

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๔๐๒/๔๔๐



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรับความเห็นต่อร่างความตกลงว่าด้วยการจัดหาแรงงานระหว่างกระทรวงแรงงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงทรัพยากรมนุษย์และการพัฒนาสังคมแห่งราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๕๕๘ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อร่างความตกลงว่าด้วยการจัดหาแรงงานระหว่างกระทรวงแรงงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงทรัพยากรมนุษย์และการพัฒนาสังคมแห่งราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย ซึ่งเสนอโดยกระทรวงแรงงานในประเด็นที่เกี่ยวข้องว่าจะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๘ หรือไม่ เพราะเหตุใดด้วยความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ด้านสารัตถะ

๑.๑ ไม่มีข้อขัดขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของร่างความตกลงฯ หากกระทรวงแรงงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๑.๒ โดยที่ร่างความตกลงทั้งสองฉบับกำหนดให้สัญญาการจ้างงานเป็นไปตามมาตรฐานกฎหมายแรงงานของซาอุดีอาระเบีย กระทรวงแรงงานจึงควรพิจารณาว่า กฎหมายแรงงานของซาอุดีอาระเบีย มีเนื้อหาและสาระอย่างไร เพื่อความรอบคอบ และเตรียมความพร้อมของไทยในการส่งแรงงานไทยไปยังซาอุดีอาระเบีย ทั้งนี้ ขอให้ปรับแก้ถ้อยคำเพื่อความถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น และปรับแก้ถ้อยคำของร่างความตกลงฯ ฉบับภาษาไทยและภาษาอารบิกให้สอดคล้องกับร่างฉบับภาษาอังกฤษด้วย

๑.๓ สำหรับ Article 8 Entry into Force หากคู่ภาคีทั้งสองฝ่ายสามารถปฏิบัติตามร่างความตกลงทั้งสองฉบับได้ทันที ขอเสนอให้ปรับแก้ให้ความตกลงทั้งสองฉบับมีผลใช้บังคับ เมื่อคู่ภาคีทั้งสองฝ่ายลงนามความตกลง

๑.๔ ขอปรับเพิ่มประโยคก่อนการลงนามของความตกลงฯ ทั้งสองฉบับ ดังนี้

“IN WITNESS WHEREOF the undersigned, being duly authorised thereto by their respective Governments, have signed this Agreement”

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๑ ร่างความตกลงทั้งสองฉบับจัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงแรงงานกับกระทรวงทรัพยากรมนุษย์และการพัฒนาสังคมแห่งราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดหาแรงงานฝีมือทั่วไป

/และแรงงาน...

และแรงงานในบ้านเพื่อไปทำงานในซาอุดีอาระเบียอย่างถูกกฎหมาย โดยฝ่ายไทยจะจัดหาและจัดส่ง แรงงานที่ได้มาตรฐานตามที่ตกลงกันไปยังซาอุดีอาระเบีย และฝ่ายซาอุดีอาระเบียจะควบคุมดูแลการจ้าง งาน สิทธิและสวัสดิการของแรงงานให้เป็นไปตามกฎหมายซาอุดีอาระเบีย ตลอดจนช่วยอำนวยความสะดวก ในการตรวจลงตรา ออกใบอนุญาตทำงาน และใบอนุญาตเดินทางกลับประเทศไทย โดยมีถ้อยคำและบริบทที่ ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่าง ประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของ คณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามเพื่อให้มีผลผูกพัน

๒.๒ ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำ ความตกลงทั้งสองฉบับ กระทรวงแรงงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคล ที่จะเป็นผู้ลงนามด้วย ซึ่งหากไม่ใช่ นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็ต้องให้ กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) แก่ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่จะเป็น ที่ยอมรับระหว่างภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้กระทรวงแรงงานแจ้งให้ คณะรัฐมนตรีทราบด้วย รวมทั้งจะต้องส่งต้นฉบับของความตกลงฯ ที่ได้มีการลงนามแล้วมาเก็บรักษาไว้ที่ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

๓. ข้อมูลเพิ่มเติม

๓.๑ เมื่อวันที่ ๓๗ และ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ได้เข้าร่วมการหารือร่วมกับกระทรวงแรงงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องผ่านระบบประชุมทางไกลเกี่ยวกับ ร่างความตกลงทั้งสองฉบับ อย่างไรก็ตาม สำหรับร่างฉบับปัจจุบันที่อยู่ระหว่างการเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณานั้น กระทรวงแรงงานยังมิได้นำส่งให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาอย่างเป็นทางการเพื่อนำส่งให้ ฝ่ายซาอุดีอาระเบียพิจารณาตามช่องทางการทูต และยังมีได้รับความเห็นชอบ เป็นลายลักษณ์อักษรจากฝ่าย ซาอุดีอาระเบีย

๓.๒ การส่งออกแรงงานไทยในลักษณะ domestic workers เข้าไปทำงานที่ ซาอุดีอาระเบีย ฝ่ายไทยอาจต้องมีความถี่ถ้วนในการพิจารณาถึงความรับผิดชอบของหน่วยงานจัดหาแรงงาน และพิจารณาเพิ่มมาตรการตรวจสอบทั้งกระบวนการ เช่น การตรวจสอบการบริหารแรงงานในซาอุดีอาระเบีย การจัดทำสัญญาจัดหาแรงงานก่อนส่งออกแรงงาน ข้อมูลของหน่วยงานจัดหาแรงงานที่ละเมิดกฎหมาย ชีวิตความเป็นอยู่ รวมถึงสภาพแวดล้อมของการทำงานในซาอุดีอาระเบีย เพื่อเป็นข้อมูลที่เป็นประโยชน์ ในการพิทักษ์และปกป้องแรงงานไทย และประกอบการพิจารณาเข้าไปทำงานในซาอุดีอาระเบีย ที่สำคัญที่สุด การเป็น domestic workers จะไม่ช่วยให้ภาพพจน์ของคนไทยที่เป็น “ผู้รับใช้คนซาอุดี” หายไปจากวงวนเดิม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

กองตะวันออกเฉียงใต้

โทร. ๐ ๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๑๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๔๕