

160-2  
กวด. ....  
วันที่ 24 ธ.ค. 64  
เวลา 16:35

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ร14304/64

29 ธ.ค. 2564 เวลา 16.00 น.



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๘/๖๔๓

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ของพื้นที่กลุ่มที่ ๑ จำนวน ๑๑ จังหวัด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๘๐๙๒  
ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีผลการดำเนินการ  
ปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ของพื้นที่กลุ่มที่ ๑  
จำนวน ๑๑ จังหวัด ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า ในเรื่องนี้ คณะกรรมการนโยบายที่ดิน  
แห่งชาติ (คทช.) โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี  
เพื่อพิจารณาและให้ความเห็นชอบ รวม ๕ ประเด็น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นในแต่ละ  
ประเด็น ดังนี้

(๑) การพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ  
(One Map) และรับรองเส้นแนวเขตที่ดินของรัฐ กลุ่มจังหวัดที่ ๑ จำนวน ๑๑ จังหวัด ตามที่ คทช. เสนอ นั้น  
เห็นว่า เป็นกรณีที่ คทช. เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดิน  
ของรัฐ ตามมาตรา ๑๐ (๗) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อนำ  
ผลการดำเนินการปรับปรุงแนวเขตที่ดินของรัฐของคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ  
แบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map) และแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐ ที่ได้ดำเนินการ  
ตรวจสอบเส้นแนวเขตที่ดินของรัฐให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีและกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติ  
ในกรณีแนวเขตที่ดินของรัฐที่อยู่ในความดูแลรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานทับซ้อนกัน โดยมิ  
มีความถูกต้องตรงกันและเห็นชอบร่วมกัน ซึ่ง คทช. ได้มีมติเห็นชอบกับการดำเนินการดังกล่าวแล้ว  
ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔ กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจ  
ของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติได้ตามที่เห็นสมควร ส่วนการรับรองเส้นแนวเขตที่ดินของรัฐ  
กลุ่มจังหวัดที่ ๑ จำนวน ๑๑ จังหวัด ตามผลการดำเนินการนั้น เห็นว่า โดยที่การปรับปรุงแผนที่  
แนวเขตที่ดินของรัฐดังกล่าวจะมีผลกระทบต่อแนวเขตตามกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ

ของหน่วยงานต่างๆ จึงเห็นควรให้พิจารณาความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และคำนึงถึงแนวเขตที่ดินของรัฐกรณี "วนอุทยาน" "สวนพฤกษศาสตร์" และ "สวนรุกขชาติ" ที่ยังไม่มีกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาที่ชัดเจน ประกอบด้วย

(๒) การพิจารณาให้ความเห็นชอบให้หน่วยงานที่มีที่ดินของรัฐอยู่ในความรับผิดชอบปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ (One Map) โดยใช้แผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วแทนแผนที่แนบท้ายกฎหมาย และใช้เป็นแนวเขตที่ดินของรัฐตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด นั้น เห็นว่า แผนที่แนบท้ายกฎหมายถือเป็นส่วนหนึ่งของกฎหมาย การจะแก้ไขแผนที่แนบท้ายกฎหมายจึงต้องแก้ไขโดยกฎหมาย และอยู่ในหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐนั้นที่จะได้พิจารณาดำเนินการให้สอดคล้องกับบริบทและเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด สำหรับกรณีการกำหนดระยะเวลาให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบให้แล้วเสร็จนั้น เห็นว่า กรณีนี้เป็นเรื่องการบริหารจัดการการทำงานภายในหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร อย่างไรก็ตาม โดยที่แนวเขตที่ดินของรัฐที่ได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเพื่อใช้เป็นแนวเขตที่ดินของรัฐในการนำไปแก้ไขแผนที่แนบท้ายกฎหมายของกฎหมายต่างๆ กรณีนี้ยังไม่ครอบคลุมถึงแนวเขตที่ดินของรัฐ กรณี "วนอุทยาน" "สวนพฤกษศาสตร์" และ "สวนรุกขชาติ" ดังนั้น หากจะมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและแผนที่แนบท้ายกฎหมายฉบับใดก็ควรคำนึงถึงแนวเขตที่ดินของรัฐในส่วนนี้ด้วย

(๓) การพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการให้เพิ่มเติม "วนอุทยาน" "สวนพฤกษศาสตร์" "สวนรุกขชาติ" ในหลักเกณฑ์การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ (One Map) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ นั้น เห็นว่า เป็นกรณีที่ คทช. เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐ ตามมาตรา ๑๐ (๗) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ (One Map) ที่จัดทำขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่ยังมีหลักเกณฑ์ไม่ครอบคลุมถึงกรณีที่ดินแนวเขตที่ดินของรัฐ กรณี "วนอุทยาน" "สวนพฤกษศาสตร์" และ "สวนรุกขชาติ" ทับซ้อนกับพื้นที่ตามกฎหมายอื่นว่าจะดำเนินการโดยใช้เส้นแนวเขตของรัฐเส้นใดเป็นหลัก เนื่องจากในปัจจุบันพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้มีเขต "วนอุทยาน" "สวนพฤกษศาสตร์" "สวนรุกขชาติ" เพิ่มขึ้น กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติได้ตามที่เห็นสมควร

(๔) การพิจารณาให้ความเห็นชอบให้คณะอนุกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ และแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐ (One Map) หรือคณะอนุกรรมการอื่นที่ คทช. มอบหมายทำหน้าที่บริหารจัดการแนวเขตที่ดินของรัฐ นั้น เห็นว่า เป็นกรณีที่ คทช. เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐ ตามมาตรา ๑๐ (๗) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เนื่องจากในการบริหารจัดการแนวเขตที่ดินของรัฐย่อมมีผลกระทบต่อแนวเขตที่ดินที่ได้กำหนดไว้ตามกฎหมายเฉพาะที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานต่าง ๆ และมีผลกระทบต่อประชาชนจำนวนมาก การมอบหมายให้คณะอนุกรรมการดังกล่าวทำหน้าที่นี้จะประโยชน์ในการดำเนินการเพื่อบริหารจัดการแนวเขตที่ดินของรัฐให้มี

ประสิทธิภาพมากขึ้น กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติได้ตามที่เห็นสมควร

(๕) การพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ คทช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการปรับปรุงแนวเขตที่ดินหรือแผนที่แนบท้ายกฎหมายของหน่วยงาน โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อประชาชน และพิจารณาแก้ไขปัญหาหรือให้ความช่วยเหลือ เยียวยา ตามความเหมาะสมแล้วแต่กรณี และการให้มีหลักการคุ้มครองและรับรองการดำเนินการของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน และเจ้าหน้าที่ที่ได้ดำเนินการไปตามอำนาจหน้าที่ในการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ (One Map) นั้น เห็นว่า การบริหารจัดการเพื่อดำเนินการปรับปรุงแนวเขตที่ดินหรือแผนที่แนบท้ายกฎหมายเป็นเรื่องภายในของ คทช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ที่ต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับอำนาจและหน้าที่ของหน่วยงานของตน สำหรับการให้มีหลักการคุ้มครองและรับรองการดำเนินการของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน และเจ้าหน้าที่ นั้น เนื่องจากในปัจจุบันการคุ้มครองการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐย่อมเป็นไปตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ อีกทั้งการกำหนดหลักการเพื่อคุ้มครองการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่จะต้องเป็นไปโดยผลของกฎหมายและไม่อาจดำเนินการได้โดยมติของคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และการเกษตร

โทร. ๐๖ ๕๕๐๕ ๖๘๘๑ (นางสาวจันทร์เพ็ญฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th