



ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๕๐๓/๗๐๐



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การขยายระยะเวลาของการใช้แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓
เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔
เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๔

๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๘/๖๒๐ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔

๕. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕
เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การขยายระยะเวลาของการใช้แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบในหลักการของยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) และแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยกรมทรัพยากรธรณี ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ นำความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งความเห็นและข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติเพื่อพิจารณาความเหมาะสมในการปรับปรุงยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) และแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ต่อไป

๑.๒ คณะกรรมการ...

๑.๒ คณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบความเหมาะสมยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) เห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงกรอบระยะเวลาของยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) เป็นยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการรับความเห็นของที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติรับรองระเบียบวาระที่ ๔.๑ ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการพิจารณาดำเนินการต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้ไม่อาจจัดทำ (ร่าง) แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ฉบับที่ ๒ ให้แล้วเสร็จและเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบได้ทันภายในระยะเวลาสิ้นสุดของแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ อีกทั้ง ประเทศมีความจำเป็นที่จะต้องมีการบริหารจัดการแร่ที่มีผลบังคับใช้อย่างต่อเนื่อง เพื่อประโยชน์ในการขับเคลื่อนการบริหารจัดการแร่ การพิจารณาอนุมัติ อนุญาต การกำกับดูแลการประกอบการและการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนป้องกันผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมและระบบเศรษฐกิจที่เกิดจากการสะดุดหยุดลงของการบริหารจัดการแร่ของประเทศ

๒.๒ กรอบระยะเวลาของแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ไม่สอดคล้องกับกรอบระยะเวลาของยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ซึ่งขัดต่อข้อเท็จจริงในทางปฏิบัติที่มีการนำไปขับเคลื่อนและปฏิบัติพร้อมกัน อีกทั้งกรอบระยะเวลาของยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกำหนดให้แผนงานต่าง ๆ ควรมีกรอบระยะเวลาสิ้นสุดของแผนตรงกับช่วงปีที่กำหนดค่าเป้าหมายในการบรรลุไว้ทุก ๆ ๕ ปี ได้แก่ ปี ๒๕๖๕ ปี ๒๕๗๐ ปี ๒๕๗๕ และ ปี ๒๕๘๐ และขอให้หน่วยงานพิจารณาปรับปรุงกรอบระยะเวลาของแผนให้ปีที่สิ้นสุดสอดคล้องกัน เพื่อให้การดำเนินการ การติดตาม และประเมินผลแผนงานมีความสอดคล้องและสะท้อนถึงผลสัมฤทธิ์ของเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๓ พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ โดยให้มีการจัดทำหรือปรับปรุงแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ทุกห้าปี และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ สิ้นสุดลง เมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ โดยต้องจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ฉบับที่ ๒ เพื่อใช้ทดแทนแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดของ (ร่าง) แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙) ให้เป็นไปตามความเห็นและข้อสังเกตของคณะทำงานจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ และคณะอนุกรรมการด้านจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ รวมทั้งให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ซึ่ง (ร่าง) แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ฉบับที่ ๒ ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จและเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ทันภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

๓.๒ แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ กำหนดช่วงระยะเวลาสิ้นสุดของแผนไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ ที่กำหนดให้ระยะเวลาของการจัดทำแผนระดับที่ ๓ ให้ระยะเวลาสิ้นสุดของแผนดังกล่าวตรงกับช่วงปีที่กำหนดค่าเป้าหมายในการบรรลุไว้ทุก ๆ ๕ ปี ได้แก่ ปี ๒๕๖๕ ปี ๒๕๗๐ ปี ๒๕๗๕ และปี ๒๕๘๐ ทั้งนี้ หากมีข้อกฎหมายใดที่กำหนดระยะเวลาของแผนไว้เป็นอย่างอื่น สามารถใช้กรอบเวลาตามที่กำหนดไว้ได้ในช่วงแรก และขอให้ขยายกรอบระยะเวลาของแผนให้ปีที่สิ้นสุดสอดคล้องกับห้วงปีของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

๓.๓ พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๙ กำหนดให้การอนุญาตให้ทำเหมืองให้พิจารณาอนุญาตได้เฉพาะในพื้นที่ที่แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่กำหนดให้เป็นเขตแหล่งแร่เพื่อการทำเหมืองมีความคุ้มค่าในทางเศรษฐกิจและสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ซึ่งหากแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ถูกเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว จะทำให้การดำเนินการอนุญาตประทานบัตรทำเหมืองแร่ล่าช้า ทำให้ส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมการผลิตที่ใช้แร่ในประเทศและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒ ประกอบมาตรา ๑๗ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยการจัดทำแผนแม่บทดังกล่าวต้องกำหนดให้มีเขตแหล่งแร่เพื่อการทำเหมือง โดยต้องเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมและเปิดเผยข้อมูลให้สาธารณชนทราบเป็นระยะ และมาตรา ๑๙ กำหนดให้การอนุญาตให้ทำเหมืองให้พิจารณาได้เฉพาะในพื้นที่ที่แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่กำหนดให้เป็นเขตแหล่งแร่เพื่อการทำเหมือง โดยแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ให้มีการจัดทำหรือปรับปรุงทุกห้าปี

๔.๒ คณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบในหลักการของการปรับกรอบระยะเวลาแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ เป็นแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ และปรับกรอบระยะเวลาของแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙) เป็นแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เพื่อให้สอดคล้องกับกรอบระยะเวลาของยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) และยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) และเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ที่ประชุมมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาปรับปรุงไปพิจารณาให้เป็นไปตามระเบียบและกฎหมาย และให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับไปพิจารณาเพื่อให้เสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบภายในธันวาคม ๒๕๖๔ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาการขอหารือปัญหาเกี่ยวกับการสิ้นสุดของแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ตามที่กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้มีหนังสือขอหารือ โดยคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นสรุปความได้ว่า เมื่อระยะเวลาการดำเนินงานของแผนนี้เป็นการกำหนดของคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีและเกิดความจำเป็นที่จะต้องใช้แผนนี้ต่อไปเพื่อให้สามารถอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้ คณะกรรมการฯ ในฐานะที่เป็นผู้จัดทำแผนและมีหน้าที่และอำนาจตามมาตรา ๑๒ (๖) แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ รวมถึงเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหา จึงขอที่จะขยายระยะเวลาดังกล่าวออกไปให้สอดคล้องกับการจัดทำหรือปรับปรุงแผนใหม่ โดยเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบก่อนด้วย ซึ่งก็จะสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่...

เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้ใช้แผนนั้นต่อไปแล้วการอนุญาตตามแผนดังกล่าวก็ย่อมสามารถดำเนินการต่อไปได้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๔ คณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๕ ได้พิจารณาทบทวนมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การพิจารณากรอบระยะเวลาของแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบการขยายระยะเวลาของการใช้แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ออกไป จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการตามมติที่ประชุม และเสนอเรื่องการขยายระยะเวลาของการใช้แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรธรณีได้ประสานสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้รับแจ้งว่า การขยายระยะเวลาของการใช้แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ มิใช่การจัดทำหรือปรับปรุงแผนใหม่ จึงไม่ต้องเสนอเรื่องดังกล่าวให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาของการใช้แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ออกไป จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรธรณี

กองทรัพยากรแร่

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๒๕๐๘