

ទំនាក់ទំនង

พน.๐๖๐๒/๔๗๙



กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

ଓଡ' গুম্বার্পিন্স টেক্নিক্স

เรื่อง ร่างหนังสือแสดงเจตจำนง (Letter of Intent: LOI) สำหรับข้อริเริ่มความต้องการใช้พลังงานสะอาด (Clean Energy Demand Initiative: CEDI) ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและภาคเอกชน ของประเทศไทยและสหรัฐอเมริกา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างหนังสือแสดงเจตจำนง (Letter of Intent: LOI) สำหรับข้อริเริ่มความต้องการใช้พลังงานสะอาด (Clean Energy Demand Initiative: CEDI) ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและภาคเอกชนของประเทศไทยหรือเมริกา พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระ透วงพลังงานขอเสนอเรื่องร่างหนังสือแสดงเจตจำนง (Letter of Intent: LOI) สำหรับข้อเริ่มความต้องการใช้พลังงานสะอาด (Clean Energy Demand Initiative: CEDI) ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและภาคเอกชนของประเทศไทยรัฐอเมริกาเพื่อคุณธรรมตีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคุณธรรมตีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคุณธรรมตี พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน และยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยช่วยส่งเสริมการขยายโอกาสทางการค้าและการลงทุนด้านพลังงานในประเทศไทย รวมถึงการพัฒนาพลังงานสะอาดที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมผ่านการดำเนินกิจกรรมและการส่งเสริมการค้าการลงทุนกับภาคเอกชนของประเทศไทยรัฐอเมริกา

หันนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

Bureau of Energy Resources (ENR) หน่วยงานที่รับผิดชอบการกิจด้านทรัพยากรพลังงานภายใต้กระทรวงการต่างประเทศของประเทศไทยและรัฐอเมริกา (สหรัฐฯ) เชิญให้ประเทศไทยเข้าร่วมในข้อริเริ่มความต้องการใช้พลังงานสะอาด (Clean Energy Demand Initiative: CEDI) และพิจารณาลงนามในร่างหนังสือแสดงเจตจำนง (Letter of Intent: LOI) ระหว่างรัฐบาลไทยและภาคเอกชนของสหรัฐฯ ภายใต้ข้อริเริ่มฯ ดังกล่าว เพื่อสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศไทยในการผลักดันให้เกิดการลงทุนด้านพลังงานสะอาดในประเทศไทย ทั้งนี้ หน่วยงาน ENR มีเป้าหมายในการส่งเสริมให้บริษัทสหรัฐฯ กว่า ๓๒๕ แห่งที่แสดงความจำนงที่จะใช้พลังงานสะอาดทั้งหมดในการดำเนินธุรกิจของตนเอง หรือ RE100 สามารถบรรลุเป้าหมายการเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานสะอาดในห่วงโซ่อุปทานของบริษัท รวมถึงบรรลุเป้าหมายการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของสหรัฐฯ ได้.

๒. เหตุผลความจำเป็น..

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ เป็นเอกสารที่กำหนดพิศทางและการดำเนินความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างรัฐบาลไทยโดยกระทรวงพลังงานและบริษัทเอกชนของสหราชอาณาจักร ในการส่งเสริมการลงทุนที่เกี่ยวข้องกับพลังงานสะอาดในประเทศไทย ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยและประเทศจีนเข้ามายิ่งที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติไว้ด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๕ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงพลังงานร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศของประเทศไทยและสหราชอาณาจักรได้จัดให้มีการหารือและแสดงเจตจำนงฯ ในโอกาสที่กระทรวงพลังงานเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม The 2nd United States-Thailand Energy Policy Dialogue (2nd UTEPD) ในวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ณ กระทรวงพลังงาน ซึ่งมีความจำเป็นต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เพื่อที่กระทรวงพลังงานจะได้จัดเตรียมพร้อมนำเสนอหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ในขั้นตอนต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ

๔.๑.๑ การดำเนินความร่วมมือภายใต้หนังสือแสดงเจตจำนงนี้ เป็นการแสดงความมุ่งมั่นร่วมกันของประเทศไทยและสหราชอาณาจักร ในการส่งเสริมการลงทุนสำหรับธุรกิจที่สนใจและมีศักยภาพในการจัดหาและใช้พลังงานสะอาด โดยฝ่ายสหราชอาณาจักร ซึ่งมีความต้องการลงทุนในประเทศไทย และฝ่ายไทยจะอำนวยความสะดวกสำหรับการดำเนินธุรกิจของสหราชอาณาจักร ดังกล่าว ทั้งนี้ ฝ่ายสหราชอาณาจักร Bureau of Energy Resources (ENR) ได้เสนอให้มีการลงนามใน LOI ว่าด้วยข้อริเริ่ม CEDI ระหว่างรัฐบาลไทยและภาคเอกชนของสหราชอาณาจักร ซึ่งเป็นข้อตกลงในลักษณะที่ไม่มุกมัด (Non-Binding Agreement) โดยความร่วมมือภายใต้หนังสือแสดงเจตจำนงนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการลงทุนจากภาคเอกชนสหราชอาณาจักร ที่ประกาศจะแสวงหาพลังงานสะอาดในประเทศไทยเพื่อตอบสนองความต้องการใช้พลังงานของธุรกิจโดยประเทศไทยจะดำเนินการอำนวยความสะดวกสนับสนุนการจัดทำแพลตฟอร์มสำหรับธุรกิจดังกล่าว ภายใต้เงื่อนไขและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการพัฒนาทางเลือกอื่น ๆ ที่มีความเหมาะสม เพื่อผลักดันให้เกิดการลงทุนจากนักลงทุนสหราชอาณาจักรในประเทศไทยต่อไป

๔.๑.๒ ขอบเขตของความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างประเทศไทยและสหราชอาณาจักร ภายใต้หนังสือแสดงเจตจำนงฯ เป็นการแสดงความประسันต์ของบริษัทเอกชนสหราชอาณาจักร ที่จะมาลงทุนดำเนินธุรกิจด้านต่าง ๆ รวมถึงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโครงการพลังงานสะอาดในไทย และภาครัฐของไทย จะเป็นผู้อำนวยความสะดวกและสนับสนุนในการจัดทำแพลตฟอร์มสำหรับธุรกิจเหล่านี้ โดยเงินลงทุนที่บริษัทสหราชอาณาจักร ทั้งนี้ ใน LOI มีการระบุหลักการเกี่ยวกับการจัดทำแพลตฟอร์มสำหรับธุรกิจ (Procurement Principle) ที่ฝ่ายไทยพิจารณาดำเนินการต่อไปในอนาคตเพื่ออำนวยความสะดวกให้เกิดการลงทุนจากสหราชอาณาจักรในประเทศไทย ประกอบด้วย (๑) การผลักดันให้เกิดตลาดพลังงานสะอาดที่มีศักยภาพและสามารถแข่งขันด้านราคาได้ (๒) การกำหนดนโยบายด้านพลังงานสะอาดให้มีความเหมาะสม (๓) การส่งเสริมระบบการรับรองสถานะ

ด้านสิ่งแวดล้อมมาปรับใช้ในการซื้อขายพลังงานสะอาด (๔) การสนับสนุนการพัฒนานโยบายและโครงสร้างพื้นฐานของด้านไฟฟ้าให้มีประสิทธิภาพและสามารถรองรับการผลิตและการใช้พลังงานสะอาด ทั้งนี้ การดำเนินการภายใต้หนังสือแสดงเจตจำนงดังกล่าว จะเป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับของภาครัฐของไทยที่เกี่ยวข้อง เป็นประโยชน์และไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อประเทศไทย

๔.๓ ภาคเอกชนของประเทศไทย ได้แจ้งความประสงค์เบื้องต้นที่จะร่วมลงนามใน LOI จำนวน ๑๙ บริษัท ได้แก่ ๑) HP Inc. ๒) Apple ๓) Akamai ๔) Meta Platforms, Inc. ๕) Johnson & Johnson ๖) Nike ๗) Dow Inc. ๘) Iron Mountain ๙) Inter IKEA Group ๑๐) Lululemon ๑๑) Spiber Inc. ๑๒) Ralph Lauren Corporation ๑๓) Unilever ๑๔) TAL Apparel ๑๕) Amer Sports ๑๖) RIFE International ๑๗) Amazon ๑๘) WeWork ๑๙) TCI CO., LTD ทั้งนี้ ในขั้นตอนต่อไป จะมีการประชุมหารือร่วมกับบริษัทภาคเอกชนที่ได้ลงนามในหนังสือแสดงเจตจำนงฯ เพื่อกำหนดแนวทาง แผนงาน โครงการและดำเนินความร่วมมือในการลงทุนในประเทศไทยที่มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรมต่อไป

๔.๔ ข้อกฎหมาย

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือแสดงเจตจำนงฯ ดังกล่าวเป็นการแสดงเจตนาณณ์ร่วมกันในการส่งเสริมความร่วมมือด้านการลงทุนและการพัฒนาพลังงานสะอาดระหว่างประเทศไทยและประเทศสหรัฐฯ โดยเป็นการกำหนดแนวทางและกรอบการดำเนินความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างสองประเทศในด้านพลังงานสะอาดให้มีความชัดเจนและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้นในอนาคต ซึ่งไม่ใช่สันธิสัญญาระหว่างประเทศหรือเอกสารที่มีผลผูกพันทางกฎหมายใด ๆ ดังนั้น จึงไม่ก่อให้เกิดสิทธิหรือข้อผูกพันใด ๆ ตามกฎหมายระหว่างประเทศ

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงพลังงานได้สอบถามความเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้สังกัดกระทรวงพลังงานเพื่อพิจารณาร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ โดยสรุปทุกหน่วยงานมีความเห็นตรงกันว่า ไม่ขัดข้องต่อร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ โดยเห็นว่ามีจุดมุ่งหมายเพื่อส่งเสริมการลงทุนด้านพลังงานสะอาดในประเทศไทย ผ่านการลงทุนจากบริษัทเอกชนชั้นนำของสหรัฐฯ ซึ่งมีความสอดคล้องและสนับสนุนการผลักดันนโยบายด้านพลังงานของไทย การพัฒนาโครงสร้างตลาดพลังงานสะอาด เพื่อให้ประเทศไทยบรรลุเป้าหมายการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานไปสู่พลังงานสะอาดและเป้าหมายด้านสภาพภูมิอากาศ รวมถึงช่วยเพิ่มขีดความสามารถด้านเศรษฐกิจของประเทศไทย ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาภาคพลังงานของประเทศไทยให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมในอนาคต

๕.๒ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ดังกล่าวแล้วเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการและเนื้อหาสาระต่อของหนังสือแสดงเจตจำนงฯ โดยสอดคล้องกับนโยบายของไทยในการส่งเสริมโมเดลเศรษฐกิจชีวภาพ-เศรษฐกิจหมุนเวียน-เศรษฐกิจสีเขียว (BCG Economy Model) การเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานและการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก รวมถึงเป็นการส่งเสริมโอกาสของการลงทุนนอกประเทศนี้ หนังสือแสดงเจตจำนงฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลไทยกับกลุ่มบริษัทเอกชนของประเทศสหรัฐฯ ซึ่งมีได้มีสถานะเป็นผู้ทรงสิทธิ์ตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณารัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างหนังสือแสดงเจตจำนง (Letter of Intent; LOI) สำหรับข้อเริ่มค่าวัสดุต้องการใช้พลังงานสะอาด (Clean Energy Demand Initiative; CEDI) ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและภาคเอกชนของประเทศไทยร่วมมือกัน

๖.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) เป็นผู้ลงนามในหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ดังกล่าว

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ดังกล่าวในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทยและไม่ขัดกับหลักการที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงพลังงานนำเสนอคณารัฐมนตรีทราบภายหลัง โดยไม่ต้องนำเสนอคณารัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบราบรื่นนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณารัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๕

ไพรัชณ์ยิ่ลล์ทรอนิกส์ onvara.energy@gmail.com