



เลข 42
วันที่ 21 ก.พ. 65
เวลา 14.20



ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๒/๓๑๘

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจความร่วมมือในการพัฒนาไฟฟ้าในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจความร่วมมือในการพัฒนาไฟฟ้าในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๓/๒๕๗ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
๓. หนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่องร่างบันทึกความเข้าใจความร่วมมือในการพัฒนาไฟฟ้าในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน และยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยช่วยส่งเสริมความมั่นคงด้านพลังงานในระดับภูมิภาค รวมถึงการพัฒนาพลังงานสะอาดที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมผ่านการสร้างความร่วมมือกับ สปป.ลาว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ (ครั้งที่ ๑๕๕) เห็นชอบการขยายกรอบปริมาณรับซื้อไฟฟ้าภายใต้บันทึกความเข้าใจระหว่างไทยและ สปป.ลาว เรื่องความร่วมมือในการพัฒนาไฟฟ้าใน สปป.ลาว จาก ๙,๐๐๐ เมกะวัตต์ เป็น ๑๐,๕๐๐ เมกะวัตต์ เพื่อสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero Emission) ภายในปี ค.ศ. ๒๐๖๕ ของประเทศไทย และสอดคล้องกับข้อเสนอของ สปป.ลาว ซึ่งเป็นการปิดความเสี่ยงในการขยายกรอบปริมาณรับซื้อไฟฟ้าภายใต้บันทึกความเข้าใจ ในอนาคต และรักษาความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้าน นอกจากนี้ ไฟฟ้าจากพลังน้ำมีต้นทุนต่ำกว่าพลังงานสะอาดประเภทอื่น จึงเป็นเครื่องมือสำคัญในการควบคุมอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศในอนาคตเมื่อประเทศไทยมีระดับการใช้พลังงานเพิ่มสูงขึ้น ทั้งนี้ การขยายกรอบดังกล่าวอยู่ภายใต้กรอบความมั่นคงทางพลังงานที่กำหนดให้รับซื้อไฟฟ้าจากต่างประเทศ ประเทศใดประเทศหนึ่งได้ไม่เกินร้อยละ ๑๓ ของกำลังการผลิตทั้งหมดในระบบ

๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๕ ปลัดกระทรวงพลังงาน (นายกุลิศ สมบัติศิริ) พร้อมด้วยคณะผู้แทนประเทศไทย ได้ประชุมหารือทวิภาคีกับปลัดกระทรวงพลังงานและบ่อแร่ (นายเพ็ดสะหวัน รัตตะนะธงไช) พร้อมด้วยคณะผู้แทนของฝ่ายสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อร่วมกันพิจารณากรอบบันทึกความเข้าใจความร่วมมือในการพัฒนาไฟฟ้าในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

/โดยผลการหารือ ...

โดยผลการหารือทวิภาคี คือ ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องในหลักการที่จะขยายกรอบปริมาณรับซื้อไฟฟ้าภายใต้บันทึกความเข้าใจระหว่างไทยและ สปป.ลาว เรื่องความร่วมมือในการพัฒนาไฟฟ้าใน สปป.ลาว จาก ๙,๐๐๐ เมกะวัตต์ เป็น ๑๐,๕๐๐ เมกะวัตต์ และเห็นชอบในสารัตถะ ถ้อยคำ และเนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจความร่วมมือในการพัฒนาไฟฟ้าในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (Memorandum of Understanding between The Government of the Kingdom of Thailand and The Government of the Lao People's Democratic Republic Regarding Cooperation on the Development of Electrical Energy in the Lao People's Democratic Republic) (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) รวมถึง เห็นชอบร่วมกันที่จะให้มีการลงนามร่วมกันในร่างบันทึกความเข้าใจ ระหว่างทั้งสองประเทศอย่างเป็นทางการ โดยวิธีการลงนามแบบเสมือนจริง (Virtual Signing Ceremony) เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างทั้งสองประเทศอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรมต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเอกสารที่กำหนดทิศทางและกรอบการดำเนินความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างสองประเทศในด้านการซื้อขายพลังงานและการพัฒนาโครงการด้านพลังงานร่วมกัน ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงพลังงานร่วมกับกระทรวงพลังงานและป่อแร่ของ สปป.ลาว มีกำหนดจัดพิธีลงนามในบันทึกความเข้าใจ ในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๖๕ โดยวิธีการลงนามแบบเสมือนจริง (Virtual Signing Ceremony) จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นการเร่งด่วน เพื่อที่กระทรวงพลังงานจะได้จัดเตรียมพิธีลงนามในบันทึกความเข้าใจ อย่างเป็นทางการในขั้นตอนต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

๔.๑.๑ ความร่วมมือภายใต้ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างประเทศไทยและ สปป.ลาว ซึ่งให้ความสำคัญกับการผลักดันให้เกิดการซื้อขายพลังงานสะอาดในภูมิภาค ซึ่งจะช่วยลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม รวมถึงเป็นการเสริมสร้างโอกาสทางการค้าและการลงทุนระหว่างสองประเทศในรูปแบบต่าง ๆ ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการกระตุ้นการเติบโตและการพัฒนาเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และสังคมของทั้งสองประเทศ

๔.๑.๒ ขอบเขตของความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างภาคีสัญญาภายใต้ร่างบันทึกความเข้าใจความร่วมมือในการพัฒนาไฟฟ้าในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (Memorandum of Understanding between The Government of the Kingdom of Thailand and The Government of the Lao People's Democratic Republic Regarding Cooperation on the Development of Electrical Energy in the Lao People's Democratic Republic) ได้แก่

๑) สนับสนุนและร่วมมือในการพัฒนาการผลิตพลังงานไฟฟ้าใน สปป.ลาว เพื่อขยายความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้าจากปริมาณกำลังการผลิตเดิม ๙,๐๐๐ เมกะวัตต์ที่ได้ระบุในบันทึกความเข้าใจฉบับเดิม ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๙ โดยเพิ่มปริมาณกำลังการผลิตขึ้นอีก ๑,๕๐๐ เมกะวัตต์ รวมเป็นปริมาณกำลังการผลิตใหม่ประมาณ ๑๐,๕๐๐ เมกะวัตต์ สำหรับขายพลังงานไฟฟ้าให้กับราชอาณาจักรไทย

๒) ฝ่ายไทยจะพิจารณาความร่วมมือในการรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการ ใน สปป.ลาวให้สอดคล้องกับแผนการพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยเพื่อให้เกิดความมั่นคงและเกิดเสถียรภาพของการจัดหาพลังงานไฟฟ้า รวมไปถึงการพัฒนาาระบบสายส่งไฟฟ้าในเชิงเทคนิคให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม สำหรับเงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดวันซื้อขายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ของแต่ละโครงการนั้น จะต้องมีการพิจารณาในรายละเอียดให้มีความเหมาะสมต่อไป

๓) ฝ่ายไทยและฝ่าย สปป.ลาว จะส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาพลังงานไฟฟ้าใน สปป.ลาว ทั้งในด้านการเชื่อมโยงโครงข่ายสายส่งไฟฟ้า การแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และประสบการณ์ในด้านเทคนิค การพัฒนาทรัพยากรบุคคล รวมถึงการสนับสนุนการดำเนินการของผู้พัฒนาโครงการฯ เพื่อให้การดำเนินงานภายใต้ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อทั้งสองประเทศ

๔.๒ ขัอกกฎหมาย

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวเป็นการขยายความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้าเพื่อทดแทนบันทึกความเข้าใจฉบับเดิม เพื่อเพิ่มพันธกรณีในการรับซื้อไฟฟ้าเพิ่มเติมจาก สปป.ลาว ซึ่งมีความสอดคล้องกับนโยบายและทิศทางการพัฒนาภาคพลังงานของประเทศไทย เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงพลังงานได้สอบถามความเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้สังกัดกระทรวงพลังงานเพื่อพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจ โดยสรุปทุกหน่วยงานเห็นชอบในหลักการที่จะขยายกรอบปริมาณรับซื้อไฟฟ้าภายใต้บันทึกความเข้าใจระหว่างไทยและ สปป.ลาว เรื่องความร่วมมือในการพัฒนาไฟฟ้าใน สปป.ลาว จาก ๙,๐๐๐ เมกะวัตต์ เป็น ๑๐,๕๐๐ เมกะวัตต์ และเห็นชอบในสาระดะถ้อยคำ และเนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจ โดยเห็นว่า จะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาพลังงานสะอาดในภูมิภาคเพื่อรองรับความต้องการใช้พลังงานที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต และเป็นการเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างไทยและ สปป.ลาวต่อไป

๕.๒ กระทรวงการต่างประเทศ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระดะถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ โดยกระทรวงพลังงานสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน หากพิจารณาแล้วเห็นว่ากรจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ ทดแทนฉบับเก่ามีความสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย ทั้งนี้ ร่างบันทึกความเข้าใจ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕.๓ สำนักงานอัยการสูงสุดไม่มีข้อขัดข้องต่อการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ โดยเห็นว่า การขยายกรอบปริมาณรับซื้อไฟฟ้าภายใต้บันทึกความเข้าใจระหว่างไทยและ สปป.ลาว จาก ๙,๐๐๐ เมกะวัตต์ เป็น ๑๐,๕๐๐ เมกะวัตต์ เป็นนโยบายเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและความมั่นคงทางพลังงาน ซึ่งรายละเอียดที่กำหนดในร่างบันทึกความเข้าใจ ไม่มีข้อกำหนดที่ก่อให้เกิดความได้เปรียบ หรือเสียเปรียบทางกฎหมาย ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานควรพิจารณาว่าสามารถรับและปฏิบัติตามร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวได้หรือไม่ เพียงใด และควรคำนึงถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นตามประเภทของโรงไฟฟ้าพลังน้ำที่ฝ่ายไทยเลือกรับภายใต้ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจความร่วมมือในการพัฒนาไฟฟ้า ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (Memorandum of Understanding between The Government of the Kingdom of Thailand and The Government of the Lao People's Democratic Republic Regarding Cooperation on the Development of Electrical Energy in the Lao People's Democratic Republic)

๖.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (หรือผู้ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจ และขอให้กระทรวงการต่างประเทศ ออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่ผู้ลงนาม โดยวิธีการลงนามแบบเสมือนจริง (Virtual Signing Ceremony)

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทยและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงพลังงานนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพพงษ์ พันธุ์มีเขาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ onvara.energy@gmail.com