



ที่ ทส ๐๔๐๒/๒๘๐๕

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในพื้นที่เกาะราชาใหญ่ เกาะราชาน้อย ตำบลราไวย์ อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๓๓๒๔ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔
 ๓. ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่เกาะราชาใหญ่ เกาะราชาน้อย ตำบลราไวย์ อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. พร้อมแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวง
 ๔. สำเนารายงานการประชุมพิจารณามาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในพื้นที่ทะเลและชายฝั่ง เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในพื้นที่เกาะราชาใหญ่ เกาะราชาน้อย ตำบลราไวย์ อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) และเป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๒๒ ประกอบมาตรา ๒๓ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและ การพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในพื้นที่เกาะราชาใหญ่ เกาะราชาน้อย ตำบลราไวย์ อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีมีหนังสือแจ้งว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นต่อร่างประกาศ โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีข้อสังเกต...

มีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้ ๑) ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่เกาะราชาใหญ่ เกาะราชาน้อย ตำบลราไวย์ อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ทับซ้อนกับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีมาตรการบางประการมีความแตกต่างกัน เช่น มาตรการห้ามการก่อสร้างบนพื้นที่เกาะราชาใหญ่และเกาะราชาน้อย และโดยที่ร่างประกาศนี้และประกาศพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมในจังหวัดภูเก็ตต่างกำหนดบังคับให้เป็นไปตามมาตรการที่กำหนดในประกาศของตน โดยจะใช้มาตรการอื่นได้ต่อเมื่อกฎหมายอื่นมีมาตรการที่ดีกว่าเท่านั้น จึงสมควรพิจารณาทบทวนรายละเอียดเกี่ยวกับมาตรการคุ้มครองตามร่างประกาศนี้และประกาศพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมในจังหวัดภูเก็ต จะดำเนินการให้สอดคล้องกันเช่นไร ๒) ร่างประกาศนี้เป็นการดำเนินการตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีเจตนารมณ์เพื่อกำหนดมาตรการที่จำเป็นเพื่อแก้ไขปัญหาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรงเข้าชั้นวิกฤตหรือมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องสงวน รักษา คุ้มครองระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง การกำหนดมาตรการคุ้มครองทางทะเลและชายฝั่งตามร่างประกาศนี้ จึงเป็นมาตรการชั่วคราวและมีผลชั่วคราวในช่วงระยะเวลาที่กำหนด อย่างไรก็ตาม มาตรการที่กำหนดในร่างประกาศฯ นี้แล้ว เห็นว่า บางมาตรการเป็นมาตรการถาวรที่มุ่งคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งและระบบนิเวศ เช่น การห้ามทิ้งขยะหรือของเสียลงสู่แนวปะการัง หรือการห้ามก่อสร้างหรือกระทำกิจกรรมใดๆ ที่ก่อให้เกิดตะกอนสู่แนวปะการัง จึงสมควรที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะได้ประเมินผลสัมฤทธิ์ของประกาศนี้และมาตรการที่กำหนดไว้เมื่อสิ้นระยะเวลาการบังคับใช้ด้วย และหากพิจารณาเห็นเป็นสมควรที่จะต้องมีการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในบริเวณดังกล่าวเป็นการถาวร ก็สมควรกำหนดเป็นกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการฯ ต่อไป ในการนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับร่างประกาศในเรื่องนี้ไปพิจารณาทบทวนตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การออกร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อกำหนดมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามนัยมาตรา ๒๒ ประกอบมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการสงวน คุ้มครอง อนุรักษ์ และจัดระบบการใช้ประโยชน์ที่ยั่งยืน รวมทั้งการสร้างคุณสมบัติของระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่เกาะราชาใหญ่ เกาะราชาน้อย ตำบลราไวย์ อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต ซึ่งมีทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่มีความอุดมสมบูรณ์ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องกำหนดให้พื้นที่นี้เป็นพื้นที่ให้ใช้มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาทบทวนร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในพื้นที่เกาะราชาใหญ่

เกาะราชาน้อย ตำบลราไวย์ อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ดังนี้

๔.๑ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่
และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นประกาศที่มีลักษณะทั่วไป
ครอบคลุมไปทุกเกาะ ซึ่งต่างจากร่างประกาศนี้ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
ในพื้นที่เป็นการเฉพาะโดยบางมาตรการอาจมีความแตกต่างกัน และมีพื้นที่กำหนดที่ใกล้เคียงกัน
เพื่อให้มาตรการของทั้ง ๒ ประกาศสอดคล้องกันในเรื่องมาตรการห้ามการก่อสร้างบนพื้นที่เกาะราชาใหญ่
และเกาะราชาน้อย จึงขอแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

๔.๑.๑ เพิ่มเติมอรรถาธิบาย ดังนี้ “ด้วยปรากฏว่าแนวปะการังในพื้นที่เกาะราชาใหญ่
และเกาะราชาน้อย ได้รับผลกระทบจากการประกอบกิจกรรมท่องเที่ยว อาจถูกทำลายหรือได้รับความเสียหาย
อย่างร้ายแรงเข้าขั้นวิกฤติ และมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องสงวน คุ้มครอง หรืออนุรักษ์ไว้เพื่อประโยชน์
หรือสร้างความสมบูรณ์ของระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง”

๔.๑.๒ เพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมทรัพยากร
ทางทะเลและชายฝั่ง”

๔.๑.๓ ขอแก้ไขมาตรการในข้อ ๕ (๒) (ก) จากเดิม “การดำเนินการใดๆ ที่เกี่ยวข้อง
กับพื้นที่บนฝั่ง บนชายหาด และบนแผ่นดิน เช่น การก่อสร้าง การใช้ประโยชน์ เว้นแต่การดำเนินการของหน่วยงาน
ราชการเพื่อประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ต้องดำเนินการเท่าที่จำเป็น กลมกลืนกับสภาพแวดล้อม ไม่เป็นการทำลาย
สภาพทางธรรมชาติในลักษณะที่ไม่สามารถฟื้นฟูกลับมาได้ดั้งเดิม และต้องแจ้งให้อธิบดีทราบล่วงหน้าก่อนเริ่ม
ดำเนินการไม่น้อยกว่าสามสิบวันพร้อมยื่นแบบหรือแผนดำเนินการประกอบด้วย” เป็น “การดำเนินการใดๆ
ที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่บนชายหาด เช่น การก่อสร้าง การใช้ประโยชน์ เว้นแต่การดำเนินการของหน่วยงานราชการ
เพื่อประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการเท่าที่จำเป็น กลมกลืนกับสภาพแวดล้อม ไม่เป็นการทำลายสภาพ
ทางธรรมชาติในลักษณะที่ไม่สามารถฟื้นฟูกลับมาได้ดั้งเดิม และต้องแจ้งให้อธิบดีทราบล่วงหน้าก่อนเริ่ม
ดำเนินการไม่น้อยกว่าสามสิบวันพร้อมยื่นแบบหรือแผนดำเนินการประกอบด้วย” เพื่อให้สอดคล้องกับ
หลักเกณฑ์การก่อสร้างตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดพื้นที่
และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยคงไว้เพียงห้ามการก่อสร้าง
บนชายหาดเท่านั้นเพื่อเป็นการสงวน คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งให้คงอยู่ต่อไปอย่างยั่งยืน
 ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน และเกิดปัญหาต่อการบังคับใช้ของกฎหมาย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม จะนำเนื้อหามาตราการที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในอนุบัญญัติที่ออกตามความ
ในพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มากำหนดไว้ในอนุบัญญัติ
ที่ออกตามความพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘
และเมื่ออนุบัญญัติดังกล่าวมีผลใช้บังคับแล้ว จะดำเนินการปรับปรุงมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม หรือปรับเขต
พื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม หรือพื้นที่ที่ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เพื่อไม่ให้มาตรการและเขตพื้นที่
ตามอนุบัญญัติทั้งสองกฎหมายเกิดความทับซ้อนกัน ทั้งนี้ ได้มีการหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๒ กรณีมาตรการคุ้มครองทางทะเลและชายฝั่งตามร่างประกาศนี้ เป็นมาตรการชั่วคราว
และมีผลใช้บังคับในช่วงระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งบางมาตรการเป็นมาตรการถาวรที่มุ่งคุ้มครองทรัพยากรทางทะเล
และชายฝั่ง และระบบนิเวศ จึงสมควรที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะได้ประเมินผลสัมฤทธิ์
ของประกาศนี้ และมาตรการที่กำหนดใช้เมื่อสิ้นระยะเวลาการบังคับใช้ด้วย และหากพิจารณาเห็นสมควร

ที่จะต้องมีมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในบริเวณดังกล่าวเป็นการถาวรก็สมควรกำหนดเป็นกฎกระทรวง ตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อไปนั้น ขอเรียนชี้แจงว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ของประกาศฯ นี้ และมาตรการที่กำหนดไว้ เมื่อสิ้นระยะเวลาบังคับใช้ และหากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นสมควรที่จะกำหนดมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในบริเวณดังกล่าวเป็นการถาวร โดยออกเป็นกฎกระทรวง มาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ จะมอบหมายให้หน่วยงานในสังกัด คือ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาความเหมาะสมร่วมกันต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในพื้นที่เกาะราชาใหญ่ เกาะราชาน้อย ตำบลราไวย์ อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

กองกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๔๗

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Law.dmcr@gmail.com