขอเสนอให้มีการกำหนดให้ชัดเจนว่าจะใช้แบบฟอร์มใดสำหรับกฎหมายลำดับรอง โดยอาจพิจารณากำหนดรูปแบบให้สอดคล้องกับบริบทของการออกกฎหมายลำดับรองด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถใช้งานได้เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยยังคงสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560</p>
1.3 การมีผลใช้บังคับของร่างกฎหมาย	เนื่องจากเมื่อร่างกฎหมาย มีผลใช้บังคับ จะส่งผลให้มีการปรับเปลี่ยนกระบวนการในการออกกฎหมายลำดับรองของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีระยะเวลาเพียงพอในการเตรียมการ จึงขอเสนอให้มีการกำหนดระยะเวลาภัยแลก่อนใช้บังคับระยะหนึ่งด้วย (grace period)

2. ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ.

ประเด็น	ความเห็นของสำนักงาน ก.ล.ต.
การเข้มข้อมูลระหว่างระบบกลางและระบบของหน่วยงานรัฐ	เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและระบบกลาง หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถพัฒนาระบบกลางโดยว่างระบบให้การเผยแพร่ข้อมูลผ่านระบบกลางสามารถเชื่อมกับข้อมูลที่จะเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานของรัฐได้ ก็จะเป็นการลดความซ้ำซ้อนและเพิ่มประสิทธิภาพของภาครัฐในการเผยแพร่ข้อมูลทางกฎหมายอีกด้วย

ด่วนที่สุด

ที่ สพร ๒๕๖๔/๒๓๙๖

๘ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ความเห็นต่อ “ร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์
ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ”

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๗/๒๖๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ขอให้สำนักงานพัฒนาธุรกิจ
ดิจิทัล (องค์กรมหาชน) หรือ สพร. พิจารณาให้ความเห็น ข้อสังเกต หรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ
“ร่างประกาศกระทรวงกำหนดร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ.” และ “ร่างประกาศคณะกรรมการ
พัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ.” เพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา^{จะได้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนากฎหมายพิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น}

ในการนี้ สพร. ขอเรียนว่า เห็นด้วยในหลักการกับร่างกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าว และมีข้อสังเกต
เพิ่มเติมใน “ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ.” ว่า
เนื่องด้วย สพร. รับผิดชอบในการจัดให้มี บำรุงรักษา และพัฒนาระบบกลางตามที่สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาวงขอ ซึ่งในร่างประกาศดังกล่าวกำหนดให้ระบบกลางสามารถใช้ในการดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมายที่ต้อง<sup>ดำเนินการตามมาตรา ๕ เช่น การจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายย่างรอบด้านและเป็นระบบ ด้วยนั้น จึงควรมีการจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ
และรองรับการดำเนินการอื่นของระบบกลางที่เพิ่มขึ้น เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์มากที่สุด</sup>

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวนันท์ เอี่ยรุณ)
ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกิจดิจิทัล

ฝ่ายอำนวยการ
ส่วนกฎหมาย
มือถือ ๐๘ ๐๐๔๔ ๓๐๔๓ (ภิญโญ)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์สารบรรณกลาง saraban@dga.or.th

ด่วนที่สุด

ପ୍ରକାଶକ ନାମ / ଲେଖକ



กระทรวงพาณิชย์
๕๖๒ ถนนนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

୬୦ ଜୁଲାଇ ୨୫୯୮

เรื่อง การให้ความเห็นร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวนสองฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๓/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการคุณภาพฯ ขอให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาให้ความเห็น ข้อสังเกต หรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวนสองฉบับ ได้แก่ ๑. ร่างกฎหมายกระทรวงก้านด ร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ. และ ๒. ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. เพื่อเสนอให้คณะกรรมการพัฒนากฎหมายพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วขอเรียนว่า ไม่มีข้อขัดข้องที่อ้างกฎหมายห้ามส่องฉบัน
เนื่องจากกฎหมายประเทศไทยมีลักษณะที่ก่อให้เกิดผลกระทบแก่สิทธิและเสรีภาพของประชาชน การจัดให้มีการรับฟัง
ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและเคราะห์ผลผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายย่างรอบด้านและเป็นระบบ
ก่อให้เกิดประโยชน์และไม่เป็นการสร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น ประกอบกับการกำหนดให้ระบบคลัง
สามารถใช้ในการดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมายเป็นประโยชน์ในการเข้าถึงข้อมูลของประชาชน และส่งเสริม
การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการออกกฎหมาย โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ควรจัดทำคู่มือหรือแนวทางปฏิบัติ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้ในการปฏิบัติงานได้สะดวก และเป็นมาตรฐานเดียวกัน เนื่องจากลักษณะของร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติ หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มีจำนวนมาก และครอบคลุมกว้างขึ้น

๖. ในส่วนของร่างกฎหมาย กำหนดร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ.
อาจเพิ่มเติมร่างกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์ในการยกเลิกหรือเพิกถอนสิทธิของประชาชน เนื่องจากประเด็นนี้
เป็นเรื่องที่ก่อภาระแก่ประชาชน เพื่อให้ครอบคลุมประเด็นที่กระทบสิทธิของประชาชนทั้งหมด

จึงเรียนมาเพื่อໂຮດທຣາ

ขอแสดงความน้ามือ

190

(นายพิทักษ์ อุดมวิชัยวัฒน์)

รองปลัดกราธทรง ปฏิบัติราชการแทน

จังหวัดเชียงใหม่

สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์

กลุ่มกฎหมาย

ଟୋର. ୦ ପାଇଁର ଲିଙ୍ଗମ

ໂທສາງ ០ ២៥០៧ ៩០៦៥

၁၁. အေမင်္ဂလာဒီပိုဒ်ခြားဆန်စာရင်း ၁၂



ด่วนที่สุด
ธนาคารแห่งประเทศไทย

21 ตุลาคม 2564

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ที่ รปท.ฝกม.(02) 1010/2564 เรื่อง ร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ
ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร 0913/267 ลงวันที่ 22 กันยายน 2564 ถึงธนาคารแห่งประเทศไทย (รปท.) เพื่อขอให้พิจารณาให้ความเห็นต่อร่างกฎหมายระหว่างประเทศที่ต้องดำเนินการตามมาตรา 5 พ.ศ. (ร่างกฎหมายระหว่าง) และร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. (ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย) เพื่อนำไปใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

รปท. พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่าไม่ขัดข้องต่อหลักการของร่างทั้ง 2 ฉบับข้างต้น โดยมีความเห็นเพิ่มเติมที่คร่าวๆ ดังนี้

1. ความเห็นต่อร่างกฎหมายระหว่างประเทศ

1.1. แนวทางในการปฏิบัติตามร่างกฎหมายระหว่างประเทศ

ด้วยเหตุที่เมื่อร่างกฎหมายระหว่างประเทศนี้มีผลใช้บังคับแล้ว หากหน่วยงานของรัฐออกกฎหมายโดยไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในร่างกฎหมายระหว่าง จะส่งผลกระทบต่อความชอบด้วยกฎหมายของกฎหมายดังกล่าว ดังนั้น หากกองพัฒนากฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีการจัดทำแนวทาง-ตอบหรือแนวทางในการพิจารณาหรือการดำเนินการตามร่างกฎหมาย ก็จะเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ที่ต้องดำเนินการตามกฎหมาย ให้แก่หน่วยงานของรัฐผู้ออกกฎหมายให้สามารถปฏิบัติตามร่างกฎหมายได้อย่างครบถ้วนถูกต้อง สัมฤทธิ์ผลตามเจตนาرمณ์ของกฎหมาย และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยเฉพาะในประเด็นดังต่อไปนี้

(1) แนวทางการตีความและตัวอย่างการดำเนินการตามร่างกฎหมายระหว่าง เช่น กฎหมายในลักษณะใดบ้างที่ถือว่าเข้าข่ายเงินตามมาตรา 19 แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 หรือสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. 2551 ถือว่าเป็น “ประชาชน” ตามร่างกฎหมายหรือไม่

(2) แนวทางดำเนินการสำหรับการออกกฎหมายในลักษณะต่าง ๆ เช่น กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับนโยบายหรือข้อมูลที่มีความอ่อนไหว ซึ่งหากมีการเปลี่ยนแปลงก่อนจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่สัมฤทธิ์ผล หรือกฎหมายที่กำหนดรายละเอียดหรือวิธีปฏิบัติในเรื่องเล็กน้อยหรือที่แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเดิมในเรื่องเล็กน้อย

(3) แนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสำหรับการออกกฎหมาย ซึ่งอาจจะต้องพิจารณาว่าจำเป็นที่จะต้องดำเนินการในลักษณะเดียวกับการออกกฎหมายหรือไม่ โดยคำนึงถึงภาระกับหน่วยงานของรัฐผู้ออกกฎหมายกับประโยชน์ที่จะได้รับจากการดำเนินการดังกล่าว

1.2 กำหนดระยะเวลา มีผลใช้บังคับของร่างกฎกระทรวง

เพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีเวลาในการเตรียมความพร้อมสำหรับการออกกฎหมายใหม่ ที่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในร่างกฎกระทรวง และเพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อร่างกฎที่อยู่ระหว่างดำเนินการแต่ยังไม่แล้วเสร็จ อันจะทำให้สามารถออกกฎหมายได้ทันต่อสถานการณ์ จึงเห็นควรกำหนดให้ร่างกฎกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด 180 วัน นับจากวันประกาศราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

2. ความเห็นต่อร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย

เพื่อความสะดวกรวดเร็วในการนำข้อมูลเข้าสู่ระบบกลางเพื่อเผยแพร่ให้แก่ประชาชน และช่วยลดภาระการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐในการเผยแพร่ข้อมูลทั้งในระบบกลางและ Website ของหน่วยงานของรัฐ ระบบกลางจึงควรมีลักษณะง่ายต่อการใช้งาน (user friendly) มีความเสถียร รวมทั้งสามารถรองรับการพัฒนาเพื่อเชื่อมต่อกับระบบงานของหน่วยงานต่าง ๆ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสุวรรณ เข็อบุญชัย)

ผู้ช่วยผู้ว่าการ สายกฎหมาย

ผู้ว่าการแบบ

ฝ่ายกฎหมาย

โทรศัพท์ 0 2283 6459

โทรสาร 0 2283 6495



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๐๖/ ๒ ๖๙๖๗

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๕๐๐

ปี ๗ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ความเห็นต่อร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์
ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๓๓/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่ยังคงสานักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้กระทรวงการคลังพิจารณา
ให้ความเห็น ข้อสังเกต หรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย
และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ คือ ร่างกฎหมายกระทรวงกำหนดร่างกฎหมาย
ที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ. (ร่างกฎหมาย) และร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย
เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. (ร่างประกาศ) แล้วแจ้งความเห็นไปยังสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา (saraban@ocs.go.th) ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือเพื่อจะได้นำเสนอคณะกรรมการ
พัฒนากฎหมายพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ
ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างกฎหมาย
ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้ร่างกฎหมายที่ก่อภาระแก่ประชาชนตามที่กำหนด ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕
แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒
เช่น การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการออกกฎหมายนั้น
รวมทั้งเปิดเผยการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณา
ในกระบวนการออกกฎหมายทุกขั้นตอน และร่างประกาศ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้ระบบกลางใช้ในการ
ดำเนินการต่างๆ เกี่ยวกับกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อพัฒนาคุณภาพของกฎหมายและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน
ในกระบวนการออกกฎหมายเพื่อให้กฎหมายเป็นอุปสรรคต่อประชาชนได้เพียงเท่าที่จำเป็น กระทรวงการคลังจึงไม่ขัดข้อง
ในหลักการของร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์
ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับดังกล่าว พร้อมทั้งได้มีข้อสังเกตในประเด็น ดังต่อไปนี้

- ๑. การกำหนดขอบเขต ลักษณะ หรือประเภทของร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕
ในกฎหมาย กล่าวคือ ข้อความในร่างกฎหมาย กำหนดว่า (๑) “ร่างกฎหมายให้ประชาชนต้องปฏิบัติอย่างใด
อย่างหนึ่ง หรือโดยวิธีการใดวิธีการหนึ่งในการประกอบอาชีพหรือดำรงชีวิตของประชาชน หรือในการติดต่อ
กับหน่วยงานของรัฐ หรือยื่นเอกสารใดๆ ให้หน่วยงานของรัฐ บรรดาที่มิใช่ร่างกฎหมาย (๑)” นั้น อาจเกิดปัญหา
ทางปฏิบัติเกี่ยวกับการตีความของขอบเขต ลักษณะ หรือประเภทของร่างกฎหมาย (๑) ของร่างกฎหมาย
โดยเฉพาะในส่วนของกฎหมายที่ให้ประชาชนต้องปฏิบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือโดยวิธีการใดวิธีการหนึ่งในการติดต่อ
กับหน่วยงานของรัฐ หรือยื่นเอกสารใดๆ ให้หน่วยงานของรัฐ บรรดาที่มิใช่ร่างกฎหมาย (๑) ซึ่งเป็นการกำหนด

ลักษณะของร่างกฎที่จะอยู่ในบังคับตาม (๒) ของร่างกฎกระทรวงฯ อ้างว้างข้างและยกต่อการศึกษาว่า จะครอบคลุมเนื้อหา ชนิด หรือประเภทของร่างกฎที่หน่วยงานของรัฐจะออกใช้บังคับแค่ไหน เพียงใด และในกรณีร่างกฎกระทรวงฯ วรรคสอง กำหนดไว้เพียงว่า “ความในวรรคนี้ไม่ใช้บังคับแก่ร่างกฎที่มีลักษณะตามมาตรา ๑๙” ดังนั้น จึงควรระบุรายละเอียดลักษณะของร่างกฎดังกล่าวให้มีความชัดเจนในร่างกฎกระทรวงฯ เช่นเดียวกัน

๒. การกำหนดครูปแบบ ขั้นตอน วิธีการเกี่ยวกับการตรวจสอบความจำเป็น การรับฟังความคิดเห็น การวิเคราะห์ผลผลกระทบจากการออกกฎ การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎ โดยนำความในตามหมวด ๒ และหมวด ๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาบังคับใช้แก่กรณีของกฎด้วยนั้น อาจเป็นผลให้กระบวนการออกกฎเกิดความล่าช้าอันเนื่องมาจากการขั้นตอน และระยะเวลาที่ต้องใช้ในการดำเนินงานมากขึ้น และไม่เอื้ออำนวยต่อการใช้อำนาจทางนิติบัญญัติของ ฝ่ายบริหารซึ่งฝ่ายนิติบัญญัติได้มีการมอบอำนาจบางส่วนให้ฝ่ายบริหารใช้ในการออกกฎเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ รายละเอียดเพื่อการปฏิบัติตามกฎหมายหรือการบังคับใช้กฎหมายให้มีความยืดหยุ่นและสอดคล้องกับ สภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ นอกจากนี้การออกกฎในบางกรณีเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมที่มีได้กระทบต่อ หลักการและสาระสำคัญของกฎหมายเดิม หรือเป็นกรณีที่การออกกฎหมายความจำเป็นเร่งด่วนซึ่งหากต้อง ดำเนินกระบวนการตามขั้นตอนดังกล่าวข้างต้น อาจทำให้การออกกฎไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ได้อย่างทันท่วงทีและอาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพของการออกกฎและการบังคับใช้กฎหมายของ หน่วยงานของรัฐได้ ดังเช่นกรณีกรมสรรษพากมีการออกกฎ พระราชบัญญัติฯ กฎหมาย ประจำศูนย์บริบดี กรมสรรษพาก ที่จำเป็นต้องตราขึ้นโดยรับด่วนเพื่อประโยชน์สำคัญของประเทศไทย เกี่ยวกับความมั่นคงในทาง เศรษฐกิจของประเทศไทยเป็นจำนวนไม่น้อยต่อปี ซึ่งหากการออกกฎดังกล่าวหากต้องมีการดำเนินการรับฟังความ คิดเห็นจากประชาชน หรือจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และต้องจัดทำและเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความ คิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลผลกระทบ ซึ่งกระบวนการดังกล่าวจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ ๕ ถึง ๖ สัปดาห์เป็นอย่างเร็ว ดังนั้น จึงอาจทำให้การออกกฎดังกล่าวมีความล่าช้าและอาจไม่ทันต่อความ จำเป็นเร่งด่วนของรัฐบาล และในประเด็นเกี่ยวกับการนำรูปแบบรายงานการวิเคราะห์ผลผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น จากกฎหมายมาใช้กับกฎอาจเกิดปัญหาทางปฏิบัติในบางประการได้เนื่องจากเนื้อหา ความละเอียด รวมถึง ขอบเขตข้อมูลของกฎหมายและกฎที่มีความแตกต่างกัน เป็นต้น

๓. การกำหนดหน่วยงานหรือองค์กรเพื่อทำหน้าในการพิจารณาติความกฎที่ต้องดำเนินการ ตามร่างกฎกระทรวงฯ กล่าวคือ ในกรณีที่หน่วยงานมีปัญหาการติความว่ากฎใดมีลักษณะที่จะต้องดำเนินการ ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ อันเป็นปัญหาการปฏิบัติตามร่างกฎกระทรวงฯ จึงสมควรที่จะกำหนดให้สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย) เพื่อทำหน้าที่ในการรับติความปัญหาที่เกิดจาก การปฏิบัติตามร่างกฎกระทรวงฯ ของหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ขั้นตอนในการ เสนอเรื่องหรือการรับติความปัญหาดังกล่าวด้วย เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และร่างกฎกระทรวงฯ เป็นไปด้วยความ ถูกต้องเรียบร้อย

๔. การกำหนดหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบกฎหมายหรือกฎหมายซึ่งจะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมักจะพบปัญหาความไม่ชัดเจนของหน่วยงานที่รับผิดชอบ/บังคับใช้กฎหมาย โดยเฉพาะกฎหมาย/กฎหมายที่เก่าหรือมีผลใช้บังคับมาอยู่ก่อนการประกาศใช้บังคับพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น จึงมีข้อเสนอแนะให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งมีบทบาทในการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายของหน่วยงาน มีบทบาทในการเสนอแนะหน่วยงานที่รับผิดชอบกฎหมายหรือกฎหมายดังกล่าวเพื่อให้หน่วยงานของรัฐระดับกระทรวงรับไปพิจารณานำเสนอผู้ว่าราชการตามกฎหมายในการประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรัชย์ อัฒนานิช)

รองปลัดกระทรวงการคลัง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

กลุ่มกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๖ ๕๘๐๐ ต่อ ๒๖๕๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๘๕๐๖



ที่ สกพ ๕๕๐๒/๙๙๙

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
๓๑๗ อาคารจัตุรัสจามจุรี ชั้น ๑๙ ถนนพญาไท
แขวงปทุมวัน เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐

๔ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์
ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๗๗/๒๖๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือมาถึงสำนักงานคณะกรรมการกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) เพื่อขอความเห็น ข้อสังเกต หรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้แก่ การตรวจสอบความจำเป็นในการออกกฎหมาย การจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ทั้งหมดแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการออกกฎหมายทุกขั้นตอนนั้น ลดคล้องกับแนวทางในการปฏิบัติงานที่สำนักงาน กกพ. ได้ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน

๑. ตามร่างกฎหมายที่กำหนดประเภทและลักษณะของกฎหมายที่หน่วยงานรัฐจะต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้แก่ การตรวจสอบความจำเป็นในการออกกฎหมาย การจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ทั้งหมดแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการออกกฎหมายทุกขั้นตอนนั้น ลดคล้องกับแนวทางในการปฏิบัติงานที่สำนักงาน กกพ. ได้ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน

๒. ตามร่างประกาศฯ ที่กำหนดให้ระบบกลางสามารถนำมาใช้ในการดำเนินงานเกี่ยวกับการออกกฎหมายดังกล่าวนั้น ถือเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นได้อย่างทั่วถึง แต่เนื่องจากระบบกลางดังกล่าวจะต้องรองรับการรับฟังความคิดเห็นในการออกกฎหมายทุกหน่วยงานรัฐ จึงควรเป็นระบบที่มีความมั่นคงและสามารถให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานรัฐเข้าใช้งานได้่าย และสะดวก รวมทั้งหน่วยงานที่รับผิดชอบในการดูแลระบบกลางควรจัดฝึกอบรมการใช้งานระบบให้กับเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานรัฐ เพื่อให้สามารถเข้าใจและใช้งานระบบกลางได้เป็นอย่างดี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายกิตติพงษ์ ภิญโญตรากุล)

รองเลขาธิการ ปฏิบัติการแทน

เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ฝ่ายกฎหมายและอุทธรณ์

โทร ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๙๙ ต่อ ๕๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๐๑



สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริม
การประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.)
Office of Insurance Commission

ด่วนที่สุด
ที่ ๒๑๒๐/๓๒๗๔

๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ความเห็นต่อร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์
ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๑๓/๒๖๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้เสนอความเห็นต่อร่างกฎหมายที่
กำหนดร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ. ... และร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การ
ดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. ... ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.)
พิจารณาแล้วขอเรียนว่า สำนักงาน คปภ. เป็นหน่วยงานกำกับดูแลธุรกิจประกันภัยที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติ
คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งต้องมีการออกกฎหมายลำดับรอง
เป็นจำนวนมากตามพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติประกันวินาศภัย
พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไข
เพิ่มเติม เพื่อกำกับดูและการประกอบธุรกิจประกันภัยให้มีเสถียรภาพและความมั่นคง รวมถึงคุ้มครองสิทธิประโยชน์
ของผู้เอาประกันภัยและประชาชน ดังนั้น หากมีการกำหนดให้ร่างกฎหมายลำดับรองที่ก่อภาระแก่ประชาชน
ตามลักษณะที่ร่างกฎหมายทบทวนกำหนดต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ
ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ อาจทำให้การออกกฎหมายลำดับรองทุกฉบับ
ของสำนักงาน คปภ. ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
อย่างรอบด้าน ต้องเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและผลการวิเคราะห์ รวมทั้งนำผลนั้นมาประกอบ
การพิจารณาในกระบวนการออกกฎหมายลำดับรองทุกขั้นตอน ย้อมส่งผลให้กระบวนการออกกฎหมายลำดับรอง
ล่าช้าและไม้อื้ออำนวยต่อการกำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแลธุรกิจประกันภัยให้ยืดหยุ่นและสอดคล้อง
กับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ นอกจากนี้ การออกกฎหมายลำดับรองในบางกรณีเป็นการแก้ไขเพิ่มเติม
ที่มีได้กระทบต่อหลักการและสาระสำคัญของกฎหมาย หรือเป็นการออกกฎหมายลำดับรองโดยเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหา
ที่อาจเกิดขึ้นกับผู้ประกอบธุรกิจประกันภัย ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อผู้เอาประกันภัยหรือประชาชน หากต้องดำเนิน
กระบวนการตามขั้นตอนดังกล่าวข้างต้น จะทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้ทันท่วงที ประกอบกับเนื้อหา
ของแบบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายยังไม่รองรับสำหรับการออกกฎหมายลำดับรอง

อย่างไรก็ตี ในปัจจุบันการออกกฎหมายลำดับรองของสำนักงาน คปภ. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและนำผลการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการออกกฎหมายลำดับรองทุกขั้นตอน รวมทั้งมีการเผยแพร่กฎหมายลำดับรองทุกฉบับบนเว็บไซต์ของสำนักงาน คปภ. เพื่ออำนวยความสะดวกในการเข้าถึงตัวบทกฎหมายของประชาชนได้โดยง่าย เพื่อให้ประชาชนสามารถศึกษาและปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง

อนึ่ง สำหรับร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเป็นการยกร่างเพื่อกำหนดให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ดำเนินการพัฒนาระบบกลางให้สามารถรองรับการดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมายร่างกฎหมายระหว่างต้น เพื่อประโยชน์ในการเข้าถึงกฎหมายของประชาชน จึงเห็นด้วยในหลักการของร่างประกาศดังกล่าวและไม่มีความเห็นอื่นเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพล ทวีชัยการ)

เลขานุการ

คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย

สายกฎหมายและคดี

โทร. ๐๒-๕๗๕-๓๙๙๙ ต่อ ๗๒๐๒

โทรสาร. ๐๒-๕๗๕-๓๙๘๗

๒๒/๙๙ ถ.รัชดาภิเษก แขวงจันทรเกษม เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐ โทรศัพท์ ๐๒-๕๗๕-๓๙๙๙ โทรสาร ๐๒-๕๗๓-๒๗๕๒

22/9 Ratchadaphisek Rd. Jankasame Jatujak Bangkok 10900 | Tel. +66-2515-3999 Fax. +66-2513-2752

สายด่วน คปภ. ๑๑๘๖ / Hot Line 1186 www.oic.or.th

๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๗
จำนวน ๒ ฉบับ

ตามที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า
ได้จัดทำร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย
พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ ดังต่อไปนี้ (๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕
พ.ศ. (๒) ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่องการดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ.
เสร็จแล้ว และขอให้ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พิจารณาให้ความเห็น ข้อสังเกต หรือข้อเสนอ
แนเกี่ยวกับร่างกฎหมายดังนี้ ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างกฎหมายที่สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาตรวจสอบ พิจารณา เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดตาม หนังสือสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔

กลุ่มนิติการ สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พิจารณาแล้วขอให้ความเห็น
เกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงฯฉบับดังกล่าวดังนี้

(๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ. โดยหลักการเป็น
การกำหนดประเภทของร่างที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ
ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้ความในมาตราดังกล่าวใช้บังคับ
แก่การจัดทำร่างกฎหมายที่กำหนดในกฎกระทรวงโดยอนุโลม และโดยที่กฎหมายประเภทมีลักษณะที่ก่อให้เกิด
ผลกระทบแก่สิทธิเสรีภาพของประชาชน สมควรกำหนดให้กรณีร่างที่มีลักษณะดังกล่าวหน่วยงานของรัฐ
ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ ด้วย เช่นการปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสถานการณ์
การจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการยกเว้น
และเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมา
ประกอบการพิจารณาในกระบวนการออกกฎหมายทุกขั้นตอน ซึ่งทำให้มีความสอดคล้องกับหน่วยงานของรัฐ
จึงเห็นพ้องด้วยกับร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว

(๒) ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง
พ.ศ. โดยหลักการกำหนดการดำเนินการอื่นของระบบกลางเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑ (๑) ถึง
(๖) แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ.
๒๕๖๒ เนื่องจากมาตรา ๑๑ (๗) แห่งพระราชบัญญัติการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของ
กฎหมายพ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้การดำเนินการอื่นของระบบกลางออกจากกำหนดดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมาย
ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑ (๑) ถึง (๖) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนด และโดยที่
กฎหมายว่าด้วยกำหนดร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ ได้กำหนดประเภทหรือลักษณะของร่าง
กฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ เช่น การจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์

/ผล...

ผลการกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากอย่างรุนแรงด้านและเป็นระบบ สมควรกำหนดให้ระบบกลางสามารถใช้ในการดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมายได้เพื่อประโยชน์ในการเข้าถึงของประชาชน ซึ่งทำให้มีความสอดคล้องและเข้าถึงประชาชน จึงเห็นพ้องด้วยกับร่างกฎหมายฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธินันท์ ทองทิพยา)

นิติกรชำนาญการ รักษาการในตำแหน่ง

หัวหน้ากลุ่มนิติการ

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

กลุ่มนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๑๖๙๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๑๖๓๓

ร่างกฎตามพระราชบัญญัตินลักษณะการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์
ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 จำนวน 2 ฉบับ

ระบบสารบรรณ <saraban@mdes.go.th>

ศ. 8/10/2021 16:01

สีง: Office of the Council of State <saraban@ocs.go.th>

เลขที่หนังสือ : ดศ 0202.2/12815

ลงวันที่ : 8/10/2564

จาก : สป.ดศ./นวพล

เรื่อง : ร่างกฎตามพระราชบัญญัตินลักษณะการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย
พ.ศ. 2562 จำนวน 2 ฉบับ

อ้างถึง : หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร 0913/251 ลงวันที่ 22 กันยายน 2564

รายละเอียดเพิ่มเติม : ทบบ||



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

เรื่อง ร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย
พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๓๓/๒๕๑
ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พิจารณาให้ความเห็น ข้อสังเกต หรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ. และร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. ซึ่งออกตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ความละเอียดแห่งแล้ว นั้น

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งสองฉบับดังกล่าว เนื่องจากเป็นการกำหนดให้ร่างกฎหมายที่ก่อภาระแก่ประชาชนตามที่กำหนด ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฯ จึงเป็นเรื่องที่สมควรกำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น ก่อนการออกกฎหมาย รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ที่นั้นแก่ประชาชน พร้อมนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการออกกฎหมายทุกขั้นตอน และเป็นการกำหนดให้ระบบกลางใช้ในการดำเนินการต่าง ๆ เกี่ยวกับกฎหมาย เพื่อรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย รวมทั้งเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น จากกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อพัฒนาคุณภาพของกฎหมายและการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการออกกฎหมาย อันเป็นการส่งเสริมให้มีการออกกฎหมายเป็นอุปสรรคต่อประชาชนเท่าที่จำเป็น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางปิยนุช วุฒิสอน)
ผู้ตรวจราชการกระทรวง รักษาการแทน
ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
กองกฎหมาย
โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๗๙๖, ๖๗
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๓๓

ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการคุณภาพฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๓/๒๔๘ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔ ขอให้สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาให้ความเห็นข้อสังเกต หรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ. และร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. นั้น

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมขอเรียนว่า (๑) เมื่อพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ. แล้วเห็นว่า ร่างกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้ร่างกฎที่มีลักษณะก่อให้เกิดผลกระทบแก่สิทธิและเสรีภาพของประชาชน หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติ หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และ (๒) เมื่อพิจารณาร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. แล้วเห็นว่า ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการประกาศให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์กรมหาชน) พัฒนาระบบกลางเพื่อใช้ในการดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมายและเพื่อประโยชน์ในการเข้าถึงของประชาชน จึงเห็นด้วยกับร่างกฎทั้งสองฉบับดังกล่าว

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา

กองกฎหมาย

กลุ่มพัฒนากฎหมาย

โทร ๐๒ ๓๓๓ ๓๙๐๑

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศพิจารณาให้ความเห็นต่อร่างกฎหมาย พ.ร.บ.หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ. ... และร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. ... โดยจัดส่งความเห็นไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนากฎหมายพิจารณาต่อไป นั้น

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ขอเรียนเสนอความเห็น ดังนี้

๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ. ...

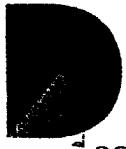
กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศเห็นว่า หลักเกณฑ์ตามร่างกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ พ.ศ. ... มีความเหมาะสม เพราะบรรดาร่างกฎหมายที่ถูกกำหนดดังกล่าวนั้น ต่างเป็นกฎหมาย ลำดับรองที่อาจส่งผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน อาจเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ และอาจไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป รวมไปถึงมีการกำหนดขั้นตอนที่เป็นการสร้างภาระหรือกำหนดหน้าที่ให้ประชาชนต้องปฏิบัติตาม อันเป็นการเพิ่มภาระหน้าที่แก่ประชาชนเพิ่มขึ้น เพื่อให้ได้มาซึ่การรับรอง การอนุญาต การอนุมัติ หรือสิทธิใด ๆ ที่กฎหมายจะรับรองคุ้มครองให้ จึงสมควรให้หน่วยงานของรัฐเพิ่งจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน เพื่อให้ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายดังกล่าวได้มีความเข้าใจขั้นตอนตามกฎหมายที่ประชาชนมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตาม รวมไปถึงเป็นการเปิดโอกาสแก่ประชาชนที่อาจมีส่วนเกี่ยวข้องได้ร่วมกันหาแนวทางที่ดีที่สุด เหมาะสม และสอดคล้องกับการดำเนินการเพื่อของการรับรอง การอนุญาต การอนุมัติ หรือสิทธิใด ๆ ที่กฎหมายจะรับรองคุ้มครองให้ในเรื่องนั้น ๆ

๒. ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. ...

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศเห็นว่า ร่างดังกล่าวมีความเหมาะสม เพราะจะเป็นช่องทางทำให้ระบบกลางทางกฎหมาย ซึ่งเป็นเครื่องมือที่สร้างขึ้นเพื่อใช้เป็นศูนย์กลางในการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย การประเมินผลสัมฤทธิ์ การเผยแพร่ข้อมูลกฎหมายของประเทศไทย เป็นช่องทางสำหรับประชาชนในการมีส่วนร่วมในกระบวนการแสดงความคิดเห็นต่อร่างกฎหมาย ติดตามกระบวนการจัดทำร่างกฎหมาย และช่วยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินกระบวนการแสดงความคิดเห็นทางกฎหมาย การประเมินผลสัมฤทธิ์ การเผยแพร่ข้อมูลกฎหมายได้อย่างรวดเร็ว ซึ่งประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมายได้กำหนดให้นำหลักเกณฑ์ดังกล่าวมาใช้กับร่างกฎหมายที่มีลำดับศักดิ์ลำดับรอง จะส่งผลทำให้กระบวนการร่างกฎหมายมีประสิทธิภาพ และเป็นการอำนวยความสะดวกต่อการพัฒนาการจัดทำกฎหมายลำดับรองในอนาคตต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
(สำนักบริหารกลาง)



DCT

ສາກເຕີບໃຈໝ່າງເຄຣນູກົງ ແລະ ສັບຄຸມເກັ່ງປະເທດໄກຍ

ที่ DCT-0811/2564

11 พฤษภาคม 2564

เรื่อง ข้อคิดเห็นต่อร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 จำนวน 2 ฉบับ

เรียน สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาฯ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาฯ ที่ นร 0913/282 ลงวันที่ 26 ตุลาคม 2564

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำร่างกฎหมายพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 จำนวน 2 ฉบับ ได้แก่ ร่างกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา 5 พ.ศ. ... และ ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การดำเนินการอื่นของระบบกลาง พ.ศ. ... และได้มีหนังสือขอความเห็น ข้อสังเกต หรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าว มาอย่างส่วนตัวที่ลับเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งประเทศไทย (“สภาพัฒนา”) นั้น

สภาพัฒนาฯ เห็นว่าการกำหนดร่างกฎที่ต้องดำเนินการตามมาตรา 5 และการให้มีระบบกล่างเพื่อดำเนินการดังกล่าวมีความเหมาะสม โดยสภาพัฒนาฯ ขออนุญาตเสนอแนะความเห็นเพิ่มเติมแก่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อให้การออกกฎหมายมีประสิทธิผลมากขึ้น ดังนี้

1. เนื่องจากกระบวนการออกแบบภูมายในระดับภูมิภาคบวนการที่สั้นกว่าการออกแบบภูมาย ดังนั้นการกำหนดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น รวมถึงขั้นตอนการดำเนินการใด ๆ ควรกำหนดให้สอดคล้องกับขั้นตอนและกระบวนการออกแบบภูมายระดับภูมิภาคที่มีอยู่เดิม เพื่อไม่ให้กระทบต่อกลไกของภูมายและทำให้ทันต่อปัญหา ที่มา หรือเจตนาของภูมิในการออกแบบด้วย
 2. การรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาในกระบวนการออกแบบภูมายและภูมิชั้น ควรเพิ่มช่องทางการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชน รวมถึงผู้ประกอบการที่อาจได้รับผลกระทบได้เข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการออกแบบภูมายให้มีความทั่วถึง เพื่อให้ภูมายหรือภูมิที่จะออกแบบเกิดประโยชน์สูงสุด โดยในส่วนของภูมายที่มีความเกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมดิจิทัลนั้น สถาบันดิจิทัลฯ ซึ่งมีสมาชิกเป็นผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมดิจิทัลกว่า 4,000 รายยินดีที่จะเป็นช่องทางหนึ่งในการช่วยประชาสัมพันธ์และรวบรวมความคิดเห็นเพื่อนำส่งแก่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

Vern Verdal

(ดร.วีระ วีระกุล)

รองประธานสภารัฐวิถีทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งประเทศไทย

DIGITAL COUNCIL OF THAILAND

31st Floor, No. 89, AIA Capital Center Building,
Ratchadaphisek Road, Din Daeng Sub-district,
Din Daeng District, Bangkok 10400

www.dct.or.th
Email: contact@dct.or.th

สถาบันที่ปรึกษาเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งประเทศไทย โทร. 02-020-2000