



ด่วนที่สุด



ที่ ปช ๐๐๓๒/ ๐๑๙๙๓

สำนักงาน ป.ป.ช.

ถนนนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติหลักการก่อสร้างที่ทำการสำนักงาน ป.ป.ช. ส่วนกลาง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดประกอบการพิจารณาค่าก่อสร้างที่ทำการสำนักงาน ป.ป.ช. ส่วนกลาง
จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติหลักการก่อสร้างที่ทำการสำนักงาน ป.ป.ช. ส่วนกลาง เพื่อรองรับภารกิจที่เพิ่มขึ้นตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งมีการขยายตัวและมีพื้นที่การปฏิบัติงานไม่เพียงพอ รวมทั้งเพื่อให้มีสถานที่ในการจัดเก็บข้อมูลที่สำคัญอย่างเป็นระบบ มีความมั่นคงปลอดภัย และใช้รับรองการประชุม สัมมนาทั้งภายใน และระหว่างประเทศ มาเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุม ครั้งที่ ๐๑๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบให้สำนักงาน ป.ป.ช. นำเรื่องดังกล่าวเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติหลักการก่อสร้างที่ทำการสำนักงาน ป.ป.ช. ส่วนกลาง ผูกพันงบประมาณ ๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗) จำนวนทั้งสิ้น ๕๒๔,๑๔๗,๐๐๐ บาท โดยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ใช้เงินคงเหลือสะสมสำนักงาน ป.ป.ช. จำนวน ๑๐๔,๘๒๙,๔๐๐ บาท และผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ จำนวน ๔๑๙,๓๑๗,๖๐๐ บาท

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๓๔ กำหนดหน้าที่และอำนาจ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจดำเนินการไต่สวนและมีความเห็นกรณีมีการกล่าวหาในคดีร่ำรวยผิดปกติ ทุจริตต่อหน้าที่ หรือจงใจปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง รวมถึงตรวจสอบและเปิดเผยผลการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สิน และกำหนดให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่ต้องจัดให้มีมาตรการหรือแนวทางที่จะทำให้การปฏิบัติหน้าที่มีประสิทธิภาพ ประกอบกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๔๑ และมาตรา ๑๔๒ กำหนดให้สำนักงาน ป.ป.ช. เป็นส่วนราชการและมีฐานะเป็นนิติบุคคล รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. รวมถึงจัดทำระบบสารสนเทศของข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องที่อยู่ในระหว่างดำเนินการของคณะกรรมการ ป.ป.ช. อีกทั้ง มาตรา ๓๙ ยังกำหนดให้อำนาจคณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจจับและควบคุมตัว ผู้ถูกกล่าวหา และคณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยสำนักงาน ป.ป.ช. ยังมีหน้าที่เก็บรักษาบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินที่ผู้มีหน้าที่ยื่นต่อ

/คณะกรรมการ...

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ตลอดจนมาตรา ๑๓๘ ยังกำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นหน่วยงานกลางในการดำเนินการเพื่อให้ความร่วมมือระหว่างประเทศตามพันธกรณีและข้อตกลงระหว่างประเทศในการต่อต้านการทุจริต และดำเนินการตามคำร้องขอความช่วยเหลือจากต่างประเทศในคดีทุจริต ในกรณีที่ผู้ประสานงานกลางตามกฎหมายว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา และพิจารณาให้ความช่วยเหลือกับต่างประเทศในคดีทุจริตด้วยหน้าที่และอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ ส่งผลให้สำนักงาน ป.ป.ช. มีการขยายตัวและมีความต้องการพื้นที่ใช้สอยเพื่อรองรับภารกิจข้างต้น

สำนักงาน ป.ป.ช. ได้จัดจ้างจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ในนามของศูนย์บริการวิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นที่ปรึกษาเพื่อศึกษาสภาพการใช้พื้นที่ในปัจจุบัน วิเคราะห์และจัดทำรายละเอียดแนวโน้มความต้องการพื้นที่ใช้สอยรองรับภารกิจของหน่วยงานในอนาคต ศึกษาศักยภาพการใช้ประโยชน์ที่ดิน การใช้พื้นที่ให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด แนวทางการวางผังรวมบริเวณพื้นที่ส่วนต่อขยายของสำนักงาน ป.ป.ช. พร้อมกำหนดรูปแบบอาคารเบื้องต้น ให้มีความสอดคล้องกับกลุ่มอาคารเดิม ซึ่งจากรายงานผลการวิเคราะห์สภาพการใช้พื้นที่สำนักงานในปัจจุบันของหน่วยงานภายใต้สำนักงาน ป.ป.ช. นั้น พบว่ามีปัญหาเรื่องพื้นที่ทำงานมีจำกัด ไม่สอดคล้องกับอัตรากำลังในปัจจุบัน และไม่เพียงพอต่ออัตรากำลังที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคตอีก ๕-๑๐ ปี

ดังนั้น เพื่อเป็นการรองรับภารกิจที่เพิ่มขึ้นสำนักงาน ป.ป.ช. จึงมีความจำเป็นต้องก่อสร้างที่ทำการสำนักงาน ป.ป.ช. ส่วนกลาง เพื่อรองรับภารกิจที่เพิ่มขึ้นตามที่กฎหมายกำหนด รวมทั้งเพื่อให้มีสถานที่ในการจัดเก็บข้อมูลที่สำคัญอย่างเป็นระบบ มีความมั่นคงปลอดภัย และใช้รับรองการประชุม สัมมนาทั้งภายในและระหว่างประเทศ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการก่อสร้างที่ทำการสำนักงาน ป.ป.ช. ส่วนกลาง เป็นการก่อสร้างที่มีระยะเวลาเกินกว่า ๑ ปี และขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีถัดไป ซึ่งถือว่าเป็นการก่อสร้างที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จึงต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงาน ป.ป.ช. ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณานำเรื่องนี้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสำนักงาน ป.ป.ช. จะสามารถดำเนินการก่อสร้างที่ผูกพันให้ทันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยสำนักงาน ป.ป.ช. เสนอคำขอของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๕ ซึ่งคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบคำขอของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของสำนักงาน ป.ป.ช. และส่งสำนักงบประมาณแล้ว เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๕ ตามปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สำนักงบประมาณจะนำเสนอรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๕

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สำนักงาน ป.ป.ช. ก่อตั้งเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ ปัจจุบันมีสถานที่ทำการตั้งอยู่เลขที่ ๓๖๑ ถนนนนทบุรี ตำบลท่าทราย อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี บนที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ นบ. ๘๒๘ (บางส่วน) ตำบลท่าทราย อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี เนื้อประมาณ ๔๒-๒-๒๑ ไร่ ปัจจุบันมีอาคารทั้งสิ้นจำนวน ๗ อาคาร มีอัตรากำลังซึ่งปฏิบัติงานภายในสำนักงาน ป.ป.ช. เฉพาะส่วนกลาง ประมาณ ๒,๐๐๐ คน ซึ่งกลุ่มอาคารเดิมออกแบบมาเพื่อรองรับการปฏิบัติราชการเพียง ๘๐๐ คน และด้วยนโยบายของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ในการ...

ในการจัดสถานที่ทำงานภายในสำนักงาน ป.ป.ช. ซึ่งกำหนดให้อาคาร ๑ เป็นอาคารสำหรับคณะกรรมการ ป.ป.ช. ผู้บริหาร พร้อมห้องประชุม และสำนักที่เกี่ยวข้อง จึงต้องมีการปรับพื้นที่การทำงานของสำนักต่าง ๆ ภายในอาคาร ๑ โดยสำนักงาน ป.ป.ช. ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการก่อสร้างสำนักงาน ป.ป.ช. ส่วนกลาง ดังนี้

๔.๑.๑ อาคารหลังที่ ๘ เป็นอาคารสำหรับรองรับการปฏิบัติราชการของสำนักต่าง ๆ ที่มีการขยายตัวและมีพื้นที่การปฏิบัติงานไม่เพียงพอ ลักษณะอาคารเป็นโครงสร้างคอนกรีตเสริมเหล็ก สูง ๘ ชั้น และอาคารจอดรถยนต์ ๗ ชั้น

๔.๑.๒ อาคารหลังที่ ๙ เป็นอาคารรับรอง ประชุม สัมมนา เพื่อสนับสนุนให้มีสถานที่ในการประชุม สัมมนา ขนาดเล็กและขนาดใหญ่ ตลอดจนถึงการประชุมระหว่างประเทศในทุกกระดับ การจัดเลี้ยง อย่างเป็นทางการเพื่อรองรับบุคลากรและคณะต่าง ๆ จากในประเทศและต่างประเทศ ลักษณะเป็นอาคาร โครงสร้างคอนกรีตเสริมเหล็กสูง ๔ ชั้น

๔.๒ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุมครั้งที่ ๐๑๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบให้สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติหลักการก่อสร้างที่ทำการสำนักงาน ป.ป.ช. ส่วนกลาง โดยผูกพันงบประมาณ ๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗) จำนวนทั้งสิ้น ๕๒๔,๑๔๗,๐๐๐ บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑) ปีที่ ๑ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕) ใช้เงินคงเหลือสะสมสำนักงาน ป.ป.ช. ตามวิธีการตั้งงบประมาณรายการผูกพัน ให้คิดเฉพาะปีแรก ๒๐% ของงบประมาณค่าก่อสร้าง จำนวน ๑๐๔,๘๒๙,๕๐๐ บาท

๒) ปีที่ ๒ - ๓ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗) จำนวน ๔๑๙,๓๑๗,๖๐๐ บาท ให้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป (รายละเอียดตั้งปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๕. ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและมีใช้กรณีตามมาตรา ๔๑ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายได้

เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติการก่อนนี้ผูกพันตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการก่อนนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนดในมาตรา ๔๑ ด้วย โดยอนุโลม

๕.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๓ ให้มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายแก่หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ ให้เพียงพอกับการปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระ โดยต้องคำนึงถึงการดำเนินงานรายได้ เงินนอกงบประมาณ และเงินอื่นใดที่หน่วยงานนั้นมีอยู่ด้วย

๕.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ กำหนดให้ส่วนราชการถือปฏิบัติเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี โดยให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบการดำเนินโครงการเป็นผู้พิจารณาว่าโครงการที่จะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณานั้น จะก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณในอนาคตหรือไม่ และขอให้จัดเตรียมข้อมูลตามแบบฟอร์มที่กระทรวงการคลังได้จัดทำขึ้นเพื่อประกอบการขออนุมัติการดำเนินโครงการนั้นต่อคณะรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัด

๖. ข้อเสนอ

สำนักงาน ป.ป.ช. จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาอนุมัติหลักการก่อสร้างที่ทำการสำนักงาน ป.ป.ช. ส่วนกลาง และก่อสร้างผู้กั้นข้ามปีงบประมาณตามนัยมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๕๒๔,๑๔๗,๐๐๐ บาท โดยให้ผู้กั้นระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ รวมเวลา ๓ ปี โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑) ปีที่ ๑ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕) ใช้เงินคงเหลือสะสมสำนักงาน ป.ป.ช. จำนวน ๑๐๔,๘๒๙,๔๐๐ บาท

๒) ปีที่ ๒ - ๓ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗) จำนวน ๔๑๙,๓๑๗,๖๐๐ บาท ให้ผู้กั้นงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(วัชรพล ประสารราชกิจ)

ประธานกรรมการ ป.ป.ช

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๑๗๐๔

โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๓๖