

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อิมเมล) 11155
วันที่ 2 ต.ค. 2564 เวลา 9.4๐ น.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมสำหรับการประกอบกิจการเกี่ยวกับสินค้าเกษตร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๑๑๔๐
ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมสำหรับการประกอบกิจการเกี่ยวกับสินค้าเกษตร พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมสำหรับการประกอบกิจการเกี่ยวกับสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อปรับปรุงการกำหนดค่าธรรมเนียมสำหรับการประกอบกิจการเกี่ยวกับสินค้าเกษตร โดยกำหนดให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและการต่ออายุใบอนุญาตในบางกรณี เพื่อให้การจัดเก็บค่าธรรมเนียมสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและลดภาระของประชาชน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๓ ซึ่งมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไม่เกินท้ายพระราชบัญญัติ และยกเว้นค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงอาจพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ได้ตามที่เห็นสมควร และเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการแล้ว สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ดังนี้

(๑) เมื่อร่างกฎกระทรวงฯ ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ มุ่งหมายเป็นการกำหนดยกเว้นค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บในบางกรณีตามกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมสำหรับการประกอบกิจการเกี่ยวกับสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๒ มิได้มีการปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงอัตราค่าธรรมเนียมขึ้นใหม่แต่อย่างใด จึงอาจออกเป็นกฎกระทรวงเพื่อยกเว้นค่าธรรมเนียมบางกรณีที่จัดเก็บแทนการปรับปรุงกฎกระทรวงทั้งฉบับ

(๒) กรณีที่กำหนดยกเว้นค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ เฉพาะกรณีบุคคลธรรมดาตามร่างข้อ ๓ (๓) เท่านั้น สมควรจะต้องพิจารณาว่า

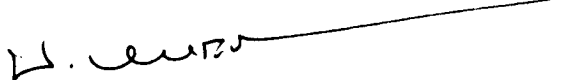
มีความเหมาะสม เสมอภาค และเป็นธรรมแก่กรณีที่เป็นนิติบุคคลด้วยหรือไม่ ทั้งนี้ โดยพิจารณา ประกอบกับเหตุผลและความจำเป็นในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตตามมาตรา ๒๐ ที่แตกต่างกันระหว่างกรณีบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล ต้นทุนดำเนินการของภาครัฐ รายได้จากการ จัดเก็บค่าธรรมเนียม และความมุ่งหมายในการลดภาระและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ตามแนวทางการทบทวนอัตราค่าธรรมเนียมในการอนุมัติ อนุญาต ของทางราชการ ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๓

(๓) การนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวง เนื่องจากร่างกฎกระทรวงนี้มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดยกเว้นค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัติ มาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ สมควรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะต้องดำเนินการ ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการซึ่งจะก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ จัดทำรายละเอียดข้อมูลซึ่งรวมถึงประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอมาพร้อมกับการขออนุมัติดำเนินการต่อคณะรัฐมนตรีด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณา ความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้น ในอนาคตด้วย

(๔) โดยที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า การจัดเก็บ ค่าธรรมเนียมใบแทนใบอนุญาตตามมาตรา ๒๐ และค่าธรรมเนียมใบแทนใบอนุญาตตามมาตรา ๓๓ เป็นการสร้างภาระแก่ผู้ประกอบการและไม่คุ้มค่าต่อการดำเนินการของภาครัฐ ดังนั้น หากไม่ประสงค์จะจัดเก็บค่าธรรมเนียมนี้อีกต่อไปแล้ว สมควรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะพิจารณายกเลิกรายการค่าธรรมเนียมดังกล่าวในพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตรฯ ในโอกาส ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการพาณิชย์และอุตสาหกรรม

ฝ่ายกฎหมายการค้าและอุตสาหกรรม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๕๓๗ (นางสาวพานิภาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th