

ลับมาก



ควนทีสุด

ที่ กค ๐๖๐๗/ ล ๓๘๗

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมตารางเปรียบเทียบ
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการเสนอร่างกฎกระทรวง สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล และน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกันมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลัง โดยกรมสรรพสามิตบริหารจัดการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน โดยอาศัยอำนาจตามความในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ตอนที่ ๑ ท้ายพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งตามบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตดังกล่าวจะกำหนดถึงเพดานอัตราภาษี โดยในการบริหารจัดการจัดเก็บภาษีจะมีการออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราภาษีโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดอัตราภาษีที่ใช้ในการจัดเก็บจริง ซึ่งในปัจจุบันการกำหนดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล และน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน เป็นไปตามกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๑ และกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒

/๑.๒ ด้วยถาณการณ...

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ลับมาก

~~ลับมาก~~

- ๒ -

๑.๒ ด้วยสถานการณ์ราคาน้ำมันดิบและเชื้อเพลิงประเภทต่าง ๆ ในตลาดโลกปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับค่าเงินบาทที่อ่อนค่าลงส่งผลกระทบต่อ การนำเข้าน้ำมันดิบ ซึ่งประเทศไทยมีการนำเข้าประมาณร้อยละ ๙๐ ของปริมาณความต้องการใช้ต่อปี ปัจจุบันกล่าวส่งผลให้ราคาขายปลีกน้ำมันปรับตัวสูงขึ้นจนเป็นอุปสรรคต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศและความเป็นอยู่ของประชาชนเนื่องจากภาระค่าครองชีพสูงขึ้น รวมทั้งราคาสินค้าอุปโภคบริโภคในประเทศปรับตัวสูงขึ้น โดยเฉพาะสินค้าเกษตรซึ่งเป็นสินค้าหลักที่ประชาชนจำเป็นต้องใช้บริโภคในชีวิตประจำวัน ส่งผลให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน เนื่องจากสินค้าน้ำมันถือเป็นต้นทุนในการผลิตของทุกภาคส่วน ทั้งอุตสาหกรรมการผลิต การเกษตร การท่องเที่ยวและบริการ และการขนส่ง อย่างไรก็ตาม รัฐบาลได้ใช้กลไกกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (กองทุนน้ำมันฯ) ในการรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันในประเทศเพื่อไม่ให้เป็นอุปสรรคต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ และกระทบต่อการดำรงชีพของประชาชน แต่การใช้กลไกดังกล่าวส่งผลให้ปัจจุบันกองทุนน้ำมันฯ มีฐานะขาดสภาพคล่อง และอาจจะขาดสภาพคล่องเกินวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาภาครัฐได้ดำเนินมาตรการเพื่อช่วยเหลือและเยียวยาโดยตลอดแต่ยังไม่สามารถบรรเทาความเดือดร้อนได้อย่างครอบคลุม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนจากสถานการณ์ราคาสินค้าอุปโภคบริโภคในประเทศปรับตัวสูงขึ้น เนื่องจากสินค้าน้ำมันถือเป็นต้นทุนในการผลิตของทุกภาคส่วน ทั้งอุตสาหกรรมการผลิต การเกษตร การท่องเที่ยวและบริการ และการขนส่ง จึงสมควรต้องลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันดีเซล และน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน เป็นระยะเวลาประมาณ ๓ เดือน

ทั้งนี้ ในการเสนอร่างกฎกระทรวงในครั้งนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล และน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน เป็นมาตรการในการช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนจากสถานการณ์ราคาสินค้าอุปโภคบริโภคในประเทศปรับตัวสูงขึ้น เนื่องจากสินค้าน้ำมันถือเป็นต้นทุนในการผลิตของทุกภาคส่วน ทั้งอุตสาหกรรมการผลิต การเกษตร การท่องเที่ยวและบริการ และการขนส่ง จึงเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการโดยด่วน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล และน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน โดยกำหนดให้มีอัตราภาษี ดังนี้

๔.๑.๑ น้ำมันดีเซลที่มีปริมาณกำมะถันเกินร้อยละ ๐.๐๐๕ โดยน้ำหนัก มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๓.๔๔๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราตามปริมาณลิตรละ ๖.๔๔๐ บาท

๔.๑.๒ น้ำมันดีเซลที่มีปริมาณกำมะถันไม่เกินร้อยละ ๐.๐๐๕ โดยน้ำหนัก มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๓.๔๔๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราตามปริมาณลิตรละ ๖.๔๔๐ บาท

๔.๑.๓ น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่ไม่เกินร้อยละ ๔ มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๓.๔๔๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้ในอัตราตามปริมาณลิตรละ ๖.๔๔๐ บาท

/๔.๑.๔ น้ำมัน...

~~ลับมาก~~

~~ลับมา~~

๔.๑.๔ น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่
เกินร้อยละ ๔ แต่ไม่เกินร้อยละ ๗ มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๓.๒๐๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้
ในอัตราตามปริมาณลิตรละ ๕.๙๕๐ บาท

๔.๑.๕ น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่
เกินร้อยละ ๗ แต่ไม่เกินร้อยละ ๙ มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๓.๑๗๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้
ในอัตราตามปริมาณลิตรละ ๕.๙๓๐ บาท

๔.๑.๖ น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่
เกินร้อยละ ๙ แต่ไม่เกินร้อยละ ๑๔ มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๓.๑๐๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้
ในอัตราตามปริมาณลิตรละ ๕.๘๐๐ บาท

๔.๑.๗ น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่
เกินร้อยละ ๑๔ แต่ไม่เกินร้อยละ ๑๙ มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๒.๙๓๐ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้
ในอัตราตามปริมาณลิตรละ ๕.๔๘๐ บาท

๔.๑.๘ น้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่
เกินร้อยละ ๑๙ แต่ไม่เกินร้อยละ ๒๔ มีอัตราภาษีตามปริมาณในอัตราลิตรละ ๒.๗๕๓ บาท จากเดิมที่กำหนดไว้
ในอัตราตามปริมาณลิตรละ ๕.๑๕๓ บาท

๔.๒ การปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล และน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน ดังกล่าว
จะต้องออกกฎกระทรวงโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต
พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยเรื่องดังกล่าวจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ ร่างกฎกระทรวงที่เสนอในครั้งนี้ คาดว่าจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อรายได้ของรัฐบาล
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง
ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

(๑) กรมสรรพสามิตจัดเก็บรายได้ภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันลดลง
ประมาณ ๕,๗๐๐ ล้านบาทต่อเดือน (คาดการณ์จากปริมาณน้ำมันที่มีการชำระภาษี ๔ เดือนแรกของ
ปีงบประมาณ ๒๕๖๕) อย่างไรก็ตาม การดำเนินมาตรการภาษีในครั้งนี้จะดำเนินการเป็นระยะเวลา
ประมาณ ๓ เดือน ดังนั้น จึงคาดว่าจะสูญเสียรายได้ประมาณ ๑๗,๑๐๐ ล้านบาท

(๒) การปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันในครั้งนี้จะส่งผล
ให้ราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศลดลง

(๓) เนื่องจากน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นต้นทุนในภาคส่วนต่าง ๆ ตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ
ดังนั้น การลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันในครั้งนี้ ภาครัฐมีเจตนาที่จะช่วยบรรเทา
ความเดือดร้อนของประชาชนผ่านราคาขายปลีกน้ำมันในประเทศที่ลดลงโดยตรง รวมถึงสะท้อนไปยังราคาสินค้า
อุปโภคบริโภคที่จะลดลงตามไปด้วยอันเนื่องมาจากต้นทุนค่าเชื้อเพลิงที่เป็นต้นทุนทางอ้อมลดราคาลง

(๔) เศรษฐกิจภาพรวมของประเทศในทุกภาคส่วน อาทิ อุตสาหกรรมการผลิต การเกษตร
การท่องเที่ยวและบริการ และการขนส่ง ได้รับการช่วยเหลือบรรเทาในช่วงที่ประเทศยังเผชิญกับสถานการณ์
การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และอาจส่งผลต่อเนื่องให้มีอัตราการว่างงานลดลง

/๕. ข้อเสนอ...

~~ลับมา~~

~~ลับมาก~~

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษี
สรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต สำนักกฎหมาย

โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๖๘ ๖๖๐๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wanwisa@excise.go.th

~~ลับมาก~~