

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๑๓๐๓/๒๕๓



กต. 4๒.4
๒8 ก.พ. 65
15.55น.

สค. (eMail)
ส่ง : กต.
รับที่ : ร2259/65
28 ก.พ. 2565 เวลา 15.41 น.



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

จัดเข้าวาระ..... 1 ส.ค. 2565

เรื่องที่ ๑๑

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจความร่วมมือในการพัฒนาไฟฟ้าในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๐๕๕ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ ๑๓๐๓/๒๕๓ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอรับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศต่อร่างบันทึกความเข้าใจ
ความร่วมมือในการพัฒนาไฟฟ้าในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น
กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ข้อคิดเห็นด้านสารัตถะ

ในภาพรวม กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องต่อสาระในร่างบันทึก
ความเข้าใจดังกล่าว โดยเห็นว่าจะเป็นการส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงานของไทย และความร่วมมือด้านพลังงาน
ระหว่างไทยกับ สปป. ลาว ซึ่งจะนำมาสู่การพัฒนาเศรษฐกิจของทั้งสองประเทศ นอกจากนี้ ร่างบันทึกความเข้าใจ
ดังกล่าวยังสะท้อนเจตนารมณ์ของทั้งสองฝ่ายที่เห็นพ้องจะเร่งปรึกษาหารือเพื่อปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจ
ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามผลการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคี (JC) ไทย - ลาว ครั้งที่ ๒๒
เมื่อวันที่ ๓ - ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ที่กรุงเทพฯ และยังเป็นไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงาน
แห่งชาติ (กพข.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

๒. ข้อคิดเห็นด้านกฎหมาย

๒.๑ ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจฯ หากกระทรวง
พลังงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่าควรมีการจัดทำบันทึก
ความเข้าใจฉบับใหม่เพื่อเพิ่มพันธกรณีการซื้อกระแสไฟฟ้าเพิ่มเติมจากฝ่ายลาว จาก ๙,๐๐๐ เมกะวัตต์ เป็น
๑๐,๕๐๐ เมกะวัตต์ และเห็นว่าการจัดทำบันทึกความเข้าใจฉบับใหม่ทดแทนฉบับเก่าจะสอดคล้องกับนโยบาย
และผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่
ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จัดทำขึ้นเพื่อทดแทนบันทึกความเข้าใจฉบับก่อน ซึ่งมีผลใช้
บังคับเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙ โดยมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมาย
ระหว่างประเทศ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญา
ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของ
คณะกรรมการกฤษฎีกา ก่อนการลงนาม แต่ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง

/ของรัฐธรรมนูญฯ ...

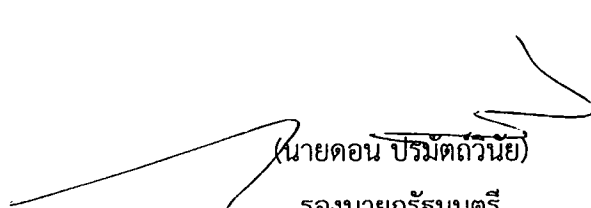
ของรัฐธรรมนูญ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา ทั้งนี้ ในการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำและลงนามร่างบันทึกความเข้าใจ กระทรวงพลังงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามร่างความตกลงฯ และให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่เป็นที่ยอมรับระหว่างคู่ภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องแจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย และกระทรวงพลังงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องส่งต้นฉบับของร่างบันทึกความเข้าใจ ที่ได้มีการลงนามแล้วมาเก็บรักษาไว้ที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

๒.๓ ประเด็นรูปแบบและขั้นตอนการลงนาม

โดยที่ข้อ ๑๑ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า คู่ภาคีตกลงร่วมกันที่จะให้บันทึกความเข้าใจฉบับนี้มีผลใช้บังคับแทนฉบับลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙ ตั้งแต่วันที่ลงนามเป็นต้นไป กอปรกับในวรรคก่อนการลงนาม ได้กำหนดให้มีการลงนามผ่านพิธีลงนามแบบเสมือนจริง (Virtual Signing Ceremony) ดังนั้น ทั้งสองฝ่ายจึงควรพิจารณาประสานงานเพื่อนัดวันที่จะลงนามร่างบันทึกความเข้าใจ คู่ฉบับของตน เพื่อให้บันทึกความเข้าใจ มีผลใช้บังคับในวันดังกล่าวต่อไป และส่งให้อีกฝ่ายลงนามให้ครบถ้วนผ่านช่องทางการทูตต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งความเห็นข้างต้นไปยังกระทรวงพลังงานด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๔๔ (ศุภสิริฯ ๐ ๙๔๖๕๔ ๒๔๑๙)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ supasiri.t@mfa.go.th