



สลด.

ส่ง : กนธ. ปี 1๖๗.

รับที่ : ธ10175/64

17 ก.ย. 2564 เวลา 18.20 น.



ที่ ทส ๑๐๐๒.๔/๒๒๔๕

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง (ร่าง) พระราชบัญญัติความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลาย
ทางชีวภาพแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๒
๓. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) พระราชบัญญัติความหลากหลาย
ทางชีวภาพ พ.ศ.
๔. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) พระราชบัญญัติความหลากหลาย
ทางชีวภาพ พ.ศ.
๕. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ
จาก (ร่าง) พระราชบัญญัติความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ.
๖. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง ภายใต้ (ร่าง) พระราชบัญญัติความหลากหลาย
ทางชีวภาพ พ.ศ.
๗. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลาย
ทางชีวภาพแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
๘. สรุปสาระสำคัญของ (ร่าง) พระราชบัญญัติความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ.
๙. (ร่าง) พระราชบัญญัติความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ.
๑๐. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบจาก (ร่าง) พระราชบัญญัติความหลากหลาย
ทางชีวภาพ พ.ศ.
๑๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๒.๓/๑๑๘๔๐ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๔
ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง (ร่าง) พระราชบัญญัติ
ความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)
รวมทั้ง สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนา
คุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้...



ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ แผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพ ประเด็นการปฏิรูปที่ ๑ ประเด็นย่อยที่ ๑.๑ การปฏิรูปกฎหมาย กำหนดให้ยกร่างกฎหมายความหลากหลายทางชีวภาพเพื่อเป็นเครื่องมือสำหรับบริหารจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ โดยรวมของประเทศอย่างครอบคลุมและเป็นเอกภาพ เพื่อเติมเต็มช่องว่างของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับความหลากหลายทางชีวภาพที่ใช้อยู่แล้วในปัจจุบัน และกำหนดมาตรการกลางของประเทศอย่างเป็นเอกภาพ ในลักษณะของกฎหมายกลางที่ครอบคลุมการส่งเสริมและสนับสนุนการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน

๑.๑.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำ (ร่าง) พระราชบัญญัติความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. โดยยึดผลประโยชน์ของประเทศเป็นหลักและคำนึงถึงพันธกรณีระหว่างประเทศด้านความหลากหลายทางชีวภาพ ทั้งที่ประเทศไทยได้เข้าร่วมแล้วและที่อยู่ระหว่างพิจารณาเข้าร่วม รวมทั้งเพื่อเป็นการรองรับการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (Bio Economy) ที่นำไปสู่การบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพในบริบทของประเทศไทย

๑.๑.๓ คณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ (กอช.) ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) พระราชบัญญัติความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. โดยให้แจ้งเวียนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความเห็นในรายละเอียด และดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ก่อนนำเสนอ กอช. ตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑	(ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง)	๘ ธันวาคม ๒๕๖๓	เห็นชอบกับ (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ซึ่งจะดำเนินการคู่ขนานไปกับแผนการปฏิรูปประเทศฉบับเดิมที่ประกาศใช้ เมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๑ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการตามกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) เพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ ทั้งนี้ (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ (ฉบับปรับปรุง) เสนอให้มี (ร่าง) พระราชบัญญัติความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. โดยจัดให้มีความสำคัญในลำดับที่ ๕ ซึ่งต้องผลักดันให้มีการประกาศใช้ เพื่อนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้เพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการผลิตและอนุญาตให้ใช้จุลินทรีย์ดัดแปลงพันธุกรรม (Genetically Modified Microorganism: GMMs) ในการผลิตแบบขยายขนาดได้

๑.๓ ผลการ...



๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการเผยแพร่ (ร่าง) พระราชบัญญัติความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. และรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยดำเนินงาน ดังนี้

๑.๓.๑ จัดให้มีการเผยแพร่และรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) พระราชบัญญัติฯ จากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๔ ของพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่และสร้างความเข้าใจในหลักการและสาระสำคัญของ (ร่าง) พระราชบัญญัติฯ พร้อมทั้งรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ เพื่อนำมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบและการจัดทำร่างกฎหมาย ผ่านวิธีการต่าง ๆ ดังนี้

๑) ประชุมเผยแพร่และรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) พระราชบัญญัติฯ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ณ โรงแรมเดอะสุโกศล กรุงเทพมหานคร โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐ (ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น) ภาคเอกชน/ภาคธุรกิจ ภาคการศึกษา องค์กรและสมาคมต่าง ๆ จำนวน ๑๕๐ คน

ทั้งนี้ เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 จึงไม่สามารถดำเนินการจัดประชุมในระดับภูมิภาคได้ อย่างไรก็ตาม สำนักงานนโยบายฯ ได้ปรับแผนการรับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางสื่อสารอื่น ๆ ให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายอย่างครบถ้วน

๒) ประชุมกลุ่มย่อย เรื่อง การมีส่วนร่วมของชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๓ ณ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมีผู้แทนจากโครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี (อพ.สธ.) กรมวิชาการเกษตร กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก อาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน (ทสม.) จำนวน ๑๕ คน

๓) เผยแพร่และรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) พระราชบัญญัติฯ ผ่านช่องทางสื่อสารต่าง ๆ ได้แก่ (๑) ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม www.onep.go.th ในระหว่างวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ระยะเวลา ๕๐ วัน และ (๒) หนังสือราชการ จำนวน ๑,๕๑๑ ชุด ในระหว่างวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๓ ระยะเวลา ๓๐ วัน แจ้งเวียนหน่วยงานภาครัฐ (ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น) ภาคเอกชน/ภาคธุรกิจ วิสาหกิจชุมชน ภาคการศึกษา องค์กรและสมาคมต่าง ๆ

ทั้งนี้ ภายหลังจากครบกำหนดการรับฟังความคิดเห็น สำนักงานนโยบายฯ ได้รับแบบสอบถามที่ส่งกลับมาทั้งสิ้น จำนวน ๕๘๕ ฉบับ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓.๒ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นจาก (ร่าง) พระราชบัญญัติฯ ซึ่งได้รวบรวมความคิดเห็นภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบจาก (ร่าง) พระราชบัญญัติฯ

๑.๓.๓ เผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบจาก (ร่าง) พระราชบัญญัติฯ ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม www.onep.go.th ในระหว่างวันที่ ๘ - ๒๒ มกราคม ๒๕๖๔ เป็นระยะเวลา ๑๕ วัน ตามมาตรา ๑๘ ของพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๓.๔ สำนักงาน...



๑.๓.๔ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาปรับปรุง (ร่าง) พระราชบัญญัติฯ เพื่อให้มีความชัดเจนในทางปฏิบัติมากยิ่งขึ้น โดยไม่ขัดต่อหลักการและสาระสำคัญของ (ร่าง) พระราชบัญญัติฯ ฉบับที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ รวมทั้งได้จัดทำตารางแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตาม (ร่าง) พระราชบัญญัติฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ และนำเสนอ (ร่าง) พระราชบัญญัติฯ ต่อคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ และที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) พระราชบัญญัติฯ และให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รับข้อคิดเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมไปประกอบการพิจารณาปรับปรุง (ร่าง) พระราชบัญญัติฯ และดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๑.๓.๕ นำข้อคิดเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ มาประกอบการพิจารณาปรับปรุง (ร่าง) พระราชบัญญัติฯ เพื่อให้มีความชัดเจนในทางปฏิบัติมากยิ่งขึ้น โดยไม่ขัดต่อหลักการและสาระสำคัญของ (ร่าง) พระราชบัญญัติฯ ฉบับที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๒

๑.๓.๖ คณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เห็นชอบ (ร่าง) พระราชบัญญัติความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. และให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำเสนอเรื่อง (ร่าง) พระราชบัญญัติฯ ต่อคณะรัฐมนตรี ตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

(ร่าง) พระราชบัญญัติความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. เป็นการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องความหลากหลายทางชีวภาพ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นกฎหมายกลางสำหรับบริหารจัดการความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศให้เป็นเอกภาพและครอบคลุม การส่งเสริมและสนับสนุนการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

(ร่าง) พระราชบัญญัติความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. เป็นการดำเนินการเพื่อรองรับการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ และการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ เรื่องการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว (Bio - Circular - Green Economy : BCG Model) และยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนประเทศไทยด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๙ ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม โดยเร็วและยั่งยืน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

(ร่าง) พระราชบัญญัติความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ประกอบด้วย ๘ หมวด ๗๒ มาตรา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ และ ๙ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้



๔.๑ หมวด ๑ บททั่วไป กล่าวถึง หลักการของกฎหมายให้เป็นการเติมเต็มช่องว่าง และยกระดับการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศ การกำหนดพื้นที่ในการบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งให้มีแผนจัดการความหลากหลายทางชีวภาพทุก ๕ ปี เพื่อใช้บริหารจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ ในภาพรวมของประเทศ

๔.๒ หมวด ๒ คณะกรรมการความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ กล่าวถึง องค์ประกอบ ของคณะกรรมการฯ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นรองประธานคนที่หนึ่ง และรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองประธานคนที่สอง เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ และกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการฯ รวมทั้งการแต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการฯ

๔.๓ หมวด ๓ การเสริมสร้างสมรรถนะและแรงจูงใจในการบริหารจัดการความหลากหลาย ทางชีวภาพ กล่าวถึง ส่งเสริมการสร้างสมรรถนะและสร้างแรงจูงใจให้ภาคเอกชนและภาคประชาสังคมเข้ามา มีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน และสนับสนุนบทบาท ของชุมชนท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพในพื้นที่

๔.๔ หมวด ๔ การอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ กล่าวถึง การประกาศกำหนด เขตคุ้มครองความหลากหลายทางชีวภาพ ควบคู่ไปกับมาตรการเฉพาะเพื่อการคุ้มครอง ป้องกัน แก้ไขและฟื้นฟู ทั้งในพื้นที่ของรัฐและพื้นที่ของเอกชนโดยสมัครใจ และการกำหนดชนิดพันธุ์ของทรัพยากรชีวภาพคุ้มครอง ควบคู่ไปกับมาตรการเฉพาะเพื่อคุ้มครองชนิดพันธุ์นั้น ๆ รวมทั้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับชุมชน ท้องถิ่นจัดทำบัญชีทรัพยากรชีวภาพในพื้นที่ของตน

๔.๕ หมวด ๕ การเข้าถึง การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพ และการแบ่งปันผลประโยชน์ กล่าวถึง การกำหนดกลไกในการเข้าถึงและการแบ่งปันผลประโยชน์จากการใช้ทรัพยากรชีวภาพ รวมถึง ภูมิปัญญาท้องถิ่น ตามหลักการที่กำหนดไว้ในพิธีสารนาโงยาว่าด้วยการเข้าถึงและการแบ่งปันผลประโยชน์ จากทรัพยากรพันธุกรรมอย่างยุติธรรมและเท่าเทียม ประกอบด้วย การยินยอมโดยการแจ้งล่วงหน้า การจัดทำ ข้อตกลงร่วมกันและการแบ่งปันผลประโยชน์อย่างยุติธรรมและเท่าเทียม

๔.๖ หมวด ๖ การควบคุมผลกระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพ กล่าวถึง การกำหนด กลไกการกำกับดูแลกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับสิ่งมีชีวิตดัดแปลงพันธุกรรม (Living Modified Organisms: LMOs) ที่สอดคล้องกับแนวทางที่กำหนดในพิธีสารคาร์ตาเฮนาว่าด้วยความปลอดภัยทางชีวภาพ ทั้ง LMOs ที่พัฒนาขึ้น ในประเทศและที่นำเข้าจากต่างประเทศในทุกกระบวนการตั้งแต่การนำเข้า ส่งออก นำผ่าน การดูแล ขนส่ง การบรรจุหีบห่อ การจำแนกระบุ การใช้ในสภาพควบคุม การใช้ในภาคสนาม การประเมินความปลอดภัยทางชีวภาพ ก่อนการปลดปล่อยสู่สิ่งแวดล้อม รวมทั้งกำหนดให้มีการจัดทำบัญชีชนิดพันธุ์ต่างถิ่นที่อาจเป็นภัยคุกคาม ต่อทรัพยากรชีวภาพอื่นหรือความหลากหลายทางชีวภาพควบคู่ไปกับมาตรการป้องกัน ควบคุม หรือกำจัด ชนิดพันธุ์ต่างถิ่นนั้น โดยให้ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมดำเนินการ

๔.๗ หมวด ๗ ความรับผิดชอบทางแพ่งในกรณีที่ทำให้เกิดความเสียหายต่อความหลากหลาย ทางชีวภาพ กล่าวถึง การกำหนดโทษทางแพ่งในกรณีที่ทำให้เกิดความเสียหายต่อความหลากหลายทางชีวภาพ ในลักษณะของค่าสินไหมทดแทน

๔.๘ หมวด ๘...



๔.๘ หมวด ๘ บทกำหนดโทษ กำหนดโทษทางปกครองและโทษทางอาญาในกรณีฝ่าฝืน บทบัญญัติของกฎหมาย

๔.๙ บทเฉพาะกาล กล่าวถึง การกำหนดให้คณะกรรมการความหลากหลายทางชีวภาพ แห่งชาติ ตามมาตรา ๑๒ (๒) และ (๓) ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนและให้แต่งตั้งกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๑๒ (๔) ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ การขออนุญาต เข้าถึงทรัพยากรชีวภาพ ตามระเบียบให้ดำเนินการต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้ง จนกว่าจะมีกฎกระทรวง บังคับใช้ รวมทั้งผู้ที่ประกอบกิจกรรมเกี่ยวกับสิ่งมีชีวิตดัดแปลงพันธุกรรม ก่อนที่พระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้ และต้องการดำเนินกิจกรรมนั้นต่อ จะต้องขออนุญาตหรือแจ้งต่อหน่วยงานผู้รับผิดชอบภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษากฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ ที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

(ร่าง) พระราชบัญญัตินี้ จะทำให้เกิดผลเป็นการสร้างโอกาสให้แก่ผู้ประกอบการ บุคคล กลุ่มบุคคล และชุมชน ในการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพเพื่อประโยชน์ในทางการค้าได้ ซึ่งประชาชนจะได้รับการสนับสนุนส่งเสริมการใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ โดยการพัฒนาเศรษฐกิจ จากฐานชีวภาพ (Bio Economy) สร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ และการพัฒนาต่อยอดองค์ความรู้และภูมิปัญญา ในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพ รวมถึงภาคอุตสาหกรรมสามารถใช้วัตถุดิบ จากชนิดพันธุ์พืช สัตว์ จุลินทรีย์ในการผลิตผลิตภัณฑ์ ซึ่งจะส่งผลให้มีการพัฒนาต่อยอดผลิตภัณฑ์จาก ทรัพยากรชีวภาพของประเทศมากขึ้น รวมทั้งนักวิจัยจะมีแหล่งข้อมูลและตัวอย่างความหลากหลายทางชีวภาพ ที่สามารถเข้าถึง นำไปใช้ประโยชน์ และพัฒนาต่อยอดสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจของผลิตภัณฑ์ที่ผลิตในประเทศ

๖.๒ ผลกระทบต่อสังคม

(ร่าง) พระราชบัญญัตินี้ เปิดโอกาสให้ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ ความหลากหลายทางชีวภาพ และการใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน โดยกำหนดกลไก ในการปกป้องและรักษาทรัพยากรชีวภาพในท้องถิ่นจากการลักลอบเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากภายนอก โดยเฉพาะต่างประเทศ ซึ่งการขออนุญาตการเข้าถึงทรัพยากรชีวภาพไม่ใช่บังคับกับการเข้าถึงทรัพยากรชีวภาพ และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพโดยชุมชนท้องถิ่น ตามจารีตประเพณีแห่งท้องถิ่นเพื่อการยังชีพ ในครัวเรือนแห่งตนตามสมควร จึงทำให้ชุมชนท้องถิ่นยังคงไว้ซึ่งสิทธิการเข้าถึงทรัพยากรชีวภาพและการใช้ประโยชน์ เพื่อการยังชีพในครัวเรือนแห่งตนตามสมควรได้ ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนหรือชุมชนท้องถิ่น รวมทั้ง ประชาชนในฐานะผู้ดูแล หรือครอบครองทรัพยากรชีวภาพมีสิทธิได้รับประโยชน์จากการแบ่งปันผลประโยชน์ อย่างยุติธรรมและเท่าเทียมจากทรัพยากรพันธุกรรมที่มีแหล่งกำเนิดในพื้นที่นั้น ๆ ทั้งที่เป็นตัวเงินและไม่เป็นตัวเงิน รวมทั้งได้รับการคุ้มครองภูมิปัญญาที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ นอกจากนี้ ยังได้รับความคุ้มครองจากผลกระทบและความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้นจากการใช้เทคโนโลยีชีวภาพสมัยใหม่ และสิ่งมีชีวิตดัดแปลงพันธุกรรมหรือชนิดพันธุ์ต่างถิ่น รวมทั้งมีสิทธิได้รับการชดเชยกรณีที่เกิดความเสียหาย จากสิ่งมีชีวิตดัดแปลงพันธุกรรมหรือชนิดพันธุ์ต่างถิ่น

๖.๓ ผลกระทบ...



๖.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

(ร่าง) พระราชบัญญัตินี้ จะส่งผลให้มีการคุ้มครองชนิดพันธุ์ แหล่งที่อยู่อาศัย และระบบนิเวศต่าง ๆ ซึ่งอาจได้รับผลกระทบจากปัจจัยคุกคามต่าง ๆ โดยเฉพาะจากการกระทำของมนุษย์ รวมทั้ง หมายความว่าด้วยการควบคุมผลกระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพ จะเป็นกลไกในการควบคุม และลดผลกระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพและป้องกันความเสี่ยงต่อสุขภาพอนามัยของมนุษย์ ลดการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ โดยเฉพาะจากชนิดพันธุ์ต่างถิ่นและกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์จากสิ่งมีชีวิตดัดแปลงพันธุกรรม

๖.๔ ผลกระทบอื่น ๆ

บทบัญญัติที่กำหนดให้เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษโดยคำแนะนำของหน่วยงานผู้รับผิดชอบ จัดทำบัญชีทรัพยากรชีวภาพในระดับท้องถิ่น โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนท้องถิ่นและให้ปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบันทุกสองปี จะส่งผลให้มีการรวบรวมและปรับปรุงฐานข้อมูลทรัพยากรชีวภาพทั่วประเทศ โดยเฉพาะในระดับท้องถิ่น ซึ่งจะทำให้ทราบจำนวน สถานภาพและศักยภาพของทรัพยากรชีวภาพของท้องถิ่นและทราบถึงข้อมูลภาพรวมทั้งประเทศ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานทรัพยากรชีวภาพของประเทศ รวมถึงเป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่นในการบริหารจัดการความหลากหลายทางชีวภาพในท้องถิ่นของตนอีกด้วย รวมทั้งยังมีบทบัญญัติเกี่ยวกับมาตรการจูงใจเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ทรัพยากรชีวภาพหรือความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน ซึ่งจะเป็นการสร้างแรงจูงใจต่อผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วน ด้วยมาตรการทางการเงิน การคลัง ภาษีอากรและการลงทุน เพื่อให้เกิดการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพอย่างยั่งยืน อีกทั้งยังเป็นการส่งเสริมให้มีการค้นคว้าหาองค์ความรู้เพื่อนำไปใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมจากฐานทรัพยากรชีวภาพของประเทศ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงาน	เห็นชอบ	ไม่เห็นชอบ	สาระสำคัญโดยย่อ
กระทรวงการคลัง	✓		กระทรวงการคลังเห็นชอบให้ไม่ต้องนำเงินรายได้ตามมาตรา ๓๙ ของ (ร่าง) พระราชบัญญัติความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เนื่องจากเป็นกรณีที่เป็นงานนโยบาย และแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความจำเป็นต้องเก็บเงินไว้ใช้จ่ายเพื่อการอนุรักษ์ คุ้มครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือฟื้นฟูความหลากหลายทางชีวภาพ ช่วยเหลือ และอุดหนุน กิจการใด ๆ ของชุมชนท้องถิ่นที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์ การวิจัย และเสริมสร้างสมรรถนะด้านความหลากหลายทางชีวภาพ หรือ ดำเนินกิจกรรมใด ๆ เพื่อบริหารจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑

๙. ข้อเสนอของ...



๙. **ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาอนุมัติ
หลักการ (ร่าง) พระราชบัญญัติความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุช ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๖๑/๐๘ ๑๓๑๗ ๒๑๒๕ (ภาณูวัตร)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabun@onep.go.th

