

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๕.๐๕/ ๑๕๕



กคต 160.7

11 มค 65

13.10 ๕-

สค. ~~XXXX~~

ส่ง : กวค.

รับที่ : 5374/65

11 ม.ค. 2565 เวลา 10.14 น

1 กย ๖๖ ๗๗๖ 116๖



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑

มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ของพื้นที่กลุ่มที่ ๑ จำนวน ๑๑ จังหวัด

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๓๘๐๙๒ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งขอให้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง กรณีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติได้เสนอเรื่องผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ของพื้นที่กลุ่มที่ ๑ จำนวน ๑๑ จังหวัด เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการมาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ของพื้นที่กลุ่มที่ ๑ จำนวน ๑๑ จังหวัด ได้ผ่านการพิจารณาและเห็นชอบจากคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการมาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ซึ่งมีผู้แทนหลายหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจดูแลที่ดินของรัฐได้ร่วมประชุมและพิจารณาจนได้ข้อสรุปแล้ว หากแต่ยังมีข้อสังเกตในบางกรณีที่จะต้องพิจารณาในรายละเอียดให้เกิดความชัดเจนโดยคำนึงถึงผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ และการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่รับผิดชอบในการดำเนินการต่อไปด้วยดังต่อไปนี้

๑. กรณีขอความเห็นชอบผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ แบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) และรับรองเส้นแนวเขตที่ดินของรัฐ กลุ่มที่ ๑ จำนวน ๑๑ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดนนทบุรี นครปฐม อ่างทอง สิงห์บุรี สมุทรสงคราม กรุงเทพมหานคร สมุทรปราการ ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา สมุทรสาคร และจังหวัดสุพรรณบุรี

ความเห็นของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี : การดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐได้ผ่านการพิจารณาและเห็นชอบจากหน่วยงานที่รับผิดชอบดูแลรักษาที่ดินของรัฐ โดยได้มีการตรวจสอบแนวเขตที่ดินประเภทต่าง ๆ ในพื้นที่กลุ่มที่ ๑ จำนวน ๑๑ จังหวัด จนได้ข้อยุติเพื่อนำไปสู่กระบวนการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐในขั้นตอนต่อไป สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยศูนย์บริการประชาชน ในฐานะศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ของรัฐบาล ซึ่งดำเนินการเกี่ยวกับการร้องทุกข์ ร้องเรียนขอความเป็นธรรม และการขอความช่วยเหลือให้แก่ผู้ที่ยื่นคำร้องต่อนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งปัญหาความเดือดร้อนอื่นของประชาชน มีประเด็นข้อสังเกตประการหนึ่ง คือ การดำเนินการปรับปรุงเส้นแนวเขตที่ดินของรัฐอาจส่งผลกระทบต่อสิทธิของประชาชนจำนวนมาก เนื่องจากยังมีกรณีปัญหาการร้องเรียน ร้องทุกข์ขอความเป็นธรรมเกี่ยวกับแนวเขตที่ดินของหน่วยงานรัฐทับซ้อนกับที่ดินของเอกชน ซึ่งบางกรณีแม้เป็นการทับซ้อนระหว่างที่ดินของหน่วยงานรัฐ เมื่อมีการปรับปรุงเส้นแนวเขตที่ดินของรัฐในพื้นที่ที่มีปัญหาดังกล่าวข้างต้นอาจส่งผลกระทบต่อประชาชนที่ครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐได้ เช่นที่สาธารณประโยชน์ ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ที่...

ที่ราชพัสดุ เป็นต้น ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาการร้องทุกข์ ร้องเรียนขอความเป็นธรรมในเรื่องดังกล่าว ที่อาจเกิดขึ้น จึงเห็นควรได้มีการชี้แจงทำความเข้าใจกับประชาชนที่อาจได้รับผลกระทบเพื่อให้ทราบถึงขั้นตอน การดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) รวมทั้ง ควรรับฟังข้อเสนอแนะ หรือแนวทางในการแก้ไขปัญหาของประชาชนเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา แก้ไขปัญหาหรือให้ความช่วยเหลือเยียวยาตามสมควรแก่กรณี

๒. กรณีขอความเห็นชอบมอบให้หน่วยงานที่มีที่ดินของรัฐอยู่ในความรับผิดชอบปรับปรุง แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ตามข้อ ๑ โดยใช้แนวเขตที่ดินของรัฐฯ ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว แทนแผนที่แนบท้ายกฎหมาย และใช้เป็นแนวเขตที่ดินของรัฐตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จภายใน สามร้อยหกสิบวัน ทั้งนี้ อาจขยายระยะเวลาการดำเนินการต่อ คทช. ได้ตามเหตุผลความจำเป็น แต่ไม่เกิน หนึ่งร้อยแปดสิบวัน

ความเห็นของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี : ภายหลังกองรัฐมนตรีได้มีมติ ให้ความเห็นชอบในการรับรองเส้นแนวเขตของรัฐแล้ว หน่วยงานที่ดูแลรักษาที่ดินของรัฐที่เกี่ยวข้องจะต้อง เร่งรัดดำเนินการแก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบโดยเร็ว ซึ่งกระบวนการ ขั้นตอน ในการพิจารณาแก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการพิจารณาในรายละเอียด และในระหว่างกระบวนการขั้นตอนดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงาน รัฐที่รับผิดชอบ จึงเห็นควรได้พิจารณาในประเด็นข้อกฎหมายที่จะให้การรับรองและความคุ้มครองหน่วยงาน ของรัฐ เจ้าหน้าที่รัฐและผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งต้องดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจในระหว่างการปรับปรุงแผนที่ แนวเขตที่ดินของรัฐด้วย

๓. กรณีขอความเห็นชอบในหลักการให้เพิ่มเติม “วนอุทยาน” “สวนพฤกษศาสตร์” “สวนรุกขชาติ” ในหลักเกณฑ์การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ (One Map) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยมอบให้ คทช. ไปพิจารณาในรายละเอียด ทั้งนี้ ให้รวมถึงกรณีอื่นใดที่ไม่มีอยู่ใน หลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ และรายงานให้ คณะรัฐมนตรี ทราบต่อไป

ความเห็นของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี : คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบหลักเกณฑ์การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ ซึ่งประกอบด้วยหลักเกณฑ์ ๑๓ ข้อ เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องใช้และยึดถือปฏิบัติ รวมทั้งจะเป็นการแก้ไข ปัญหาแนวเขตที่ดินทับซ้อนให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น และเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการใช้พื้นที่ของรัฐอย่างสูงสุด ซึ่งต่อมามีการประกาศบังคับใช้พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยได้กำหนด “วนอุทยาน” “สวนพฤกษศาสตร์” “สวนรุกขชาติ” เพิ่มเติม จึงเห็นควรที่จะได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์การปรับปรุงแผนที่ แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการเพิ่มเติม เพื่อให้การปรับปรุงแนวเขตที่ดินของรัฐครอบคลุมที่ดินของรัฐ ทุกประเภท

๔. กรณีขอความเห็นชอบให้คณะอนุกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ (One Map) หรือคณะอนุกรรมการอื่นที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมอบหมาย ทำหน้าที่บริหารจัดการแนวเขตที่ดิน ของรัฐ ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ หลักการ หลักเกณฑ์ ตามที่ คณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบ รวมทั้งกฎหมาย กฎ คำสั่ง ระเบียบ ข้อบังคับ รวมถึงพิจารณาดำเนินการต่อข้อร้องเรียนต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการ

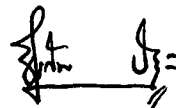
ความเห็นของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี : ปัญหาข้อพิพาทในเรื่องแนวเขตที่ดินส่วนใหญ่เกิดจากแนวเขตที่ดินของรัฐทับซ้อนหรือไม่มีความชัดเจน เมื่อมีการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแล้ว ทุกหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจในการดูแลที่ดินของรัฐแต่ละประเภท ควรต้องตรวจสอบแนวเขตที่ดินของรัฐอย่างละเอียดรอบคอบ โดยจะต้องดำเนินการให้ถูกต้อง เป็นไปตามกฎหมาย กฎ คำสั่ง ระเบียบ ข้อบังคับและมติ คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด และต้องมีมาตรการป้องกันไม่ให้มีการบุกรุกพื้นที่ของรัฐเพิ่มเติม หากมีการบุกรุกถือว่าเจ้าหน้าที่ที่ดูแลพื้นที่มีความผิดฐานปล่อยปละละเลยต้องถูกลงโทษขั้นสูงสุด

๕. ในการดำเนินการปรับปรุงแนวเขตที่ดินหรือแผนที่แนบท้ายกฎหมายของหน่วยงานให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คำนึงผลกระทบต่อประชาชน และพิจารณาแก้ไขปัญหาหรือให้ความช่วยเหลือ เยียวยา ตามความเหมาะสมแล้วแต่กรณี กับให้กำหนดหลักการคุ้มครองและรับรองการดำเนินการของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน และเจ้าหน้าที่ที่ได้ดำเนินการไปตามอำนาจหน้าที่ในการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map)

ความเห็นของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี : การดำเนินการปรับปรุงแนวเขตที่ดินของรัฐหรือแผนที่แนบท้ายกฎหมายของหน่วยงาน หากส่งผลกระทบต่อประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตที่ดินของรัฐหรือใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐโดยสุจริต ควรพิจารณาแนวทางหรือมาตรการแก้ไขปัญหาผลกระทบ รวมถึงการกำหนดหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือชดเชยเยียวยาแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) อย่างละเอียดรอบคอบและชัดเจน โดยอาจพิจารณาจากประเภทการทำประโยชน์ในพื้นที่ประกอบด้วย เช่น ทำนา ทำสวนยางพารา ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เป็นต้น อย่างไรก็ตามเพื่อป้องกันการร้องเรียนที่อาจเกิดขึ้นจากประชาชนที่บุกรุกที่ดินของรัฐรายอื่นที่อยู่อาศัยและทำกินในที่ดินของรัฐโดยไม่สุจริต ซึ่งอาจมีการเรียกร้องในลักษณะเดียวกันนี้ และทำให้รัฐบาลต้องจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวเป็นจำนวนมาก โดยอาจพิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือที่ไม่เป็นตัวเงินเพื่อเป็นทางเลือกในการพิจารณาแก้ไขปัญหาเพิ่มเติมด้วย ทั้งนี้ กรณีรัฐจะต้องจ่ายให้ความช่วยเหลือหรือเงินค่าชดเชยเยียวยาแก่ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการปรับปรุงแนวเขตที่ดินของรัฐ ก็จะช่วยลดความขัดแย้งระหว่างส่วนราชการกับประชาชนที่เรียกร้อง รวมทั้งช่วยเสริมสร้างความมั่นใจว่ารัฐบาลมีความจริงใจที่จะแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ)  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ศูนย์บริการประชาชน

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๒๙๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๑๒๗๙