



๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรับความอนุเคราะห์ในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง
รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๘/๔๒๖๗ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
๓. คำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินงบประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องขอรับความอนุเคราะห์ในการจัดสรร
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือ
จำเป็น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์
ลักษณะวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจัดตั้งโดยพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนา
เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ มีวัตถุประสงค์ ๑) ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกรในการพัฒนา
คุณภาพชีวิตและการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร ๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพ
เกษตรกรของเกษตรกร ๓) พัฒนาความรู้ในด้านเกษตรกรรมหรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม
เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรเกษตรกร ๔) พัฒนาศักยภาพในการพึ่งพาตนเองและเกื้อกูลซึ่งกันและกัน
ระหว่างเกษตรกร และแก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกร

๑.๒ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปี ๒๕๖๓-๒๕๖๕
โดยใช้งบประมาณที่มีอยู่ไปดำเนินการด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ด้านการจัดการหนี้ของเกษตรกร
เพื่อดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี และการบริหารงานของสำนักงานฯ แต่เนื่องจากงบประมาณที่มีอยู่
ไม่เพียงพอต่อการใช้จ่ายตามแผนงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จึงมีความจำเป็นต้องเสนอของบกลางเป็นการ
เร่งด่วน โดยขอรับความอนุเคราะห์ในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง
รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สองพันล้านบาทถ้วน)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรไม่มีงบประมาณในการ
ดำเนินงานเพียงพอที่จะดำเนินการบริหารสำนักงาน แก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกรสมาชิกและการฟื้นฟูอาชีพ
ของเกษตรกร จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อของบประมาณในการดำเนินการเพิ่มเติมด้วยเหตุผลและ
ความจำเป็น ดังนี้

๒.๑ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นเวลา ๓ ปีติดต่อกัน คือ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๔ และ พ.ศ. ๒๕๖๕

๒.๒ พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ มีผลประกาศใช้ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ ซึ่งให้อำนาจกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรสามารถจัดการหนี้ของเกษตรกร กรณีบุคคลค้าประกันได้ ส่งผลให้เกษตรกรสมาชิกที่ขึ้นทะเบียนหนี้ ตั้งแต่ชั้นผิदनัดชำระขึ้นไปมีจำนวนมากขึ้น

๒.๓ การช่วยเหลือเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรมีความแตกต่างและไม่เข้าช้อนกับการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐหรือธนาคารของรัฐ ดังนี้

๒.๓.๑ การจัดการหนี้ให้แก่เกษตรกรสมาชิก กรณีหนี้ NPL และการซื้อทรัพย์สิน (NPA) ไม่ปรากฏหน่วยงานใดของรัฐและธนาคารของรัฐดำเนินการเช่นเดียวกับกองทุน และที่สำคัญเมื่อ “บุคคลที่ได้รับการจัดการหนี้เหล่านี้แล้วจะต้องเข้าสู่แผนการฟื้นฟูอาชีพ” ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๒

๒.๓.๒ กรณีการฟื้นฟูอาชีพให้แก่เกษตรกรไม่ว่าจะให้เงินอุดหนุนหรือกู้ยืมจะต้องดำเนินการผ่านองค์กรเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนกับกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จึงมีความแตกต่างและไม่เข้าช้อนกับหน่วยงานของรัฐ

๒.๓.๓ กรณีที่ได้เงินคืนมาจากเกษตรกรและองค์กรเกษตรกร จะต้องนำมาหมุนเวียนเพื่อซื้อหนี้รายใหม่ และฟื้นฟูอาชีพให้กับองค์กรใหม่ๆ ต่อไป ซึ่งจะต้องทำแผนหมุนเวียนงบประมาณในทุกๆปี

๒.๔ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) เป็นโรคร้ายแรงของโลก เกษตรกรได้รับผลกระทบอย่างรุนแรง เนื่องจากภายหลังจากการทำกรเกษตรแล้วก็ยังทำอาชีพนอกภาคการเกษตรด้วย จึงส่งผลทำให้ตกงาน ประกอบกับผลผลิตตกต่ำ โอกาสการเข้าถึงการฟื้นฟูอาชีพตามนโยบายของรัฐแทบไม่มี ถ้าไม่ได้รับการฟื้นฟูอาชีพและไม่ได้ซื้อหนี้ จะเกิดผลกระทบและความเสียหายอย่างรุนแรง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นเวลา ๓ ปีติดต่อกัน คือ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๔ และ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยใช้เงินงบประมาณที่เหลืออยู่ ซึ่งกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้ใช้จ่ายงบประมาณที่มีอยู่เป็นไปตามแผนงานปี ๒๕๖๕ แต่งบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินงานจึงมีความจำเป็นต้องเสนอขอของบกลางเป็นการเร่งด่วน เป็นเงินจำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สองพันล้านบาทถ้วน) ดังนี้

๓.๑ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารสำนักงาน ไตรมาสที่ ๓ - ๔ (งบบุคลากร งบดำเนินงาน) งบประมาณ ๒๓๐,๓๘๒,๕๐๐.๐๐ บาท

๓.๒ การแก้ไขปัญหาหนี้ งบประมาณจำนวน ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท เกษตรกรกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๓,๔๒๕ ราย

๓.๓ การฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร งบประมาณจำนวน ๒๖๙,๖๑๗,๕๐๐.๐๐ บาท เกษตรกรกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๔๒,๐๓๔ ราย ๗๗๖ องค์กร

๔. ผลกระทบ

๔.๑ การที่เกษตรกรออกมาเรียกร้องให้รัฐบาลแก้ไขปัญหาหนี้ให้กับเกษตรกรแสดงว่าเกษตรกรได้รับความเดือดร้อนและจำเป็นอย่างยั้งที่ต้องได้รับการแก้ไขปัญหา เนื่องจากสถาบันการเงินเจ้าหนี้ฟ้องดำเนินคดี บังคับคดีขายทอดตลาดทรัพย์สิน ทำให้ไม่มีที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกิน รวมทั้งสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) เป็นโรคร้ายแรงของโลก เกษตรกรได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงเนื่องจากภายหลังจากการทำกรเกษตรแล้วก็ยังทำอาชีพนอกภาคการเกษตรด้วย จึงส่งผลทำให้ตกงาน ประกอบกับผลผลิตตกต่ำ โอกาสการเข้าถึงการฟื้นฟูอาชีพตามนโยบายของรัฐแทบไม่มี ถ้าไม่ได้รับการฟื้นฟูอาชีพและไม่ได้ซื้อหนี้ จะเกิดผลกระทบและความเสียหายอย่างรุนแรง

๔.๒ กรณีไม่มีงบประมาณในการบริหารงานสำนักงาน ส่งผลให้การบริหารงานสำนักงานหยุดชะงัก ในส่วนของงบบุคลากร และงบดำเนินงาน รวมทั้งไม่สามารถแก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกรและการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรให้กับเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้อย่างต่อเนื่องตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณที่จะนำมาใช้จ่ายในการดำเนินงานครั้งนี้ จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สองพันล้านบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากงบประมาณแผ่นดินประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ หมวดงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เบิกจ่ายในงบเงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วเห็นว่า มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เนื่องจากกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรมีงบประมาณไม่เพียงพอในการบริหารสำนักงาน แก้ไขปัญหาหนี้และการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ประกอบกับเป็นไปตามมติคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง


พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และมาตรา ๑๕ ให้คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรและการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร มาตรา ๓๗/๔ ดังนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงใช้อำนาจตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๑๕ (๑) และมาตรา ๓๗/๔

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้วจึงใคร่ขอความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรไปดำเนินการตามที่เสนอ วงเงินงบประมาณ จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สองพันล้านบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
โทรศัพท์ ๐ ๒๑๕๘ ๐๓๔๒ ต่อ ๓๒๐๑-๕
โทรสาร ๐ ๒๑๕๘ ๐๒๕๗