

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๑๐๐/๑ ๙๗๔๖



สว. 177
วันที่ 14 ธ.ค. 63
เวลา 13.26

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส36201 กค
รับที่ : ธ13613/63
วันที่ : 14 ธ.ค. 63 เวลา : 13:26

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความเห็นชอบผลการเจรจาและเห็นชอบร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ เล่ม

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบผลการเจรจาและเห็นชอบร่างสัญญา
ร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘)
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงมหาดไทย) ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

กรุงเทพมหานครได้ดำเนินโครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร (รถไฟฟ้า
BTS) โดยการให้สัมปทานแก่เอกชน (บริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)) เพื่อสร้างและจัดให้มี
ระบบขนส่งมวลชน วิ่งบนทางยกระดับ ๒ สายในกรุงเทพมหานคร คือสายสุขุมวิท จากสถานีหมอชิต - สถานี
อ่อนนุช และสายสีลม จากสถานีสนามกีฬาแห่งชาติ - สถานีสะพานตากสิน ระยะทางรวมประมาณ ๒๓.๕
กิโลเมตร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยบรรเทาปัญหาการจราจรในกรุงเทพมหานคร และเพื่อเพิ่มทางเลือกในการ
เดินทางที่มีประสิทธิภาพให้ประชาชน ลดปริมาณการใช้รถยนต์ส่วนบุคคลซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้
การจราจรติดขัด โดยเริ่มเปิดให้บริการประชาชนในวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๔๒ ซึ่งเอกชนเป็นผู้ลงทุนทั้งหมด
รวมถึงการบริหารจัดการเดินรถและได้รับสิทธิในการเก็บค่าโดยสารตลอดอายุสัมปทานเป็นเวลา ๓๐ ปี
ครบกำหนดสัญญา พ.ศ. ๒๕๗๒ และต่อมารัฐบาลได้กำหนดให้เป็นรถไฟฟ้าสายสีเขียวในแผนแม่บทระบบขนส่ง
มวลชนทางรางในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล และกรุงเทพมหานครได้ดำเนินงานส่วนต่อขยายจากโครงการ
ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานครเดิมอีก ๒ เส้นทาง ได้แก่ ส่วนต่อขยายสายสีลม (ตอนที่ ๑) จากสถานี
สะพานตากสิน - สถานีวงเวียนใหญ่ ส่วนต่อขยายสายสีลม (ตอนที่ ๒) จากสถานีวงเวียนใหญ่ - สถานีบางหว้า
ระยะทางรวมประมาณ ๗.๕ กิโลเมตร และส่วนต่อขยายสายสุขุมวิท จากสถานีอ่อนนุช - สถานีแบริ่ง ระยะทางรวม
ประมาณ ๕.๒๕ กิโลเมตร โดยกรุงเทพมหานครเป็นผู้ลงทุนก่อสร้างและติดตั้งงานระบบ แต่จ้างเอกชนรายเดิม
เป็นผู้เดินรถเพื่อให้เกิดความประหยัดและปลอดภัยสูงสุด แต่เนื่องจากในเส้นทางสายสีเขียวตามแผนแม่บท
ของรัฐบาลที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรียังมีส่วนต่อขยายอีกสองเส้นทาง ได้แก่ โครงการรถไฟฟ้า
สายสีเขียว ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต ซึ่งเชื่อมต่อการเดินทางจาก
กรุงเทพมหานครถึงปริมณฑล และต่อเชื่อมกับโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวเดิมที่กรุงเทพมหานครเป็นผู้รับผิดชอบ

โดย ...

โดยการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยเป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างงานโยธา และคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก (คจร.) ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการให้กรุงเทพมหานครเป็นผู้เดินรถส่วนต่อขยายรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต หลังจากนั้นกรุงเทพมหานครและการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้ลงนามในบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการจำหน่ายทรัพย์สินและโอนภาระทางการเงินของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต ให้กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ และกรุงเทพมหานครได้มีการทำสัญญาให้กู้ยืมต่อและสัญญาชำระคืนเงินยืมกับกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๒ เพื่อรับภาระหนี้จากการรับโอนโครงการดังกล่าว ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการรถไฟฟ้าสายสีเขียวเป็นไปอย่างต่อเนื่อง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จึงได้มีคำสั่ง ที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ เพื่อดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวตลอดเส้นทาง

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติรับทราบรายงานการประชุมคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก (คจร.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ที่ได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้กรุงเทพมหานครเป็นผู้เดินรถส่วนต่อขยายรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต และช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ โดยมอบกระทรวงคมนาคมพิจารณาดำเนินการเจรจากับกรุงเทพมหานครในส่วนของการบริหารจัดการเดินรถโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว และเจรจาร่วมกับกระทรวงการคลัง กรุงเทพมหานครและการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) เพื่อหาข้อสรุปเกี่ยวกับเงื่อนไขทางการเงิน

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้มีมติดังนี้

๑.๒.๒.๑ คณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) ดำเนินการจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต (ไม่รวมอาคารจอดแล้วจร) ตามพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓ มาตรา ๗๕ (๕) และเห็นชอบร่างบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการจำหน่ายทรัพย์สินและโอนภาระทางการเงินโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยให้กรุงเทพมหานครตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

๑.๒.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี มีมติรับทราบการกู้เงินเพื่อใช้ในการรับโอนทรัพย์สินและหนี้สินของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

๑.๒.๓ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ เรื่อง การดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ โดยมีเนื้อหาสรุปให้กรุงเทพมหานครบริหารจัดการเดินรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต - แบริ่ง ช่วงบางหว้า - สนามกีฬาแห่งชาติ ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต เป็นไปอย่างต่อเนื่องเป็นโครงข่ายเดียวกัน (Through Operation) อำนวยความสะดวกในการเดินทางของประชาชนผู้โดยสาร และมีการกำหนดอัตราค่าโดยสารที่เหมาะสม เป็นธรรมและไม่เป็นภาระแก่ประชาชน เพื่อให้การเข้าถึงการใช้บริการระบบขนส่งมวลชนเป็นไปอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง อันจะเป็นประโยชน์ต่อความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน และเพิ่มประสิทธิภาพต่อระบบคมนาคมขนส่งและระบบเศรษฐกิจของประเทศ

๑.๒.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ได้มีมติรับทราบสรุปผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งมีมติเห็นชอบให้นำผลการเจรจาและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้ามหานครสายสีแดง ตามที่กรุงเทพมหานครและกระทรวงมหาดไทยเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไปได้ โดยเห็นควรมอบหมายให้กรุงเทพมหานครเร่งดำเนินการตามความเห็นและข้อสังเกตเพิ่มเติมของที่ประชุมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๒.๕ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติรับทราบผลการเจรจาและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้ามหานครสายสีแดง ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบผลการเจรจาและได้ผ่านการตรวจร่างสัญญาฯ จากสำนักงานอัยการสูงสุดเรียบร้อยแล้ว และให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งความเห็นต่อรายงาน เรื่อง การพิจารณาศึกษาการขยายสัญญาสัมปทานทางด่วนและรถไฟฟ้า (บีทีเอส) ของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญพิจารณาการศึกษาการขยายสัญญาสัมปทานทางด่วนและรถไฟฟ้า (บีทีเอส) สภาผู้แทนราษฎร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๑.๒.๖ ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด (นางพุดทิพร เนติโพธิ์ อัยการอาวุโส) ชี้แจงเพิ่มเติมว่า

(๑) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ จึงมีสภาพบังคับเป็นกฎหมายหากจะมีการยกเลิก แก้ไข ปรับปรุง จะต้องออกกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ

(๒) ผลการเจรจาและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้ามหานครสายสีแดงที่กระทรวงมหาดไทยเสนอในครั้งนี้ เป็นการดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในข้อ ๓ และข้อ ๖ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๒ เรื่อง การดำเนินการโครงการรถไฟฟ้ามหานครสายสีแดง ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ โดยสำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างสัญญาดังกล่าว พร้อมทั้งแจ้งข้อสังเกตเพื่อให้กรุงเทพมหานครนำความเห็นและข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดไปดำเนินการ ทั้งนี้ ตามข้อ ๖ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว กำหนดให้ในกรณีที่มีการดำเนินการตามข้อ ๓ หรือข้อ ๕ แล้วแต่กรณี จนได้ผลการเจรจาเป็นที่ยุติ และร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขแล้ว ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ในส่วนของการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ดังนั้น ผลการเจรจาและร่างสัญญาร่วมลงทุนฯ ที่กระทรวงมหาดไทย (กรุงเทพมหานคร) เสนอ จึงถือว่าเป็นการดำเนินการแก้ไขสัญญาที่ถูกต้องและครบถ้วนตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว โดยเป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนเดิมมิใช่การยกเลิกสัญญาสัมปทานหรือยกเลิกสัญญาร่วมลงทุนเดิม และ/หรือจัดทำสัญญาใหม่

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑.๒.๖.๑ รับทราบตามที่ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุดชี้แจงเพิ่มเติม

๑.๒.๖.๒ รับทราบความเห็นของกระทรวงการคลัง (หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๒๐.๑/๒๐๐๓๗ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓) และความเห็นของกระทรวงคมนาคม (หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๔๐๑ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

๑.๒.๖.๓ ให้กระทรวง ...

๑.๒.๖.๓ ให้กระทรวงมหาดไทย (กรุงเทพมหานคร) รับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งคำชี้แจงเพิ่มเติมของผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ไปพิจารณาประกอบการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวให้ถูกต้อง ชัดเจน และครบถ้วน เช่น รูปแบบการดำเนินโครงการ การดำเนินการตามขั้นตอนกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ภาระหนี้สินที่เกิดขึ้น ผลประโยชน์ตอบแทนที่ได้รับ ประโยชน์สูงสุดของประชาชน เป็นต้น แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กรุงเทพมหานครได้ดำเนินการติดตั้งระบบไฟฟ้าและเครื่องกลและระบบการเดินรถ (E&M) ของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต และสามารถเปิดให้บริการเดินรถ ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ ได้ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๑ โดยปัจจุบันยังไม่ได้มีการเก็บค่าโดยสาร

๑.๓.๒ กรุงเทพมหานครได้ดำเนินการเจรจากับกระทรวงคมนาคม กระทรวงการคลัง การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องของการบริหารจัดการเดินรถ และเงื่อนไขทางการเงิน โดยได้มีการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และหลังจากนั้น กรุงเทพมหานคร และการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ได้มีการลงนามในบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการจำหน่ายทรัพย์สินและโอนภาระทางการเงินของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๑

๑.๓.๓ กรุงเทพมหานครได้มีการทำสัญญากับกระทรวงการคลังจำนวน ๒ ฉบับ เพื่อรับภาระทางการเงินภาระการรับโอนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ จากการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ดังนี้

(๑) สัญญาให้กู้ยืมเงินต่อระหว่างกระทรวงการคลังกับกรุงเทพมหานคร สัญญาเลขที่ ๗-ข/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑๕,๐๑๙,๑๔๖,๔๗๖.๔๑ บาท

(๒) สัญญาชำระคืนเงินยืมระหว่างกระทรวงการคลังกับกรุงเทพมหานคร สัญญาเลขที่ ๑-ง/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๔,๑๑๙,๖๑๕,๓๒๔.๙๖ บาท โดยปัจจุบัน อยู่ระหว่างกรุงเทพมหานครหารือร่วมกับการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และกระทรวงการคลัง โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อพิจารณาจัดทำร่างบันทึกข้อตกลง (เพิ่มเติม ฉบับที่ ๑) ว่าด้วยการจำหน่ายทรัพย์สินและโอนภาระทางการเงินโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต และคาดว่าจะได้มีการทำสัญญากับกระทรวงการคลัง เพื่อรับภาระทางการเงินภาระการรับโอนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต จากการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ประมาณเดือนกันยายน ๒๕๖๔

๑.๓.๔ เพื่อให้กรุงเทพมหานครบริหารจัดการเดินรถไฟฟ้าสายสีเขียวตลอดเส้นทาง เป็นไปอย่างต่อเนื่อง เป็นโครงข่ายเดียวกัน (Through Operation) และมีการกำหนดอัตราค่าโดยสารที่เหมาะสม เป็นธรรม และไม่เป็นภาระแก่ประชาชน หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จึงได้มีคำสั่ง ที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ โดยกำหนดให้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์การแบ่งปันผลประโยชน์จากค่าโดยสาร รวมถึงหลักเกณฑ์อื่นๆ เพื่อประโยชน์ในการรวมโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว และดำเนินการเจรจาร่วมกับผู้รับสัมปทานเดิม รวมถึงจัดทำร่างสัญญาร่วมลงทุน และให้

กรุงเทพมหานครเสนอร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งสำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา และเมื่อพิจารณาแล้วเสร็จให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวตามที่ได้รับแต่งตั้ง ได้มีการเจรจากับผู้รับสัมปทานเดิมแล้วเสร็จ พร้อมทั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความเห็นชอบผลการเจรจาแล้ว ประกอบกับสำนักงานอัยการสูงสุดได้พิจารณาตรวจร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามข้อ ๖ วรรค ๒ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ ระบุว่า “ให้กรุงเทพมหานครเสนอร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งสำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างสัญญาดังกล่าว และเมื่อสำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาเสร็จแล้วให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป” จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการเจรจาและเห็นชอบร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว

๓. ความเร่งด่วนของโครงการ

เนื่องจากปัจจุบันกรุงเทพมหานครได้รับโอนทรัพย์สินและภาระทางการเงินของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต จากการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พร้อมได้มีการทำสัญญาให้กู้ยืมเงินต่อและสัญญาการชำระคืนเงินยืมของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ กับกระทรวงการคลัง และอยู่ระหว่างขั้นตอนที่จะมีการทำสัญญาให้กู้ยืมเงินต่อและสัญญาการชำระคืนเงินยืมของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต กับกระทรวงการคลังประมาณเดือนกันยายน ๒๕๖๔ ประกอบกับปัจจุบันได้มีการเปิดให้บริการเดินรถ ในช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๑ และเปิดให้บริการเดินรถในช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต จำนวน ๙ สถานี จากสถานีหมอชิตไปสถานีวัดพระศรีมหาธาตุ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ และจะเปิดถึงสถานีคูคตในวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยยังไม่ได้มีการเก็บค่าโดยสาร ทำให้กรุงเทพมหานครเป็นผู้บริหารจัดการเดินรถโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวตลอดเส้นทาง ซึ่งจะต้องรับภาระหนี้จากการโอนโครงการรวมถึงค่าบริหารจัดการเดินรถ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการเดินรถเป็นไปอย่างต่อเนื่อง เป็นโครงข่ายเดียวกัน (Through Operation) และสอดคล้องกับแผนการก่อสร้างและการเปิดให้บริการรถไฟฟ้าที่จะเปิดให้บริการในเส้นทาง ช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต ในวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ และแผนการชำระหนี้กับกระทรวงการคลังและค่าบริหารจัดการเดินรถตลอดเส้นทาง จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินโครงการ

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก (คจร.) ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการให้กรุงเทพมหานครรับผิดชอบเป็นผู้เดินรถไฟฟ้าส่วนต่อขยายสายสีเขียว ช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ และช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ โดยมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาดำเนินการเจรจากับกรุงเทพมหานครในส่วนของการบริหารจัดการเดินรถ และเงื่อนไขทางการเงิน

๔.๒ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ดังนี้

๔.๒.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) ดำเนินการจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต (ไม่รวมอาคารจอดแล้วจร) ตามพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๗๕ (๕) และเห็นชอบร่างบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการจำหน่ายทรัพย์สินและโอนภาระทางการเงินโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยให้กรุงเทพมหานครตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

๔.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี มีมติรับทราบการกู้เงินเพื่อใช้ในการรับโอนทรัพย์สินและหนี้สินของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

๔.๓ กรุงเทพมหานครและการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้ลงนามบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการจำหน่ายทรัพย์สินและโอนภาระทางการเงินโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยให้กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ และได้เปิดให้บริการเดินรถในช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๑

๔.๔ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ เรื่อง การดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ โดยมีเนื้อหาสรุปให้กรุงเทพมหานครบริหารจัดการเดินรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต - แบริ่ง ช่วงบางหว้า - สนามกีฬาแห่งชาติ ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต เป็นไปอย่างต่อเนื่อง เป็นโครงข่ายเดียวกัน (Through Operation) อำนวยความสะดวกในการเดินทางของประชาชนผู้โดยสาร และมีการกำหนดอัตราค่าโดยสารที่เหมาะสม เป็นธรรมและไม่เป็นภาระแก่ประชาชน เพื่อให้การเข้าถึงการใช้บริการระบบขนส่งมวลชน เป็นไปอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง อันจะเป็นประโยชน์ต่อความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน และเพิ่มประสิทธิภาพต่อระบบคมนาคมขนส่งและระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยข้อ ๓ และข้อ ๖ ของคำสั่งฯ ระบุ ดังนี้

“ ข้อ ๓ เพื่อให้โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว โครงการส่วนต่อขยายที่ ๑ และโครงการส่วนต่อขยายที่ ๒ สามารถเดินรถแบบต่อเนื่องเป็นโครงข่ายเดียวกัน (Through Operation) รวมทั้งอัตราค่าโดยสารเป็นไปอย่างเหมาะสม ให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อัยการสูงสุด ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงินและด้านระบบรถไฟฟ้า ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งด้านละหนึ่งคน เป็นกรรมการ และปลัดกรุงเทพมหานครเป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งมีหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์การแบ่งปันผลประโยชน์ จากค่าโดยสาร รวมถึงหลักเกณฑ์อื่นเพื่อประโยชน์ในการรวมโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว โครงการส่วนต่อขยายที่ ๑ และโครงการส่วนต่อขยายที่ ๒ และดำเนินการเจรจาร่วมกับผู้รับสัมปทานโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ

เมื่อคณะกรรมการดำเนินการจนได้ข้อยุติตามวรรคสองแล้ว ให้ดำเนินการแก้ไขสัญญาสัมปทานกับผู้รับสัมปทานดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน

ในการ...

ในการดำเนินการตามวรรคสองและวรรคสาม ต้องคำนึงถึงประโยชน์ของรัฐและประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนหรือผู้ใช้บริการ ความสะดวกและความปลอดภัยในการใช้บริการ การประหยัดค่าโดยสาร และการแบ่งปันผลประโยชน์ต่อภาครัฐอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม

ข้อ ๖ ในกรณีที่มีการดำเนินการตามข้อ ๓ หรือข้อ ๕ แล้วแต่กรณี จนได้ผลการเจรจาเป็นที่ยุติ และร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขแล้ว ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.๒๕๖๒ ในส่วนของแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนแล้ว

ให้กรุงเทพมหานครเสนอการร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งสำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างสัญญาดังกล่าว และเมื่อสำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีไม่เห็นชอบกับร่างสัญญาร่วมลงทุนตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งเรื่องคืนไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาทบทวนและเสนอความเห็นประกอบเรื่องทั้งหมดต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง ทั้งนี้ หากต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างสัญญาร่วมลงทุน ให้ส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีด้วย โดยให้นำความในวรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม...

๔.๕ กระทรวงมหาดไทย มีคำสั่งที่ ๑๑๐๙/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว เพื่อดำเนินการตามข้อ ๓ ของคำสั่งฯ โดยกำหนดให้คณะกรรมการฯ กำหนดหลักเกณฑ์และดำเนินการเจรจาให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่มิคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ (ครบกำหนดวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๒)

๔.๖ นายกรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติให้ขยายระยะเวลาของคณะกรรมการดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ ออกไปอีก ๓๐ วัน ตั้งแต่วันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ถึง ๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ รายละเอียดตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๑๐๐/๑๐๕๕๖ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒

๔.๗ คณะกรรมการดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ได้มีการประชุมเพื่อให้เป็นไปตามกรอบแนวทางและประเด็นการเจรจา ซึ่งประชุมทั้งหมดจำนวน ๑๐ ครั้ง โดยมีรายละเอียดในการประชุมสรุปดังนี้

๔.๗.๑ คณะกรรมการฯ มีการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๒ เมื่อวันพุธที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ โดยคณะกรรมการฯ ได้ประชุมร่วมกับเอกชนผู้รับสัมปทานรายเดิมเพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์และการแบ่งปันผลประโยชน์ และที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามสรุปผลการเจรจา การกำหนดหลักเกณฑ์ การแบ่งปันผลประโยชน์จากค่าโดยสาร รวมถึงหลักเกณฑ์อื่นเพื่อประโยชน์ในการรวมโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว

๔.๗.๒ คณะกรรมการฯ มีการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๒ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๒ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ โดยคณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมร่วมกับเอกชนผู้รับสัมปทานรายเดิมเพื่อพิจารณาร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว และที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างสัญญาตามที่ได้ประชุมร่วมกัน และมอบฝ่ายเลขานุการดำเนินการแก้ไขและจัดทำร่างสัญญาตามความเห็นของคณะกรรมการฯ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๘ ผลการเจรจา ...

๔.๘ ผลการเจรจาต่อรองกับผู้รับสัมปทาน สามารถสรุปได้ ดังนี้

๔.๘.๑ ระยะเวลาร่วมลงทุนเพิ่มเติม โดยจะมีการขยายระยะเวลาร่วมลงทุนเพิ่มเติมจากเดิมสิ้นสุดปี พ.ศ. ๒๕๗๒ เป็นสิ้นสุด พ.ศ. ๒๖๐๒

๔.๘.๒ ภาระค่าใช้จ่ายที่สำคัญและเกี่ยวข้องของโครงการ

๔.๘.๒.๑ ผู้รับสัมปทานจะเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายในค่าติดตั้งงานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล (E&M) สำหรับส่วนต่อขยายที่ ๒ ทั้งหมด โดยนับเป็นทุนของโครงการ

๔.๘.๒.๒ ผู้รับสัมปทานจะเป็นผู้รับภาระดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียมของหนี้เงินกู้ที่กรุงเทพมหานครมีต่อกระทรวงการคลังเป็นจำนวนไม่เกิน ๔๔,๔๒๙ ล้านบาท สำหรับช่วงระยะเวลาร่วมลงทุนเดิม โดยนับเป็นทุนของโครงการ

๔.๘.๒.๓ ผู้รับสัมปทานจะเป็นผู้รับภาระส่วนต่างของค่าจ้างการให้บริการเดินรถ (O&M) และรายได้ค่าโดยสารของส่วนต่อขยายที่ ๑ และ ๒ และค่าตอบแทนเพิ่มเติมสำหรับช่วงระยะเวลาร่วมลงทุนเดิม โดยนับเป็นทุนของโครงการ แต่ทั้งนี้การคำนวณผลตอบแทนของผู้รับสัมปทาน (EIRR) จะปรับลดค่าจ้างการให้บริการเดินรถลงร้อยละ ๑๖

๔.๘.๒.๔ ผู้รับสัมปทานจะรับภาระส่วนต่างของค่าจ้างการให้บริการเดินรถ (O&M) และรายได้ค่าโดยสารของส่วนต่อขยายที่ ๑ ซึ่งคงค้างอยู่นับตั้งแต่พฤษภาคม ๒๕๖๒ จนถึงวันที่สัญญาร่วมลงทุนมีผลบังคับใช้ และส่วนต่อขยายที่ ๒ ทั้งหมดก่อนวันที่สัญญาร่วมลงทุนมีผลบังคับใช้ โดยนับเป็นทุนของโครงการ แต่ทั้งนี้ผู้รับสัมปทานยังคงมีสิทธิได้รับค่าจ้างการให้บริการเดินรถ (O&M) คงค้างทั้งหมดตั้งแต่วันที่ธันวาคม ๒๕๖๑ จนถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๒

๔.๘.๒.๕ ผู้รับสัมปทานจะชำระค่าตอบแทนเพิ่มเติมจำนวนเท่ากับร้อยละ ๕ ของรายได้ค่าโดยสารจากส่วนต่อขยายที่ ๑ และ ๒ เพื่อตอบแทนการให้สิทธิดำเนินกิจการพาณิชย์ของส่วนหลักที่นอกเหนือจากสัญญาสัมปทานเดิมและส่วนต่อขยายที่ ๑ และ ๒ โดยนำไปหักกลบลบหนี้กับหนี้ค่าจ้างสำหรับการให้บริการเดินรถและซ่อมบำรุงตามสัญญาว่าจ้างให้บริการเดินรถและซ่อมบำรุงส่วนหลักและส่วนต่อขยายที่ ๑ และสัญญาว่าจ้างให้บริการเดินรถและซ่อมบำรุงส่วนต่อขยายที่ ๒ ของโครงการ โดยนับค่าตอบแทนเพิ่มเติมนี้เป็นค่าใช้จ่ายเพื่อนำมาหักกลบลบกับผลตอบแทนที่เกิดขึ้นจากส่วนนี้ในตอนคิด EIRR ของเอกชน

๔.๘.๒.๖ ผู้รับสัมปทานจะรับผิดชอบปรับปรุงสถานีสะพานตากสิน โดยผู้รับสัมปทานจะนับเฉพาะส่วนค่าปรับปรุงสะพานตากสินมหาราชและปรับปรุงรางรถไฟให้เป็น ๒ ราง ให้เป็นทุนของโครงการ

๔.๘.๒.๗ ผู้รับสัมปทานจะรับผิดชอบจัดทำประตูกันชนขาลา (Platform screen door) ในเส้นทางส่วนหลักและส่วนต่อขยายที่ ๑ โดยนับเป็นทุนของโครงการเฉพาะประตูกันชนขาลาส่วนต่อขยายที่ ๑

๔.๘.๒.๘ ผู้รับสัมปทานจะรับผิดชอบบำรุงรักษาสะพานคนเดิน (Sky walk) ของส่วนต่อขยายที่ ๑ และ ๒ สำหรับช่วงระยะเวลาร่วมลงทุนเดิม ซึ่งนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในสัญญาว่าจ้างให้บริการเดินรถและซ่อมบำรุงส่วนต่อขยายที่ ๑ และสัญญาว่าจ้างให้บริการเดินรถและซ่อมบำรุงส่วนต่อขยายที่ ๒ โดยนับเป็นทุนของโครงการ

๔.๘.๒.๙ ผู้รับสัมปทาน ...

๔.๘.๒.๙ ผู้รับสัมปทานจะรับผิดชอบชำระเงินสนับสนุนที่ผู้รับสัมปทานต้องชำระเพื่อชดเชยผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงอัตราค่าโดยสารแก่ BTS/GIF สำหรับช่วงระยะเวลาร่วมลงทุนเดิม โดยนับเป็นทุนของโครงการ

๔.๘.๒.๑๐ ผู้รับสัมปทานจะรับผิดชอบชำระค่าใช้ที่ดินและ/หรือค่าเช่าที่ดินราชพัสดุบริเวณศูนย์ซ่อมบำรุงหมอซิด รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นจริงตามจำนวนที่กรุงเทพมหานครชำระให้แก่กรมธนารักษ์ โดยนับเป็นค่าใช้จ่ายของโครงการเฉพาะช่วงระยะเวลาร่วมลงทุนเพิ่มเติมคือ ปี ๒๕๗๒ - ๒๖๐๒

๔.๘.๓ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กรุงเทพมหานครจะรับผิดชอบภาระที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเฉพาะในท้องที่ของกรุงเทพมหานคร เว้นแต่ส่วนที่ผู้รับสัมปทานใช้ดำเนินการกิจการพาณิชย์ และผู้รับสัมปทานจะรับผิดชอบภาระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างส่วนที่เอกชนใช้ดำเนินการพาณิชย์และส่วนที่อยู่นอกท้องที่กรุงเทพมหานคร รวมถึงภาษีอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการของเอกชน

๔.๘.๔ หลักเกณฑ์การปรับเพดานค่าโดยสาร กำหนดดังนี้

๔.๘.๔.๑ หลักเกณฑ์การปรับเพดานค่าโดยสารใช้ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปสำหรับเขตกรุงเทพมหานคร ตามที่กระทรวงพาณิชย์ประกาศ (CPI) เพียงอย่างเดียว

๔.๘.๔.๒ โครงสร้างอัตราค่าโดยสารเส้นทางหลัก ระหว่างปี ๒๕๖๒ - วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๗๒ กำหนดเป็น $๑๕ + ๑ + ๔(x-๑)$ (x คือจำนวนสถานี) สูงสุดไม่เกิน ๔๔ บาท (ราคา ณ ปี ๒๕๖๒) โดยจะปรับอัตราค่าโดยสารทุก ๒๔ เดือน นับจากวันที่เริ่มใช้อัตราค่าโดยสารตารางเดียว

๔.๘.๔.๓ โครงสร้างอัตราค่าโดยสารส่วนต่อขยาย ระหว่างปี ๒๕๖๒ - ๒๖๐๒ และเส้นทางหลัก ตั้งแต่วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๗๒ - ๒๖๐๒ กำหนดเป็น $๑๕ + ๓x$ (x คือจำนวนสถานี) (ราคา ณ ปี ๒๕๖๒) โดยอัตราค่าโดยสารสูงสุดไม่เกิน ๖๕ บาท โดยจะปรับอัตราค่าโดยสารทุก ๆ ๒๔ เดือน นับจากวันที่เริ่มใช้อัตราค่าโดยสารตารางเดียว

๔.๘.๔.๔ บันทึกข้อตกลงเรื่องค่าแรกเข้าระบบและระบบตัวร่วม ผู้รับสัมปทานจะดำเนินการเรื่องตัวร่วมและค่าแรกเข้าระบบตามบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการจำหน่ายและโอนภาระทางการเงิน และตามนโยบายของรัฐบาล หากการดำเนินการเรื่องตัวร่วมไม่จำเป็นต้องมีการแก้ไขระบบที่ติดตั้งไว้แล้ว และการยกเว้นค่าแรกเข้าจะเป็นกรณียกเว้นให้กับผู้โดยสารที่เปลี่ยนถ่ายมาจากระบบขนส่งทางรางรถไฟฟ้าอื่นที่ยกเว้นค่าแรกเข้าระบบที่เปลี่ยนถ่ายมาจากโครงการฯ ภายใต้ระบบตัวร่วมเท่านั้น

๔.๘.๕ ผลตอบแทนที่ผู้รับสัมปทานเสนอให้กับกรุงเทพมหานคร

๔.๘.๕.๑ ช่วงระหว่างปี ๒๕๖๒ - ๒๕๗๒ ผู้รับสัมปทานต้องชำระผลตอบแทนให้แก่กรุงเทพมหานคร ดังนี้

- ภาระค่างานติดตั้งระบบไฟฟ้าและเครื่องกล (E&M) สำหรับส่วนต่อขยายที่ ๒

- ภาระดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียมสำหรับภาระหนี้เงินกู้ที่มีต่อกระทรวงการคลัง

- ภาระส่วนต่างระหว่างค่าจ้างการให้บริการเดินรถ (O&M) ส่วนต่อขยายที่ ๑ และ ๒ กับรายได้ค่าโดยสารส่วนต่อขยายที่ ๑ และ ๒ และค่าตอบแทนเพิ่มเติม

- ภาระค่าจ้างการให้บริการเดินรถ (O&M) คงค้างของส่วนต่อขยายที่ ๑ และ ๒ ก่อนวันที่สัญญาร่วมลงทุนมีผลบังคับใช้

๔.๘.๕.๖ ภาระ ...

- ภาระค่าตอบแทนเพิ่มเติมจำนวนเท่ากับร้อยละ ๕ ของรายได้
ค่าโดยสารส่วนต่อขยายที่ ๑ และ ๒

๔.๘.๕.๒ ช่วงระหว่างปี ๒๕๗๓ - ๒๖๐๒ ผู้รับสัมปทานจะแบ่งรายได้ให้กับ
กรุงเทพมหานครภายหลังสิ้นสุดสัญญาสัมปทานเดิม คือตั้งแต่วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๗๒ จนถึงวันที่ ๔ ธันวาคม
๒๖๐๒ ดังนี้

- ระยะเวลา ๑๕ ปีแรก (ปี ๒๕๗๒ - ๒๕๘๗) อัตราร้อยละ ๑๐
ของรายได้ค่าโดยสาร

- ระยะเวลา ๑๐ ปีต่อมา (ปี ๒๕๘๘ - ๒๕๙๗) อัตราร้อยละ ๑๕
ของรายได้ค่าโดยสาร

- ระยะเวลา ๕ ปีสุดท้าย (ปี ๒๕๙๘ - ๒๖๐๒) อัตราร้อยละ ๒๕
ของรายได้ค่าโดยสาร

ทั้งนี้ หากผลตอบแทนของผู้รับสัมปทาน (EIRR) เกินกว่าร้อยละ ๙.๖๐ ผู้รับสัมปทาน
ก็จะแบ่งกระแสเงินสดสุทธิต่อผู้ถือหุ้น (Free Cash Flow to Equity) ในส่วนที่ทำให้ผลตอบแทนเกินกว่า
ร้อยละ ๙.๖๐ ให้แก่กรุงเทพมหานครเพิ่มเติมตามเงื่อนไขที่กำหนดในสัญญา

๔.๙ กรุงเทพมหานครในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการดำเนินการโครงการรถไฟฟ้า
สายสีเขียว มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กท ๑๖๐๕/คกก. ๑๒ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ ส่งร่างสัญญาร่วมลงทุน
รถไฟฟ้าสายสีเขียว พร้อมเอกสารแนบท้ายสัญญาให้คณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาความครบถ้วนถูกต้อง
เป็นไปตามผลการเจรจากับเอกชนคู่สัญญา และรับรองร่างสัญญาดังกล่าว และกรุงเทพมหานครได้มีหนังสือ
ที่ กท ๑๖๐๕/๕๘๖ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอความ
เห็นชอบผลการเจรจาและเห็นชอบร่างสัญญาร่วมลงทุนรถไฟฟ้าสายสีเขียว ตามที่คณะกรรมการฯ ได้พิจารณา
และรับรองร่างสัญญาดังกล่าว

๔.๑๐ กรุงเทพมหานคร มีหนังสือที่ กท ๑๖๐๕/๓๕๔๔ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒
กราบเรียนอัยการสูงสุด เพื่อขอความอนุเคราะห์พิจารณาตรวจร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว
ในเบื้องต้น ระหว่างที่เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบ ทั้งนี้ หากรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
มหาดไทยได้เห็นชอบในผลการเจรจาและร่างสัญญาแล้ว กรุงเทพมหานครจะได้ส่งร่างสัญญาดังกล่าวให้
สำนักงานอัยการสูงสุดต่อไป และสำนักงานการตรวจการและขนส่ง ได้มีหนังสือที่ กท ๑๖๐๕/๓๕๔ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม
๒๕๖๒ เรียนอธิบดีอัยการ สำนักงานที่ปรึกษากฎหมาย เพื่อขอส่งเอกสารเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณา
การตรวจร่างสัญญาโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว

๔.๑๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เห็นชอบผลการเจรจาและเห็นชอบร่างสัญญา
ร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ ตามที่กรุงเทพมหานครเสนอ และขอให้
กรุงเทพมหานครดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๑๓๑๖๐ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒

๔.๑๒ กรุงเทพมหานคร มีหนังสือ ที่ กท ๑๖๐๕/๓๕๖๘ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒
กราบเรียนอัยการสูงสุด เพื่อขอความอนุเคราะห์ตรวจร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวตามที่
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบ เพื่อให้สอดคล้องตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒

๔.๑๓ สำนักงานอัยการสูงสุด มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๕/๑๐๘๑๙ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน
๒๕๖๒ เรียนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแจ้งว่า ได้ตรวจพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างสัญญาร่วมลงทุน
โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวเสร็จแล้ว ปรากฏตามร่างสัญญาซึ่งได้พิมพ์ร่างขึ้นใหม่ส่งมาพร้อมนี้ และขอเรียน
เป็นข้อสังเกต ดังนี้

๔.๑๓.๑ เนื่องจาก ...

๔.๑๓.๑ เนื่องจากร่างสัญญาร่วมลงทุนฯ ได้กำหนดเกี่ยวกับหน้าที่ของ กรุงเทพมหานครในการดำเนินการ รวมถึงให้กรุงเทพมหานครดำเนินการแก้ไขหรือยกเลิกสัญญาหลักของ โครงการในส่วนสัญญาว่าจ้างให้บริการเดินรถและซ่อมบำรุงส่วนหลักและส่วนต่อขยายที่ ๑ สัญญาว่าจ้าง ให้บริการเดินรถและซ่อมบำรุง ส่วนต่อขยายที่ ๒ และสัญญาอื่นๆ เพื่อให้สิทธิและหน้าที่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ ในสัญญาร่วมลงทุน ดังนั้นเพื่อให้เกิดความชัดเจนเพื่อประโยชน์ในการบริหารสัญญา ก่อนลงนามคู่สัญญา ควรตรวจสอบทำบันทึกให้ชัดเจนถึงข้อสัญญาที่จะต้องมีการยกเลิกหรือแก้ไข รวมทั้งแนบเพิ่มเติมเป็น เอกสารแนบท้ายสัญญา รวมถึงอาจดำเนินการให้กรุงเทพมหานครมีหนังสือยืนยันว่าสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพัน ที่กรุงเทพมหานครมีต่อเอกชนคู่สัญญาในการยกเลิกหรือแก้ไขสัญญาตามที่กำหนดไว้ในร่างสัญญาข้อ ๔.๒ (๑) (ข) และ (๒) (ข) ด้วย

๔.๑๓.๒ ในการพิจารณาตรวจร่างสัญญานี้ สำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจ พิจารณาเฉพาะประเด็นข้อกฎหมาย ส่วนประเด็นทางเทคนิคต่างๆ รวมถึงวิธีการคิดคำนวณหรือสูตรการ คำนวณต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับร่างสัญญานี้ และประเด็นทางด้านการเงินและทางธุรกิจต่างๆ รวมทั้ง เอกสารแนบท้ายสัญญา กรุงเทพมหานครควรตรวจสอบให้ถูกต้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรุงเทพมหานครควร ตรวจสอบเอกสารแนบท้ายสัญญาร่วมลงทุนหมายเลข ๔ (ผลประโยชน์ตอบแทนระหว่างกรุงเทพมหานครและ เอกชนคู่สัญญา) ว่ามีรายละเอียดและตัวเลขครบถ้วนถูกต้องเป็นไปตามผลการเจรจากับเอกชนคู่สัญญา และ ควรกำหนดวิธีหรือมาตรการในการตรวจสอบความถูกต้องในการปฏิบัติหน้าที่ของเอกชนคู่สัญญาเพื่อรักษา ผลประโยชน์ของประชาชนผู้ใช้บริการและกรุงเทพมหานครด้วย

๔.๑๔ กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ที่ มท ๐๑๐๐/๑๔๖๖๑ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒ เรียนเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอขอความเห็นชอบผลการเจรจาและเห็นชอบร่างสัญญาร่วมลงทุน โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบผลการเจรจาและได้ผ่านการ ตรวจร่างสัญญาจากสำนักงานอัยการสูงสุดเรียบร้อยแล้ว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔.๑๕ กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๑๖๗๕๔ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ เรียนเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จัดทำข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการขอความเห็นชอบผลการเจรจาและ เห็นชอบร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้ง

๔.๑๖ กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๑๘๔๓๔ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เรียนเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จัดทำข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการขอความเห็นชอบผลการเจรจาและ เห็นชอบร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ในประเด็นข้อดี-ข้อเสียของการเริ่มนับอายุสัมปทาน ผลการเจรจาร่วมกับเอกชน ผลประโยชน์ที่มีต่อผู้โดยสาร ฯลฯ ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจได้ประชุมหารือเพื่อเตรียมการ ประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ

๔.๑๗ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ได้มีมติรับทราบสรุปผลการ ประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ซึ่งมีมติ เห็นชอบให้นำผลการเจรจาและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ตามที่กรุงเทพมหานครและ กระทรวงมหาดไทยเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไปได้ โดยเห็นควรมอบหมายให้กรุงเทพมหานคร เร่งดำเนินการตามความเห็นและข้อสังเกตเพิ่มเติมของที่ประชุมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงปัญหาอุปสรรค ในการดำเนินโครงการ เช่น เรื่องขั้นตอนการเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของสถานีสะพาน ตากสิน (S๖) และแนวทางการแก้ไขปรับปรุง

๔.๑๘ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือ ที่ ทส ๑๐๑๐.๔/๑๕๙๘๑ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ แจ้งมติคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ ในการประชุม ครั้งที่ ๔๐/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยที่ประชุมมีมติให้ความเห็นชอบรายงานการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการกรณีปรับปรุงสถานีรถไฟฟ้ามหานครสาย (S๖) ของสำนักการจราจรและขนส่ง กรุงเทพมหานคร และให้นำความเห็นชอบของคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อพิจารณาต่อไป

๔.๑๙ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือ ที่ ทส (กวล) ๑๐๐๙/๑๗๖๕๒ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ เรียนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแจ้งมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ ในการประชุม ครั้งที่ ๔๐/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ต่อรายงานการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร (ส่วนชองนนทบุรี-สาทร) : กรณีปรับปรุงสถานีรถไฟฟ้ามหานครสาย (S๖) ของสำนักการจราจรและขนส่ง กรุงเทพมหานคร โดยให้กรุงเทพมหานครรับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในประเด็นการตรวจวัดฝุ่นละอองขนาดไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน (PM_{๒.๕}) ในช่วงการก่อสร้างโครงการและดำเนินการตามเงื่อนไขที่กำหนด

๔.๒๐ กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๑๐๐/๔๘๑๓ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ เรียนเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ดำเนินการปรับปรุงข้อมูล ข้อเท็จจริง และรายละเอียดต่างๆ ของเรื่องให้ถูกต้อง ชัดเจน และสอดคล้องกับระยะเวลาปัจจุบัน เพื่อประกอบการเห็นชอบผลการเจรจาและเห็นชอบร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้ง

๔.๒๑ กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๑๐๐/๗๘๑๔ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรียนเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จัดทำข้อมูลชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมตามความเห็นของหน่วยงานต่างๆ และตามประเด็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร) เพื่อประกอบการขอความเห็นชอบผลการเจรจาและเห็นชอบร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้ง

๔.๒๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๓/๒๙๕ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เรียนเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เสนอความเห็นประกอบประกอบการขอความเห็นชอบผลการเจรจาและเห็นชอบร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การดำเนินการของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวของกระทรวงมหาดไทยได้มีการปฏิบัติตามข้อ ๓ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ ซึ่งข้อ ๖ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๒ ดังกล่าวได้บัญญัติให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ในส่วนของการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนแล้ว จึงอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการเจรจาและร่างสัญญาร่วมลงทุนได้

(๒) ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ มิได้เป็นการยกเลิกสัญญาเดิมหรือเป็นการจัดทำสัญญาใหม่ แต่เป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนเดิมตามที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ กำหนด

๔.๒๓. สำนักงานอัยการสูงสุด มีหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๕/๑๑๘๕๖ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ เรียนเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีถึงประเด็นข้อร้องเรียนของนายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร เพื่อประกอบการขอความเห็นชอบผลการเจรจาและเห็นชอบร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ซีแจ้งประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ จึงเป็นการดำเนินการแก้ไขสัญญาที่ถูกต้องและครบถ้วนตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ในส่วนของการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ซึ่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๒ ดังกล่าวมีผลเป็นกฎหมายเนื่องจากการออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

(๒) ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ มิใช่การยกเลิกสัญญาสัมปทานเดิมหรือยกเลิกสัญญาร่วมลงทุนเดิม และ/หรือจัดทำสัญญาใหม่ แต่เป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนเดิมภายในขอบเขตหน้าที่ภายใต้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ แล้ว

๔.๒๔ คณะรัฐมนตรี ได้มีการประชุม เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ และมีมติรับทราบผลการเจรจาและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบผลการเจรจาและได้ผ่านการตรวจร่างสัญญาฯ จากสำนักงานอัยการสูงสุดเรียบร้อยแล้ว และให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งความเห็นต่อรายงาน เรื่อง การพิจารณาศึกษาการขยายสัญญาสัมปทานทางด่วนและรถไฟฟ้า (บีทีเอส) ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาการขยายสัญญาสัมปทานทางด่วนและรถไฟฟ้า (บีทีเอส) สถาผู้แทนราษฎร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๔.๒๕ ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด (นางพุดทิพร เนติโพธิ์ อัยการอาวุโส) ซีแจ้งเพิ่มเติมว่า

(๑) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ จึงมีสภาพบังคับเป็นกฎหมายหากจะมีการยกเลิก แก้ไข ปรับปรุง จะต้องออกกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ

(๒) ผลการเจรจาและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวที่กระทรวงมหาดไทยเสนอในครั้งนี้ เป็นการดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในข้อ ๓ และข้อ ๖ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ เรื่อง การดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว โดยสำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างสัญญาดังกล่าว พร้อมทั้งแจ้งข้อสังเกตเพื่อให้กรุงเทพมหานครความเห็นและข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดไปดำเนินการ ทั้งนี้ ตามข้อ ๖ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว กำหนดให้ในกรณีที่มีการดำเนินการตามข้อ ๓ หรือข้อ ๕ แล้วแต่กรณี จนได้ผลการเจรจาเป็นที่ยุติ และร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขแล้ว ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ในส่วนของการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ดังนั้น ผลการเจรจาและร่างสัญญาร่วมลงทุนฯ ที่กระทรวงมหาดไทย

(กรุงเทพมหานคร) ...

(กรุงเทพมหานคร) เสนอ จึงถือว่าเป็นการดำเนินการแก้ไขสัญญาที่ถูกต้องและครบถ้วนตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว โดยเป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนเดิมมิใช่การยกเลิกสัญญาสัมปทานหรือยกเลิกสัญญาร่วมลงทุนเดิม และ/หรือจัดทำสัญญาใหม่ ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๔.๒๕.๑ รับทราบตามและผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุดชี้แจงเพิ่มเติม

๔.๒๕.๒ รับทราบความเห็นของกระทรวงการคลัง (หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๒๐.๑/๒๐๐๓๗ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓) และความเห็นของกระทรวงคมนาคม (หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๔๐๑ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓)

๔.๒๕.๓ ให้กระทรวงมหาดไทย (กรุงเทพมหานคร) รับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งคำชี้แจงเพิ่มเติมของผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุดไปพิจารณาประกอบการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวให้ถูกต้อง ชัดเจน และครบถ้วน เช่น รูปแบบการดำเนินโครงการ การดำเนินการตามขั้นตอนกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ภาระหนี้สินที่เกิดขึ้น ผลประโยชน์ตอบแทนที่ได้รับ ประโยชน์สูงสุดของประชาชน เป็นต้น แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๔.๒๖ กระทรวงมหาดไทย โดยกรุงเทพมหานคร ได้พิจารณาความเห็นของหน่วยงานทั้งหมดที่ได้ให้ความเห็นประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการเจรจาและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว รวมทั้งคำชี้แจงเพิ่มเติมของผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว และได้จัดทำข้อมูลสรุปผลการดำเนินงานของกรุงเทพมหานครต่อความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ตามข้อ ๔.๒๕ และข้อ ๔.๒๖ เพื่อประกอบการขอความเห็นชอบผลการเจรจาและเห็นชอบร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว และคำชี้แจงเรื่องรูปแบบการดำเนินการ การดำเนินการตามขั้นตอนกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ภาระหนี้สินที่เกิดขึ้น ผลประโยชน์ตอบแทนที่ได้รับ และประโยชน์สูงสุดของประชาชนของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารชี้แจงที่แนบ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ปัจจุบันกรุงเทพมหานครได้รับโอนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต จากการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ทำให้กรุงเทพมหานครเป็นผู้บริหารจัดการเดินรถโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวตลอดเส้นทาง ซึ่งจะต้องรับภาระหนี้จากการโอนโครงการรวมถึงค่าบริหารจัดการเดินรถ โดยหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีคำสั่ง ที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ เป็นการกำหนดให้กรุงเทพมหานครสามารถบริหารจัดการเดินรถรถไฟฟ้าสายสีเขียวตลอดเส้นทางได้อย่างต่อเนื่อง เป็นโครงข่ายเดียวกัน (Through Operation) และกำหนดให้กระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่งเพื่อทำหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์การแบ่งปันผลประโยชน์จากค่าโดยสารรวมถึงหลักเกณฑ์อื่นๆ เพื่อประโยชน์ในการรวมโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว และดำเนินการเจรจากับผู้รับสัมปทานเดิม และจัดทำร่างสัญญาร่วมลงทุน ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าว ได้ดำเนินการเจรจาและจัดทำร่างสัญญาร่วมลงทุนแล้วเสร็จ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบผลการเจรจาและร่างสัญญาร่วมลงทุน โดยกรุงเทพมหานครได้ส่งร่างสัญญาตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความเห็นชอบให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาตรวจร่างสัญญา ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดได้พิจารณาตรวจร่าง

และส่ง ...

และส่งกลับมาให้กรุงเทพมหานครพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว โดยเรื่องดังกล่าว กระทรวงมหาดไทย โดยกรุงเทพมหานครได้มีการปรับปรุงและจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาและได้มีการนำเสนอ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ โดยตามความเห็นของสำนักงาน อัยการสูงสุดจะเห็นว่า คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ ถือว่ามีสภาพบังคับเป็นกฎหมายหากจะมีการยกเลิก แก้ไข ปรับปรุง จะต้องออกกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ และการดำเนินการตามคำสั่งฯ ดังกล่าว เมื่อได้ผลการเจรจาเป็นที่ยุติแล้ว และร่างสัญญาร่วมลงทุนแก้ไขแล้ว ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ในส่วนของการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ซึ่งถือว่าเป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนเดิม มิใช่การยกเลิกสัญญาสัมปทานหรือยกเลิกสัญญาร่วมลงทุนเดิม และ/หรือจัดทำสัญญาใหม่ และคณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรุงเทพมหานคร ได้รับความเห็นของหน่วยงานต่างๆ รวมทั้งคำชี้แจงเพิ่มเติมของสำนักงานอัยการสูงสุดไปพิจารณาประกอบการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวให้ถูกต้อง ชัดเจน และครบถ้วน แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง ซึ่งกระทรวงมหาดไทย โดยกรุงเทพมหานครได้จัดทำสรุปข้อมูลความเห็นเพิ่มเติมดังกล่าวแล้ว

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว เป็นไปตามเจตนารมณ์ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ ข้อ ๖ วรรค ๒ และเป็นไปตามแผนการก่อสร้างและเปิดให้บริการเดินรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต ซึ่งทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด ทั้งความต่อเนื่องในการเดินทาง โดยไม่ต้องเปลี่ยนถ่ายขบวนรถ ได้รับความสะดวก ปลอดภัย และค่าโดยสารที่เหมาะสม จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบผลการเจรจาและเห็นชอบร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบผลการเจรจา และได้ผ่านการตรวจร่างสัญญาจากสำนักงานอัยการสูงสุดเรียบร้อยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรุงเทพมหานคร
สำนักการจราจรและขนส่ง
โทร. ๐ ๒๓๕๔ ๑๒๒๕
โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๒๒๗