



ด่วน

ที่ พณ ๐๘๐๓/ ๒๐๙๖

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๒๘๗๖ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งให้ทราบว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเสนอ และมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม ส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะกรรมการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมในข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ แล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. กระทรวงพาณิชย์เห็นด้วยเป็นส่วนใหญ่กับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ โดยที่ผ่านมา กระทรวงพาณิชย์ได้มีโครงการที่ได้ดำเนินการร่วมกับหอการค้า เช่น

(๑) การเปิดโอกาสให้หอการค้ามีส่วนร่วม แสดงความคิดเห็นในโครงการเกี่ยวกับการส่งเสริมการค้า และการพัฒนาเศรษฐกิจ ได้จัดตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนด้านการพาณิชย์ (กรอ.พาณิชย์) เพื่อแก้ไขปัญหาของภาคเอกชนอย่างเร่งด่วน การจัดทำโครงการส่งเสริมและเพิ่มศักยภาพของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs Pro-active) เพื่อเสริมแกร่งให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ไทยขยายสู่ตลาดต่างประเทศ โดยมีสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทยร่วมด้วย การจัดทำโครงการขยายการค้าการลงทุนชายแดน และเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อส่งเสริมให้มีการทำงานร่วมกันของภาครัฐ

(๒) การเปิดโอกาสและสนับสนุนให้ผู้แทนหอการค้าเป็นส่วนหนึ่งของคณะเจรจา ในกิจกรรมที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการค้า การลงทุนจากต่างประเทศ ได้มีการจัดคณะผู้แทนการค้าระดับสูง (goodwill mission) นำโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เดินทางไปต่างประเทศ เพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์ทางการค้าและการลงทุนกับประเทศเป้าหมาย ซึ่งมีผู้แทนหอการค้าและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ร่วมเป็นองค์ประกอบคณะเดินทาง สำหรับการเข้าร่วมเป็นคณะเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงการค้าเสรี

(Free Trade Agreement : FTA) นั้น เป็นการเจรจาของรัฐกับรัฐ ผู้แทนของหอการค้า และผู้แทนของภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องสามารถเข้าร่วมได้ในขั้นตอนประชุมเตรียมการเพื่อกำหนดท่าทีของฝ่ายไทย

(๓) การบูรณาการดำเนินงานร่วมกับหอการค้าจังหวัดทั่วประเทศ และกลุ่มผู้ประกอบการรุ่นใหม่ (YEC) ในกิจกรรมด้านการส่งเสริมพัฒนาผู้ประกอบการด้านการค้าออนไลน์ โดยเฉพาะในกลุ่ม ๑๘ จังหวัด ตามยุทธศาสตร์กระทรวงพาณิชย์ การจัดทำโครงการสร้างนักธุรกิจมืออาชีพ (SPE/ACM) โดยเชิญชวนกลุ่ม YEC เข้าร่วมกิจกรรม ตลอดจนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ให้มีความสามารถในการแข่งขันทั้งในประเทศและต่างประเทศ เช่น การจัดโครงการ CLMVT+Plus และโครงการ CLMVT Forum อันเป็นการสร้างเครือข่ายในการทำงาน และแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศ โครงการกระจายความรู้สู่ผู้ประกอบการยุคใหม่ (From Gen Z to be CEOs) การให้ความรู้เกี่ยวกับการใช้สิทธิประโยชน์ภายใต้ความตกลง FTA ที่ไทยเป็นภาคี แก่ผู้ประกอบการ SMEs การสนับสนุนให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถเปิดตลาดการค้าในประเทศที่ไทยมีความตกลง นอกจากนี้ ยังมีโครงการจับคู่เงินทุนซึ่งเป็นการสนับสนุนแหล่งเงินทุนให้แก่ธุรกิจร้านอาหาร และผู้ประกอบการ SMEs ด้านการส่งออก

๒. กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากร และกระทรวงมหาดไทย มีความเห็นต่อข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ของสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

(๑) กรณีคณะกรรมการวิสามัญฯ ของสภาผู้แทนราษฎร มีข้อสังเกตว่า ควรกำหนดให้บริษัทจดทะเบียนทุกรายต้องเป็นสมาชิกของหอการค้าโดยทันที และการสนับสนุนให้สมาคมการค้าทุกรายต้องเป็นสมาชิกของหอการค้า กระทรวงพาณิชย์มีความเห็นว่า อาจเป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๔๒ (เสรีภาพในการรวมกลุ่ม)

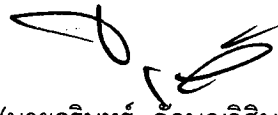
(๒) กรณีคณะกรรมการวิสามัญฯ ของสภาผู้แทนราษฎร มีข้อสังเกตเรื่องการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่สมาชิกของหอการค้า โดยให้นำค่าสมาชิกรายปีไปใช้ลดหย่อนค่าใช้จ่ายได้สองเท่า และการสนับสนุนผู้บริจาคเงินช่วยเหลือโครงการและกิจกรรมเพื่อประโยชน์สาธารณะของหอการค้า ให้สามารถหักลดหย่อนภาษีได้ในอัตราพิเศษ กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากร มีความเห็นว่า การนำค่าสมาชิกรายปีไปลดหย่อนค่าใช้จ่ายได้สองเท่า ปัจจุบันกรณีบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีรายจ่ายดังกล่าวที่ได้จ่ายไปเพื่อหากำไรหรือเพื่อกิจการ สามารถนำมาหักเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลได้โดยไม่เป็นรายจ่ายต้องห้ามตามมาตรา ๖๕ ตรี (๓) และ (๑๓) แห่งประมวลรัษฎากร ส่วนการกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีให้แก่ผู้บริจาคเงินช่วยเหลือโครงการและกิจกรรมเพื่อประโยชน์สาธารณะของหอการค้า จะก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมกับการบริจาคกรณีอื่น ๆ และไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งเน้นสนับสนุนการบริจาคเฉพาะเรื่องที่ต้องได้รับการสนับสนุนหรือช่วยเหลือเป็นกรณีพิเศษ เพื่อช่วยลดภาระการจัดสรรงบประมาณของรัฐ ซึ่งจะต้องไม่ขัดต่อบทบัญญัติตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรของกรมสรรพากร จะกระทำได้อีกแต่อาศัยอำนาจตามประมวลรัษฎากร และให้พิจารณาถึงหลักความเป็นธรรม ความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

(๓) กรณีคณะกรรมการวิสามัญฯ ของสภาผู้แทนราษฎร มีข้อสังเกตให้กระทรวงมหาดไทยวางแผนและจัดสรรงบประมาณสนับสนุนและส่งเสริมความร่วมมือดังกล่าวให้แก่หน่วยงานส่วนภูมิภาคและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างชัดเจนและเพียงพอ เพื่อให้การพัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน กระทรวงมหาดไทย มีความเห็นว่า การบริหารราชการของกระทรวงมหาดไทย ทั้งในระดับภูมิภาคและท้องถิ่นเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งให้ความสำคัญกับความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนซึ่งรวมถึงหอการค้าจังหวัด โดยหอการค้าจังหวัดสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำแผน ผ่านกลไกคณะกรรมการบริหารงาน

กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) และคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) สำหรับเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจสนับสนุนและส่งเสริมความร่วมมือด้านต่าง ๆ กับหอการค้าจังหวัด โดยการตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนแก่หอการค้าจังหวัด ซึ่งเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ทั้งนี้ โครงการที่จะให้เงินอุดหนุนต้องเป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ให้เงินอุดหนุนตามกฎหมาย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ความสำคัญกับโครงการอันเป็นภารกิจหลักตามแผนพัฒนาท้องถิ่นที่จะต้องดำเนินการเองและสถานะทางการคลังก่อนที่จะพิจารณาให้เงินอุดหนุน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า (สำนักกฎหมาย)

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๐

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๒