



ที่ ศป ๐๐๑๙/๓๕๓๗

สำนักงานศาลปกครอง
เลขที่ ๑๒๐ หมู่ ๓
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

รท ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอบเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการก่อสร้างอาคารบ้านพักตุลาการและข้าราชการศาลปกครอง
อุบลราชธานีและขอขยายระยะเวลาผ่อนผันชำระค่าธรรมเนียม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๒๓ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. เอกสารหนังสืออนุญาตให้ใช้ที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ อบ.๒๑๒๗ (บางส่วน)
 ๒. ระเบียบ ก.บ.ศป.ว่าด้วยการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒
 ๓. เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เล่มที่ ๑๐
 ๔. หนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๑/๓๘๙ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๐ และที่ นร ๐๗๐๑/๒๖๔๔ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๑
 ๕. หนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ ๕๖๕๓
 ๖. หนังสือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี ที่ อบ ๐๐๑๑/๕๐๙๑ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ด้วยสำนักงานศาลปกครองขอเสนอเรื่องการเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการก่อสร้างอาคารบ้านพักตุลาการและข้าราชการศาลปกครองอุบลราชธานีโดยไม่เพิ่มวงเงินผ่อนผันชำระค่าธรรมเนียม โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) และตามระเบียบว่าด้วยการผ่อนผันชำระค่าธรรมเนียม พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนา ระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ อนุมัติรายการค่าก่อสร้างอาคารบ้านพักตุลาการและข้าราชการศาลปกครองอุบลราชธานี ตำบลแจระแม อำเภอเมืองอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี วงเงิน ๑๖๑,๖๖๑,๓๐๐ บาท และรายการค่าควบคุมงานก่อสร้างอาคารบ้านพักตุลาการและข้าราชการศาลปกครองอุบลราชธานี วงเงิน ๒,๘๕๔,๑๐๐ บาท ให้เป็นรายการผ่อนผันชำระค่าธรรมเนียม ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยสำนักงานศาลปกครองได้รับจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว จำนวน ๓๒,๙๐๓,๒๐๐ บาท (ค่าก่อสร้างฯ จำนวน ๓๒,๓๓๒,๓๐๐ บาท และค่าควบคุมงานฯ จำนวน ๕๗๐,๙๐๐ บาท)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ตามระเบียบก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗(๓) กำหนดให้ในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้หน่วยรับงบประมาณเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ดังนั้น เมื่อสำนักงานศาลปกครองมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้างอาคารบ้านพักตุลาการและข้าราชการศาลปกครองอุบลราชธานีจากเดิมตำบลแจระแม อำเภอเมืองอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี ในรายการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติฯ แล้ว ตามหนังสือที่อ้างถึง ไปเป็นที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ อบ. ๒๑๒๗ (บางส่วน) ตำบลหนองขอน อำเภอเมืองอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) จึงมีความจำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามระเบียบฯ เพื่อที่จะได้ดำเนินการในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างงานก่อสร้างอาคารบ้านพักฯ ดังกล่าวต่อไป

๒.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึงคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติรายการค่าก่อสร้างอาคารบ้านพักตุลาการและข้าราชการศาลปกครองอุบลราชธานี และรายการค่าควบคุมงานก่อสร้างอาคารบ้านพักตุลาการและข้าราชการศาลปกครองอุบลราชธานี ให้เป็นรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่เนื่องจากมีเหตุจำเป็นที่จะต้องเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้างสำนักงานศาลปกครอง จึงยังมีได้ดำเนินการในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างในช่วงระยะเวลาดังกล่าว และเพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงสำนักงานศาลปกครองจึงได้ดำเนินการตามระเบียบ ก.บ.ศป. ว่าด้วยกํารงงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณการก่อสร้างอาคารบ้านพักตุลาการและข้าราชการศาลปกครองอุบลราชธานี จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาไปในคราวเดียวกับการเสนอขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการฯ ตามข้อ ๒.๑

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการคลังได้อนุญาตให้สำนักงานศาลปกครองใช้ที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ อบ.๒๑๒๗ (บางส่วน) ตำบลหนองขอน อำเภอเมืองอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี เพื่อก่อสร้างอาคารบ้านพักตุลาการและบุคลากรของศาลปกครองอุบลราชธานี เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ โดยจะต้องใช้ที่ราชพัสดุตามวัตถุประสงค์ที่ขอใช้ภายในระยะเวลาสามปีนับแต่วันที่ทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์) พร้อมทั้งมีแบบรูปรายการและรายละเอียดประมาณราคาค่าก่อสร้างของกรมโยธาธิการและผังเมืองเรียบร้อยแล้ว วงเงิน ๑๖๑,๓๑๖,๐๐๐ บาท อีกทั้งสำนักงานศาลปกครองได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว โดยเป็นค่าก่อสร้างอาคารบ้านพักตุลาการและข้าราชการศาลปกครองอุบลราชธานี จำนวน ๓๒,๓๓๒,๓๐๐ บาท และค่าควบคุมงานก่อสร้างอาคารบ้านพักตุลาการและข้าราชการศาลปกครองอุบลราชธานี จำนวน ๕๗๐,๕๐๐ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔) จึงมีความพร้อมในการเริ่มดำเนินการก่อสร้างอาคารบ้านพักตุลาการและข้าราชการศาลปกครองอุบลราชธานีได้ทันที และจะได้เร่งดำเนินการในขั้นตอนจัดจ้างตามกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งขอขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างอาคารบ้านพักตุลาการและข้าราชการศาลปกครองอุบลราชธานีและรายการค่าควบคุมงานก่อสร้างอาคารบ้านพักตุลาการและข้าราชการศาลปกครองอุบลราชธานี จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - พ.ศ. ๒๕๖๗

๔. สาระสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สำนักงานศาลปกครองมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้างอาคารบ้านพักฯ ซึ่งเป็นการเปลี่ยนแปลงรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ตามระเบียบก่อก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗(๓) โดยมีข้อเท็จจริง ดังนี้

๔.๑ สถานที่ก่อสร้างเดิม สำนักงานศาลปกครองได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ “ดงคำอ้อ” จากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) แต่ปัจจุบันยังไม่สามารถเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าวได้ เนื่องจากศูนย์ราชการรองดงคำอ้อ เป็นที่ดินสาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน และหน่วยงานที่ขอใช้ประโยชน์จะต้องดำเนินการขอเพิกถอนการเป็นที่ดินสาธารณประโยชน์ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการถอนสภาพการเป็นที่ดินสาธารณประโยชน์และการจัดหาผลประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๐ และหากหน่วยงานใดประสงค์จะขอใช้ที่ดินของรัฐเพื่อประโยชน์ในราชการเป็นการเร่งด่วน ก็จะต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาตตามมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ข้อ ๒๒(๒) ซึ่งสำนักงานศาลปกครองได้ดำเนินการยื่นคำขออนุญาตตามระเบียบดังกล่าวแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ แต่เนื่องจากมีหลายหน่วยงานที่ขอใช้ประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าว สำนักงานที่ดินจังหวัดอุบลราชธานีจึงต้องรวบรวมเอกสารคำขอจากหน่วยงานต่างๆ ก่อนดำเนินการในขั้นตอนต่อไป ประกอบกับปัจจุบันจังหวัดอุบลราชธานีอยู่ระหว่างการพิจารณาจัดสรรที่ดินให้หน่วยงานต่างๆ ใช้ประโยชน์ ทำให้ไม่สามารถจัดทำผังแม่บทศูนย์ราชการเสนอคณะกรรมการพิจารณาสถานที่ทำงานของหน่วยราชการในเขตกรุงเทพมหานครและเมืองหลัก พิจารณาก่อนส่งไปให้คณะกรรมการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้ ดังนั้น หากต้องดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ คาดว่าต้องใช้ระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๒ ปี จึงจะสามารถเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าวได้ จึงมีความจำเป็นต้องพิจารณาพื้นที่แห่งใหม่เพื่อดำเนินการก่อสร้างอาคารบ้านพักฯ โดยเร็ว และให้สามารถใช้จ่ายงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ สำนักงานศาลปกครองได้สอบถามข้อมูลเพิ่มเติม พบว่า รายการก่อก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการค่าก่อสร้างอาคารบ้านพักตุลาการและข้าราชการศาลปกครองอุบลราชธานีและรายการค่าควบคุมงานก่อสร้างอาคารบ้านพักตุลาการและข้าราชการศาลปกครองอุบลราชธานี มีข้อคลาดเคลื่อนของตำแหน่งที่ตั้งของสถานที่ก่อสร้าง โดยเกิดจากการบันทึกชื่อตำบลในระบบคำของบประมาณของสำนักงานงบประมาณ (ระบบ e-Budgeting) และเอกสารงบประมาณที่เกี่ยวข้อง เป็นตำบลแจระแม อำเภอมืองอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งไม่ตรงกับเอกสารอนุญาตให้ใช้ที่ดิน ที่ระบุสถานที่ตั้งเป็นตำบลขามใหญ่ อำเภอมืองอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี

๔.๒ สถานที่ก่อสร้างใหม่ คือ ที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ อบ.๒๑๒๗ (บางส่วน) ตำบลหนองซอน อำเภอมืองอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี เนื้อที่ ๑๔-๐-๐๒ ไร่ มีความพร้อมในการเข้าทำประโยชน์ได้ทันทีหากได้รับอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงสถานที่ ประกอบกับสถานที่แห่งใหม่ตั้งอยู่ห่างจากศาลปกครองอุบลราชธานีประมาณ ๖ กิโลเมตร และอยู่ติดกับถนนแจ้งสนิท ซึ่งเป็นถนนเส้นเดียวกับที่ตั้งของศาลปกครองอุบลราชธานี ทำให้บุคลากรศาลปกครองสามารถเดินทางไป-กลับระหว่างสถานที่ปฏิบัติราชการและที่พักได้สะดวก รวมทั้งมีความพร้อมด้านระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน ดังนั้น จึงมีความเหมาะสมสำหรับใช้เป็นสถานที่ก่อสร้างอาคารบ้านพักฯ มากกว่าที่เดิม

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้การก่อสร้างอาคารบ้านพักตุลาการและข้าราชการศาลปกครองอุบลราชธานี ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย และมีความพร้อมในการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพตามระเบียบว่าด้วยการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงขอความอนุเคราะห์คณะกรรมการได้โปรดพิจารณาอนุมัติตามที่สำนักงานศาลปกครองเสนอ ดังนี้

๕.๑ ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการก่อสร้างอาคารบ้านพักตุลาการและข้าราชการศาลปกครองอุบลราชธานี ดังนี้

๕.๑.๑ รายการค่าก่อสร้างอาคารบ้านพักตุลาการและข้าราชการศาลปกครองอุบลราชธานี จากเดิมตำบลแจระแม อำเภอเมืองอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี เป็นตำบลหนองขอน อำเภอเมืองอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี

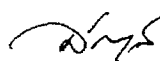
๕.๑.๒ รายการค่าควบคุมงานก่อสร้างอาคารบ้านพักตุลาการและข้าราชการศาลปกครองอุบลราชธานี จากเดิมตำบลแจระแม อำเภอเมืองอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี เป็นตำบลหนองขอน อำเภอเมืองอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี

๕.๒ ขยายระยะเวลาการกักหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการค่าก่อสร้างและรายการค่าควบคุมงานก่อสร้างอาคารบ้านพักตุลาการและข้าราชการศาลปกครองอุบลราชธานีจากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - พ.ศ. ๒๕๖๓

ทั้งนี้ การเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการก่อสร้างและการขยายระยะเวลาการกักหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณดังกล่าวไม่เป็นการเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์การดำเนินการและไม่เพิ่มวงเงินการกักหนี้ผูกพันงบประมาณตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไปด้วย
จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางสมฤดี ชาญศิริ)

เลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง

สำนักบริหารยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๐๗๔๔ (ศรีธัญญา ๐๙๒ ๓๑๙๐๘๘๘)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๘๑๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nayobuy_b@admincourt.go.th