



สสค. (eMail)

ส่ง : สสค.

วันที่ : ๒1197/65

1 ก.พ. 2565 เวลา 15.30 น.



ที่ กต ๑๔๐๓.๑/๑๗๖๑

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริม
ปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย ครั้งที่ ๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๖๖๓ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ถ้อยแถลงของประธานการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของการประชุม
ว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาค
เอเชีย ครั้งที่ ๖ (Statement by the Chairmanship on the Sixth Meeting of the Ministers of
Foreign Affairs of the Conference on Interaction and Confidence Building Measures in
Asia) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบร่าง
เอกสารผลลัพธ์ของการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของการประชุมว่าด้วย
การส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (Meeting of
the Ministers of Foreign Affairs of the Conference on Interaction and Confidence Building
Measures in Asia: CICA) ครั้งที่ ๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอผลการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การต่างประเทศของการประชุม CICA ครั้งที่ ๖ ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔ ที่กรุงนิวเดลี-ฮิลตัน
สาธารณรัฐอินเดีย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัย
มาตรา ๔ (๗) และมาตรา ๔ (๑๓) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง
โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐอินเดีย
ในฐานะประธาน CICA ได้มีหนังสือเชิญรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
เข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ CICA ครั้งที่ ๖ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี
และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศมีปัญชามอบหมายให้เอกอัครราชทูต ณ กรุงนิวเดลี-ฮิลตัน
(เรือเอก ชัชวรงค์ สาครสินธุ์ (ร.น.)) เป็นผู้แทนพิเศษเข้าร่วมการประชุมฯ โดยมีคณะผู้แทนจากประเทศ
สมาชิก CICA และองค์การระหว่างประเทศเข้าร่วม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการประชุมดังกล่าวมีประเด็นสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
ซึ่งส่งผลต่อนโยบายต่างประเทศของไทย จึงอยู่ในข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗)
ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบกับเอกสารผลลัพธ์
การประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ CICA ครั้งที่ ๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้องมีเนื้อหา
แตกต่างจากร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบ
โดยคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถพิจารณาดำเนินการแก้ไขได้ในส่วนที่ไม่ใช่

/สาระสำคัญ...

สาระสำคัญหรือไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของ CICA สมัยสามัญ มีกำหนดจัดขึ้นทุก ๔ ปี ที่ผ่านมามีการประชุมแล้ว ๕ ครั้ง โดยการประชุมครั้งที่ ๑ - ๓ จัดขึ้นที่เมืองอัลมาตี สาธารณรัฐคาซัคสถาน เมื่อปี ๒๕๔๒ ปี ๒๕๔๗ และปี ๒๕๕๑ ตามลำดับ ครั้งที่ ๔ จัดที่กรุงนูร์-ซุลตัน สาธารณรัฐคาซัคสถาน เมื่อปี ๒๕๕๕ และครั้งที่ ๕ จัดที่กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีนเมื่อปี ๒๕๕๙ โดยการประชุมครั้งที่ ๖ นี้ สาธารณรัฐคาซัคสถานในฐานะประธาน CICA เป็นเจ้าภาพจัดขึ้นตามความริเริ่มของสาธารณรัฐคาซัคสถานในฐานะประธาน CICA และเป็นโอกาสแลกเปลี่ยนความเห็นในประเด็นความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ สถานการณ์ด้านการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจและสังคมในภูมิภาคเอเชีย รวมทั้งทิศทางและพัฒนาการของ CICA ในอนาคต โดยมีแนวคิดหลัก (theme) ของการประชุมฯ คือ “ความมั่นคงและการพัฒนาที่ยั่งยืนในภูมิภาคเอเชียในสถานการณ์ใหม่ ๆ ของโลกยุคหลังการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อโควิด-๑๙” (Security and sustainable development in Asia in new realities of the post-pandemic world)

๔.๒ ผู้แทนพิเศษของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ได้กล่าวต่อที่ประชุมฯ สนับสนุนให้ประเทศสมาชิก CICA กระชับความร่วมมือเพื่อสันติภาพ ความเจริญรุ่งเรือง และความยั่งยืนของภูมิภาค โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาที่ยั่งยืนซึ่งจะช่วยส่งเสริมสันติภาพและเสถียรภาพในภูมิภาคเอเชีย โดยไทยในฐานะผู้ประสานงานมาตรการสร้างความไว้วางใจของ CICA ในสาขาการพัฒนาที่ยั่งยืนพร้อมแบ่งปันประสบการณ์การดำเนินการตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร และเสนอให้ CICA เป็นหุ้นส่วนการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ-เศรษฐกิจหมุนเวียน-เศรษฐกิจสีเขียว (Bio-Circular-Green (BCG) Economy Model) และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันในด้านสาธารณสุขและวัคซีนป้องกันโควิด-๑๙

๔.๓ กิจกรรมสำคัญของการประชุมฯ ประกอบด้วย (๑) งานเลี้ยงรับรองอย่างไม่เป็นทางการสำหรับหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศสมาชิก CICA ในวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ (๒) การพบหารือระหว่างคณะผู้แทนจากประเทศสมาชิก CICA กับนายคาซิม-โยมาร์ต เค โดคาเยฟ (Kassym-Jomart K. Tokayev) ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐคาซัคสถาน (๓) การประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของ CICA ครั้งที่ ๖ โดยมีนายอะคาน รัคเมตตุลลิน (Akan Rakhmetullin) รัฐมนตรีช่วยว่าการและรักษาการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของสาธารณรัฐคาซัคสถาน เป็นประธาน (๔) งานเลี้ยงรับรองอย่างเป็นทางการซึ่งนายมูร์ตัสลีลิวเบร์ดี (Mukhtar Tileuberdi) รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐคาซัคสถาน เป็นเจ้าภาพ และ (๕) พิธีเปิดสำนักงานเลขานุการ CICA แห่งใหม่ในวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔

๔.๔ ที่ประชุมฯ แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ อาทิ สถานการณ์ความมั่นคงในภูมิภาค สถานการณ์ในตะวันออกกลาง อัฟกานิสถาน สถานการณ์นิวเคลียร์อิหร่าน การต่อต้านการก่อการร้ายและลัทธิสุดโต่ง ความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ พลังงาน สาธารณสุข การพัฒนาที่ยั่งยืน ตลอดจนทิศทางของความร่วมมือในกรอบ CICA และการต้อนรับเติร์กเมนิสถานเข้าเป็นผู้สังเกตการณ์ล่าสุดของ CICA

๔.๕ ที่ประชุมฯ ได้รับรองเอกสารผลลัพธ์ของที่ประชุมระดับรัฐมนตรีในที่ประชุมวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔ ได้แก่ (๑) ข้อบังคับการประชุมของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (แก้ไขเมื่อปี ค.ศ. ๒๐๒๑) (CICA Rules of Procedure (as amended in 2021)) (๒) แนวปฏิบัติมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (Catalogue of Confidence Building Measures (CBMs)) (๓) ระเบียบว่าด้วยสภาผู้ทรงคุณวุฒิของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (Regulations of the Council of Eminent Persons of the Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia)

อนึ่ง ที่ประชุม CICA ระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (Senior Officials Committee: SOC) ได้รับรอง (๔) กฎระเบียบการประชุมคลังสมองของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์ และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (Regulations of the Think Tank Forum of the Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia) ผ่านกระบวนการ silence procedure โดยมีการปรับเปลี่ยนเอกสารข้อ (๒) และ (๔) เพียงเล็กน้อยในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย

อย่างไรก็ดี ที่ประชุมระดับคณะทำงานพิเศษ (Special Working Group) และที่ประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสได้หารือสาระสำคัญของร่างปฏิญญาการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของการประชุม CICA (Draft Declaration of the Sixth Meeting of the Ministers of Foreign Affairs of the Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia) ในหลายวาระ แต่ประเทศสมาชิกไม่สามารถประนีประนอมกันได้หลายประเด็น อาทิ รูปแบบของความร่วมมือพหุภาคี ความปลอดภัยของข้อมูล การตรวจสอบแหล่งที่มาของเชื้อโควิด-๑๙ แนวทางการพัฒนาโลก สถานการณ์ในตะวันออกกลาง ส่งผลให้ประเทศสมาชิกไม่สามารถบรรลุฉันทมติร่วมกันในการรับรองร่างปฏิญญา ได้ ประธานจึงได้เสนอขอปรับรูปแบบของเอกสารผลลัพธ์การประชุมเป็นถ้อยแถลงของประธานแทน ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

เนื้อหาของถ้อยแถลงของประธานฯ เป็นการระบุถึงเจตนารมณ์ทางการเมืองของผู้นำที่เข้าร่วมการประชุมฯ ที่จะร่วมมือกันโดยเคารพในอธิปไตยของแต่ละประเทศ ดำรงไว้ซึ่งสันติภาพ เสถียรภาพ ความมั่นคงของภูมิภาคเอเชีย รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจ การต่อต้านการก่อการร้าย และประเด็นอื่น ๆ อันสอดคล้องกับกฎบัตรสหประชาชาติและตราสารระหว่างประเทศอื่น ๆ ที่ไทยมีพันธกรณีต้องปฏิบัติตามในฐานะสมาชิกสหประชาชาติและรัฐภาคีสันติสัญญาที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรี CICA ครั้งที่ ๖ และทราบการเวียนถ้อยแถลงของประธานฯ ซึ่งแสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันของประเทศสมาชิกอันสอดคล้องกับนโยบายการกระชับความสัมพันธ์กับต่างประเทศ และส่งเสริมบทบาทไทยในเวทีระหว่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองเอเชียใต้และเอเชียกลาง

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๑๘ (ณัฏฐมน ๐๖ ๒๕๖๖ ๖๔๐๖)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๕๑๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ na.punbhochar@mfa.mail.go.th