

ด่วนมาก

ที่ พม ๐๕๐๕/๖๓๗



สลด. (eMail)

ส่ง : กนธ. ✓

รับที่ : ๕716/65

19 ม.ค. 2565 เวลา 16.49 น.



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมอหานะ
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๖๗ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามรายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง ความรุนแรงต่อเด็กในครอบครัว
ของคณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๐ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. รายงานผลการดำเนินงานตามรายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง ความรุนแรงต่อเด็กในครอบครัว

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องรายงานผลการพิจารณา
ศึกษา เรื่อง ความรุนแรงต่อเด็กในครอบครัว ของคณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี
ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะกรรมการ
รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งต่อกระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์ ว่าสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้เสนอรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง
ความรุนแรงต่อเด็กในครอบครัว ของคณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ
คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) สั่งและปฏิบัติราชการ
แทนนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานหลักรับรายงาน
พร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงยุติธรรม
สำนักงานปลัดนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงาน
พร้อมทั้งข้อเสนอแนะ และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้
สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ภายในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อนำเสนอคณะกรรมการต่อไป นั้น

๑.๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จัดประชุมการพิจารณาศึกษา เรื่อง
ความรุนแรงต่อเด็กในครอบครัว ของคณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ
คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาเสนอผลการศึกษาแนวทาง

/และ ...

และความเหมาะสม เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ ณ ห้องประชุม ชั้น ๒๒ อาคารมหานครยิบซัม เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร และได้สรุปรายงานผลการพิจารณาศึกษา จากการประชุมดังกล่าวในภาพรวมเรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม และเป็นไปตามการขับเคลื่อนนโยบายและแผนปฏิบัติการด้านครอบครัว พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การบริหารจัดการที่เอื้อต่อความเข้มแข็งของครอบครัว ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการพัฒนาศักยภาพกลไกและบุคลากรที่ทำงานด้านครอบครัว การพัฒนากฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับเกี่ยวกับครอบครัวให้มีความทันสมัยให้เหมาะสมกับสถานการณ์ พัฒนาการบริหารจัดการการทำงานด้านครอบครัวอย่างเป็นระบบ พร้อมกับการส่งเสริมและพัฒนางานวิชาการด้านครอบครัว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้เป็นไปตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) ที่มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานหลักรับรายงาน พร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นสมควรนำเสนอ “รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง ความรุนแรงต่อเด็กในครอบครัว” ของคณะกรรมการการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา ต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอส่งรายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง ความรุนแรงต่อเด็กในครอบครัว ของคณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา สรุปประเด็นสำคัญได้ดังนี้

๔.๑ แนวทางที่ ๑ แนวทางการค้นหาข้อเท็จจริง (จากผู้กระทำ/ผู้ถูกกระทำ) ให้มีการศึกษาวิจัยเชิงคุณภาพ สัมภาษณ์เจาะลึกใน ๒ กรณี ได้แก่ ๑) ควรมีการศึกษาเด็กที่ถูกกระทำความรุนแรงว่าเหตุใดจึงถูกกระทำ หรือถูกกระทำด้วยวิธีการใด และ ๒) ควรมีการศึกษาในตัวผู้กระทำว่ากระทำด้วยสาเหตุอะไร และกระทำความรุนแรงต่อเด็กด้วยวิธีการใด

ผลการพิจารณาและผลการดำเนินงานตามประเด็นการศึกษาดังกล่าว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มีการสำรวจรวบรวมวิเคราะห์ข้อมูลสถานการณ์ความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัว จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจัดทำรายงานตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และรัฐสภา ประจำปี โดยได้มีการรวบรวม วิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ จำนวนเด็ก สตรี และบุคคลในครอบครัวที่ถูกกระทำความรุนแรง สาเหตุ/ปัจจัยของการกระทำความรุนแรง และประเภทของการกระทำความรุนแรง

๔.๒ แนวทางที่ ๒ แนวทางการช่วยเหลือ เยียวยา

ผลการพิจารณาและผลการดำเนินงานตามประเด็นการศึกษา ได้แก่

๑) เมื่อพบเห็นเหตุการณ์กระทำความรุนแรงต่อเด็ก ได้มีการเข้าไปให้ความช่วยเหลืออย่างทันท่วงที ในการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ เมื่อเกิดเหตุความรุนแรงในครอบครัว มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินงานร่วมกันในลักษณะสหวิชาชีพ ได้แก่ พนักงานเจ้าหน้าที่จากศูนย์ปฏิบัติการเพื่อป้องกันการกระทำความรุนแรงในครอบครัว และนักสังคมสงเคราะห์ จากบ้านพักเด็กและครอบครัว นักจิตวิทยา หรือบุคลากรทางการแพทย์จากสถานพยาบาลในพื้นที่ และพนักงานสอบสวนจากสถานีตำรวจ เข้าไปสืบเสาะข้อเท็จจริง และระงับเหตุ คุ้มครองช่วยเหลือเยียวยาครอบครัว และกรมกิจการเด็กและเยาวชนได้จัดทำมีแอปพลิเคชัน (Application) “คุ้มครองเด็ก” ซึ่งรองรับระบบโทรศัพท์มือถือ และแท็บเล็ตในระบบปฏิบัติการ IOS และ Android หรือผ่านทางเว็บไซต์ <https://cpis.dcy.go.th> เพื่อให้ผู้พบเห็นเหตุการณ์ความรุนแรงต่อเด็กในรูปแบบต่าง ๆ สามารถแจ้งข้อมูลผ่านระบบแจ้งเหตุ โดยมีเจ้าหน้าที่บ้านพักเด็ก และครอบครัว ๗๗ จังหวัด พร้อมลงพื้นที่ให้ความช่วยเหลือเด็กอย่างทันท่วงทีตลอด ๒๔ ชั่วโมง

๒) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพผู้ปฏิบัติงานด้านความรุนแรงในครอบครัว ในส่วนของพนักงานเจ้าหน้าที่และทีมสหวิชาชีพในการปฏิบัติงานในพื้นที่ รวมทั้งศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน (ศพค.) ให้มีบทบาทในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และประสานการดำเนินงานกับทีมสหวิชาชีพ เกี่ยวกับการกระทำความรุนแรงในครอบครัวในพื้นที่

๓) ประเด็นระบบศูนย์ข้อมูลกลางด้านครอบครัวและความรุนแรงในครอบครัว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) ได้จัดทำระบบฐานข้อมูลครอบครัว (Family Big Data) โดยบูรณาการด้านข้อมูลและเชื่อมโยงข้อมูลความรุนแรง เด็ก สตรี และครอบครัวกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ศูนย์พึ่งได้ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานอัยการสูงสุด ศาลเยาวชนและครอบครัว

๔) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สนับสนุนให้มีการจัดตั้งและผลักดันการดำเนินงานของกลไกชุมชน คือ ศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน (ศพค.) ที่มีทุกจังหวัดทั่วประเทศ จำนวน ๗,๑๔๙ แห่ง โดย ศพค. มีบทบาทในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกรณีความรุนแรงในครอบครัว เสริมสร้างการเรียนรู้ และสร้างความตระหนัก ตลอดจนการรณรงค์ในพื้นที่ให้ประชาชนเกิดความตระหนักและมีส่วนร่วมในการสังเกตและแจ้งต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าให้การช่วยเหลือผู้ถูกกระทำ

๕) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีหน่วยงานบ้านพักเด็ก และครอบครัวทั้งในเขตกรุงเทพฯ และส่วนภูมิภาคทุกจังหวัด รองรับและให้การคุ้มครองผู้ถูกกระทำ โดยมีพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ และทีมสหวิชาชีพในพื้นที่ให้คำปรึกษา ช่วยเหลือเยียวยาผู้กระทำ และปรับเปลี่ยนพฤติกรรมผู้กระทำ

๔.๓ แนวทางที่ ๓ แนวทางป้องกัน ประกอบด้วย มิติครอบครัว มิติทางชุมชน มิติทางสังคม มิติทางการศึกษา มิติการสร้างต้นแบบที่ดี และมิติทางกฎหมาย

ผลการพิจารณาและผลการดำเนินงานตามประเด็นการศึกษา ได้แก่

๑) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีการเตรียมความพร้อมครอบครัวรุ่นใหม่ โดยมีผลการดำเนินงาน ได้แก่ (๑) ในปี ๒๕๖๐ มีการดำเนินโครงการเสริมสร้างศักยภาพครอบครัวลดความรุนแรงในเด็กเล็ก ในพื้นที่เป้าหมาย ๒๓ จังหวัด (๒) โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ “New Gen Say No

/คนรุ่นใหม่ ...

คนรุ่นใหม่ไร้ความรุนแรง” (๓) โครงการ พม. ส่งเสริมพัฒนาศักยภาพครอบครัวตามหลักสูตรโรงเรียนครอบครัว (หลักสูตรการเรียนรู้ตามช่วงวัยของครอบครัว) โดยดำเนินการในพื้นที่ศูนย์เรียนรู้การพัฒนาสตรี และครอบครัวทั้ง ๘ แห่ง และศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน (ศพค.) (๔) ดำเนินการให้มีระบบเพื่อนครอบครัว (Family line) ให้คำปรึกษาด้านสังคม กฎหมาย และองค์ความรู้แก่บุคคลในครอบครัวทุกช่วงวัย (๕) จัดกิจกรรมรณรงค์ยุติความรุนแรงฯ ร่วมกับหน่วยงานองค์กรภาคีเครือข่ายทางด้านครอบครัว รวมทั้งจัดทำ สื่อและชุดองค์ความรู้เพื่อปรับทัศนคติของคนในสังคม (๖) จัดทำสื่อสาระเกี่ยวกับครอบครัว โดยร่วมกับ สื่อมวลชน และ (๗) ผลักดันหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ องค์กรธุรกิจ รวมทั้งองค์กรพัฒนาเอกชน ให้มีการจัด สถานรับเลี้ยงเด็กหรือเนอร์สเซอรี่ เพื่อให้แม่มีโอกาสใกล้ชิดบุตร สนับสนุนการปฏิบัติตามระเบียบการลา ของข้าราชการ ให้สามีสมาารถลาเลี้ยงดูบุตรหลังภรรยาคลอดบุตรได้ไม่เกิน ๑๕ วันทำการ โดยได้รับเงินเดือน ตามปกติ หรืออนุญาตให้ลาได้มากกว่านั้น ตามนโยบายบริษัท นอกจากนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ โดยกรมกิจการเด็กและเยาวชน มีชุมชนคุ้มครองเด็กระดับตำบล จำนวน ๑,๗๖๒ แห่ง เพื่อทำให้เด็กที่ประสบปัญหาเข้าสู่สังคมร่วมกับเด็กในกลุ่มปกติได้

๒) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีแผนพิทักษ์เด็ก สตรีและครอบครัว (พตส.ตร.๖๔) โดยมีแนวความคิดในการปฏิบัติ ได้แก่ ทุกหน่วยในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติร่วมกันแก้ไขปัญหาเด็ก สตรี และครอบครัว และบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรนอกภาครัฐ

๓) กระทรวงมหาดไทย มีสถานศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดต่าง ๆ ได้แก่ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๓ แห่ง และศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก เครือข่าย จำนวน ๖๘๔ แห่ง ใน ๒๓ จังหวัด ภายใต้แผนงานความร่วมมือระหว่างกรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่น กับองค์การยูนิเซฟ ประเทศไทย วัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมสมรรถนะเด็กปฐมวัยในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก สาธิต ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ โดยดำเนินการจัดอบรมให้ความรู้แก่พ่อ แม่ ผู้ปกครอง เรื่องการเลี้ยงดูเด็ก และการไม่ใช้ความรุนแรงในครอบครัวที่ส่งผลต่อพัฒนาการของเด็กปฐมวัย รวมทั้งส่งเสริมการจัดกระบวนการ เรียนรู้ให้เด็กและเยาวชนฯ

๔) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รวบรวมข้อคิดเห็น จากแบบสอบถามเกี่ยวกับพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาและคุ้มครองสถาบันครอบครัว พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งแจกจ่ายไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งหน่วยงานภาครัฐและองค์กรภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง จำนวนทั้งสิ้น ๓๓๑ หน่วยงาน เพื่อนำมาปรับปรุงกฎหมาย โดยมีข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายเป็นรายหมวด รวมถึง ข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายออกเป็นสองฉบับ ซึ่งด้านหนึ่งเป็นการส่งเสริมสถาบันครอบครัวให้มีความเข้มแข็ง และอีกด้านเป็นการคุ้มครองสวัสดิภาพบุคคลในครอบครัวจากความรุนแรงที่เกิดขึ้น

๕. ผลกระทบ

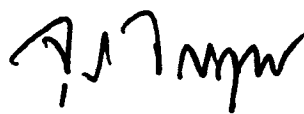
รายงานผลการประชุมการพิจารณาศึกษา เรื่อง ความรุนแรงต่อเด็กในครอบครัว ของคณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา เป็นข้อมูลพื้นฐานประกอบการกำหนดนโยบาย มาตรการ และกลไกในการป้องกัน รวมถึงเสริมสร้าง กระบวนการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากปัญหาความรุนแรงในครอบครัวได้อย่างมีประสิทธิภาพ และนำไปสู่การลดความรุนแรงในครอบครัวต่อไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอ รายงานผลการดำเนินงานตามรายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง ความรุนแรงต่อเด็กในครอบครัว ของคณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ภายหลังคณะรัฐมนตรีได้รับทราบรายงานดังกล่าวแล้ว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จักได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจิติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

กองส่งเสริมสถาบันครอบครัว

โทร. ๐๖๑ ๔๐๓ ๘๒๓๘