

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๓๖๗

กวด. 26.3  
วันที่ 15 ก.พ. 65  
เวลา 16.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1726
รับที่(อีเมล) -
วันที่ 5 กพ 2565 9.00 น.

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๕๓๖

ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงพาณิชย์เสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

- อนุมัติให้ดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕
- อนุมัติวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ จำนวน ๗,๖๖๐.๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็น

๒.๑ ค่าชดเชยส่วนต่างรายได้ให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน วงเงิน ๗,๕๐๐ ล้านบาท ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สำรองจ่ายจากแหล่งเงินทุน

๒.๒ ค่าชดเชยต้นทุนเงินในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส บวก ๑ (ปัจจุบันอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส เท่ากับร้อยละ ๑ ต่อปี) วงเงิน ๑๕๐.๐๐ ล้านบาท และค่าบริหารจัดการ ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการประชุม/ประชาสัมพันธ์ สร้างระบบการตรวจสอบสิทธิและคำนวณเงินโอนประกันรายได้ตามสิทธิ สร้างระบบการโอนเงินประกันรายได้ให้แก่เกษตรกร ค่าดำเนินการโอนเงินประกันรายได้ และค่าใช้จ่ายอื่น ในอัตรา ๕ บาทต่อรายเกษตรกร จำนวนเกษตรกร (เบื้องต้น) ๓๘๐,๐๐๐ ราย วงเงิน ๑.๙๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ ให้ ธ.ก.ส. เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ และปีถัด ๆ ไป ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป เพื่อรัฐบาลชำระคืนต้นเงินและค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินโครงการทั้งหมด ภายในระยะเวลา ๔ ปี ปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ยกเว้นปีที่ ๔ จ่ายส่วนที่เหลือทั้งหมด และนำค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการนี้เป็นส่วนหนึ่งในการปรับตัวชี้วัดทางการเงินที่เกี่ยวข้องตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ และแยกบัญชีการดำเนินงานตามโครงการนี้ออกจากการดำเนินงานปกติภายใต้ระบบบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA)

๒.๓ ค่าบริหารจัดการโครงการประกันรายได้ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมส่งเสริมการเกษตร และกรมการค้าภายใน วงเงิน ๑.๔๕ ล้านบาท และวงเงิน ๖.๖๕ ล้านบาท ตามลำดับ ให้ขอปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามโครงการประกันรายได้ตามที่เกิดขึ้นจริง

๓. มอบหมายกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ธ.ก.ส. กระทรวงมหาดไทย ร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ ดำเนินโครงการตามอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ เป้าหมายของโครงการ และเจตนารมณ์ของรัฐบาลต่อไป รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ เป็นการสนับสนุนให้ความช่วยเหลือด้านรายได้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันจากปัญหาผลผลิตล้นตลาดและราคาผลผลิตตกต่ำให้สามารถดำรงชีพได้ โดยการจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาเป้าหมายกับราคาตลาดอ้างอิงให้แก่เกษตรกร ซึ่งคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ได้มีมติเห็นชอบโครงการดังกล่าว ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ แล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติในหลักการโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ ภายในกรอบวงเงินงบประมาณ ๗,๖๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพันหกร้อยหกสิบล้านบาทถ้วน) โดยค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นและเป็นภาระงบประมาณ ให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามผลการดำเนินงานจริงตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป สำหรับค่าใช้จ่ายบริหารจัดการโครงการประกันรายได้ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่จะเกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เห็นควรให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ หรือโอนงบประมาณรายจ่าย หรือโอนเงินจัดสรร หรือเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร แล้วแต่กรณี ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่เกิดขึ้นจริง ทั้งนี้ การดำเนินโครงการดังกล่าวมีผลทำให้รัฐต้องชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงเห็นสมควรให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. การดำเนินการประกันรายได้จะก่อให้เกิดภาระงบประมาณจำนวนมากในอนาคต จึงเห็นสมควรให้มีการพิจารณาแนวทางกำหนดราคาประกันรายได้ที่เหมาะสมและเป็นธรรม เพื่อมิให้มีส่วนต่าง

ของต้นทุนการผลิตที่สูงเกินความจำเป็น เนื่องจากจะต้องคำนึงถึงศักยภาพและความสามารถของภาครัฐที่จะต้อง  
รับภาระงบประมาณทั้งในปัจจุบันและอนาคต

๒. สำหรับการช่วยเหลือตามโครงการดังกล่าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงาน  
ที่เกี่ยวข้องควรกำหนดให้มีระบบและกลไกในการตรวจสอบที่มีมาตรฐาน เพื่อให้มีข้อมูลที่ต้องครบถ้วนอย่างชัดเจน  
อาทิ การลงทะเบียน จำนวนเกษตรกร ผลผลิตต่อไร่ การจัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงิน ความเสี่ยง  
และความเสียหายที่เกิดขึ้นอย่างรอบคอบ และเนื่องจากโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน  
ได้ดำเนินการมาระยะหนึ่งแล้ว จึงเห็นควรต้องมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ที่ได้จากการดำเนินการ เพื่อทราบปัญหา  
อุปสรรค และข้อเสนอแนะสำหรับการจัดการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการประกันรายได้ที่เหมาะสมและยั่งยืน

๓. เห็นสมควรมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดให้มีมาตรการ  
หรือกลไกเพื่อช่วยเกษตรกรชาวสวนปาล์มให้สามารถประกอบอาชีพได้อย่างมีประสิทธิภาพ ได้ผลผลิตที่มีปริมาณมาก  
และคุณภาพสูง ใช้ต้นทุนต่ำไม่ขาดทุน และการปลูกปาล์มตามความเหมาะสมของพื้นที่ (Zoning) อันสอดคล้องกับ  
ความต้องการที่แท้จริงของตลาด โดยในช่วงเปลี่ยนผ่านและระยะยาวควรเร่งดำเนินการลดพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมัน  
โดยการปรับเปลี่ยนการเพาะปลูก การปลูกพืชเสริมหรือประกอบอาชีพอื่น ตลอดจนการกำหนดมาตรการ  
ให้ภาคเอกชนรับซื้อปาล์มน้ำมันจากเกษตรกรในพื้นที่ปลูกปาล์มที่ชอบด้วยกฎหมายเท่านั้น รวมทั้งการพิจารณาถึง  
ผลกระทบต่อราคาตลาดในประเทศที่อาจลดต่ำกว่าราคารับซื้อปาล์มดิบที่ไม่สอดคล้องกับราคาตลาดโลก เพื่อให้  
คณะกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันพิจารณากำหนดราคาตลาดอ้างอิง  
และราคาเป้าหมายอย่างเหมาะสมสอดคล้องกับข้อเท็จจริง โดยไม่ทำให้เกิดส่วนต่างของราคาที่รัฐต้องเข้าไป  
ช่วยเหลือเพิ่มมากขึ้น

๔. การดำเนินโครงการดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อรอบสัดส่วนวงเงินตามประกาศคณะกรรมการ  
นโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑  
เพิ่มสูงขึ้น ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๔.๑ พิจารณาความเร่งด่วนในการดำเนินโครงการให้เหมาะสมกับช่วงเวลาและการแก้ไข  
ปัญหาของเกษตรกร รวมทั้งควรนำข้อมูลราคาผลผลิตปาล์มน้ำมันที่เป็นปัจจุบัน (ซึ่งมีราคาสูงขึ้นกว่าราคาเฉลี่ยเดิม)  
มาใช้ในการจัดทำประมาณการกรอบวงเงินในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกร ซึ่งจะใกล้เคียงกับข้อเท็จจริง  
และไม่ก่อให้เกิดภาระงบประมาณจำนวนมากในอนาคต ทั้งนี้ จะต้องพิจารณาให้อยู่ภายใต้กรอบสัดส่วนวงเงิน  
ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงิน  
การคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๒ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าภายในควรประสานกับ ธ.ก.ส. เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการจ่ายเงินประกันรายได้ของโครงการ (ในโครงการนี้ กำหนดระยะเวลาตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๖๔ - สิงหาคม ๒๕๖๕) โดยภายในระยะเวลาไม่เกิน ๖๐ วัน ให้มีหนังสือแจ้งกระทรวงการคลังถึงภาวะที่รัฐบาลจะต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้จากการดำเนินโครงการดังกล่าวที่ต้องใช้จริง ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อที่กระทรวงการคลังจะได้พิจารณาดำเนินการปรับลดยอดภาระตามสัดส่วนวงเงินตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารและใช้จ่ายงบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งเป็นการใช้สัดส่วนกรอบวงเงินในการชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้จากการดำเนินโครงการได้อย่างเต็มประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ตามวัตถุประสงค์ของมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับการแจ้งปิดโครงการให้กระทรวงพาณิชย์ประสานกับ ธ.ก.ส. ดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดต่อไป

ทั้งนี้ เห็นสมควรที่กระทรวงพาณิชย์จะพิจารณาใช้หลักการตามข้อ ๔.๒ กับการดำเนินโครงการอื่นที่รัฐบาลจะต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้จากการดำเนินโครงการ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งในส่วนของโครงการที่สิ้นสุดระยะเวลาจ่ายเงินประกันรายได้หรือจ่ายเงินชดเชยไปแล้วแต่ยังไม่ได้แจ้งปิดโครงการ และโครงการที่จะเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรหรือประชาชนในอนาคตต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

เฉลิมพล เพ็ญสูตร

(นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐