

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๖/ค ๓๖๕



ส.ล.ค.
ส่ง : กวค.
รับที่ : ล205/65
10 ก.พ. 2565 เวลา 17.00 น.
กาค. 26.1
วันที่ 10.11.65
เวลา 17.15 น.



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๕๓๕ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ ที่กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. โครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ จะเป็นหลักประกันในการสร้างรายได้ที่มั่นคงให้กับเกษตรกร สามารถช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันที่ประสบปัญหาหาค่าผลผลิตในช่วงผลผลิตออกสู่ตลาดมาก และบรรเทาผลกระทบจากปัจจัยทางเศรษฐกิจและสังคมที่ส่งผลต่อการดำเนินชีวิตของเกษตรกร อย่างไรก็ตาม พณ. ควรมีการตรวจสอบเกษตรกรผู้มีสิทธิเข้าร่วมโครงการ ตลอดจนกลไกการชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาเป้าหมายกับราคาตลาดอ้างอิงอย่างเหมาะสมและถูกต้อง เพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรได้อย่างทั่วถึงและเป็นการใช้เงินงบประมาณจากภาครัฐให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ ในกระบวนการขึ้นทะเบียนเกษตรกร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรพิจารณานำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาปรับใช้เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกและสามารถตรวจสอบคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการดังกล่าวได้เป็นปัจจุบันและถูกต้องมากยิ่งขึ้น

๒. โครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ ของ พณ. ดังกล่าวข้างต้น เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ ให้ครบถ้วน ทั้งนี้ พณ. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว

๓. การดำเนินโครงการดังกล่าวข้างต้น เข้าข่ายตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ซึ่งธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในฐานะหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการ และ พณ. ในฐานะผู้เสนอเรื่องดังกล่าว ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถดำเนินการได้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่กล่าวข้างต้น ทั้งนี้ พณ. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว นอกจากนี้ ธ.ก.ส. ต้องจัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ได้รับมอบหมายแยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไป พร้อมทั้งเสนอรายงานผลการดำเนินการตามที่ได้รับ

/ มอบหมาย...

ลับ

มอบหมายและผลสัมฤทธิ์ต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามนัยบทบัญญัติมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

๔. ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดอัตราขาดเซชค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้กำหนดอัตรายอดคงค้างรวมทั้งหมดของภาวะที่รัฐต้องรับขาดเซชค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยกระทรวงการคลังขอเรียนว่า ณ สิ้นวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ภาวะที่รัฐต้องรับขาดเซชตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มียอดคงค้างจำนวน ๑,๐๕๓,๒๒๖.๓๕๙ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๓๓.๙๘ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ (วงเงิน ๓,๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) ดังนั้น หากมีการดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ จำนวน ๗,๖๕๑.๙๐ ล้านบาท จะส่งผลให้ภาวะที่รัฐต้องรับขาดเซชซึ่งเมื่อรวมโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว จะมียอดคงค้างเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๑,๐๖๘,๐๗๘.๒๕๙ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๓๔.๔๖ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๕ ที่คณะกรรมการฯ ได้ประกาศกำหนดไว้

๕. ในการดำเนินโครงการดังกล่าว รัฐบาลควรตั้งงบประมาณเพื่อชำระคืนต้นเงิน และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินโครงการทั้งหมดให้แก่ ธ.ก.ส. ภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของ ธ.ก.ส. ในอนาคต

๖. เนื่องจากนโยบายประกันรายได้เป็นนโยบายที่แถลงต่อรัฐสภาซึ่งผูกพันต่อรัฐบาล ประกอบกับเป็นโครงการที่ พณ. มีการดำเนินงานเป็นประจำ ดังนั้น เพื่อให้ พณ. มีงบประมาณในการดำเนินโครงการได้ตามวัตถุประสงค์ ส่งผลให้เกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันได้รับความช่วยเหลือได้ทันท่วงที พณ. ควรพิจารณาจัดทำโครงการ และเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนปกติ นอกจากนี้ เพื่อให้การใช้งบประมาณเกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกร เห็นควรให้หน่วยงานรับผิดชอบหลักประมวลสภาพรวมการใช้งบประมาณในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกพืชเศรษฐกิจ โดยในส่วนของนโยบายประกันรายได้ควรมีการกำหนดทิศทางและเป้าหมายที่ชัดเจนร่วมกันในระดับนโยบายด้านการเกษตรด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔