

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๖๑๑.๑/ ๓๒๕



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ (The Fifth APEC Meeting of Ministers Responsible for Forestry: MMRF5) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ในช่วงที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปค ปี พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๖
ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๕
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๓/๒๖ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ (The Fifth APEC Meeting of Ministers Responsible for Forestry: MMRF5) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ในช่วงที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปค ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

การประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ เป็นการประชุมเพื่อส่งเสริมการพัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้และสร้างความตระหนักถึงความสำคัญในบทบาทและหน้าที่ของทรัพยากรป่าไม้ที่มีต่อมวลมนุษย ซึ่งเป็นประเด็นสำคัญในวาระของการประชุมเอเปค โดยสืบเนื่องจากการประชุมผู้นำเอเปค ๒๐๐๗ ณ นครซิดนีย์ เครือรัฐออสเตรเลีย ซึ่งได้มีการประกาศเป้าหมายการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืนโดยขอให้ทุกเขตเศรษฐกิจร่วมมือกันฟื้นฟูและเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ทุกประเภทในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ให้ได้อย่างน้อย ๒๐ ล้านเฮกตาร์ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๒๐ รวมถึงความร่วมมือในภูมิภาคเพื่อสนับสนุนด้านวิชาการ เทคนิคและกระบวนการด้านการเงิน เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจให้เกิดความยั่งยืนและบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ผ่านการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน ทั้งนี้ การประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ได้จัดการประชุมมาแล้ว จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑...

ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๖ - ๘ กันยายน ๒๕๕๔ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน

ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ ณ เมืองกุสโก สาธารณรัฐเปรู

ครั้งที่ ๓ ระหว่างวันที่ ๒๗ - ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงพอร์ตมอร์สบี รัฐเอกราชปาปัวนิวกินี

ครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๓๐ ตุลาคม - ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะเสนอตัวเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ (The Fifth APEC Meeting of Ministers Responsible for Forestry: MMRF5) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ในช่วงที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปค ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีกำหนดการจัดประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ (The Fifth APEC Meeting of Ministers Responsible for Forestry: MMRF5) ในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๕ ทั้งนี้การประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การประชุมกลุ่มผู้เชี่ยวชาญด้านการต่อต้านการค้าไม้ที่ผิดกฎหมาย และการค้าอื่นที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ ๒๑ (The 21st Meeting of the APEC Experts Group on Illegal Logging and Associated Trade: EGILAT21) ซึ่งมีกำหนดจัดการประชุมระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ในรูปแบบ Virtual Meeting ดังนั้น จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องแจ้งสำนักงานเลขาธิการเอเปค เพื่อทราบในโอกาสแรก ก่อนการประชุมดังกล่าว รวมทั้งเพื่อให้การเตรียมความพร้อมในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ (The Fifth APEC Meeting of Ministers Responsible for Forestry: MMRF5) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง เป็นไปด้วยความเรียบร้อย โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะต้องประสานการดำเนินงานกับสำนักงานเลขาธิการเอเปคและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ ในการเตรียมการจัดการประชุม ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินงาน จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปคของประเทศไทย ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ มีการประชุมที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ เป็นหน่วยงานหลัก จำนวนทั้งสิ้น ๒ รายการ ได้แก่

๔.๑.๑ การประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ (The Fifth APEC Meeting of Ministers Responsible for Forestry: MMRF5) ซึ่งเป็นการประชุมระดับรัฐมนตรี

๔.๑.๒ การประชุมกลุ่มผู้เชี่ยวชาญด้านการต่อต้านการค้าไม้ที่ผิดกฎหมาย และการค้าอื่นที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ ๒๑ และ ๒๒ (The 21st and 22nd Meeting of Expert Group on Illegal Logging and Associated Trade: EGILAT21, EGILAT22) ซึ่งเป็นการประชุมในระดับต่ำกว่าระดับรัฐมนตรี

๔.๒ กระทรวง...

๔.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ ได้มีการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) คณะวนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เป็นต้น เข้าร่วมการประชุมเตรียมการเพื่อจัดการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ (The Fifth APEC Meeting of Ministers Responsible for Forestry: MMRF5) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓ ครั้ง (ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ และครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔) โดยหน่วยงานที่เข้าร่วมการประชุมสนับสนุนการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ (The Fifth APEC Meeting of Ministers Responsible for Forestry: MMRF5) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่ระหว่างการร่วมกันพัฒนาร่างข้อเสนอผลลัพธ์ (Deliverables) ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต้องการผลักดันในช่วงที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปค ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้แก่ APEC Action Plan for Forest Management and Innovation และ Forest Timber and Products Certification and Declaration รวมทั้งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดตั้งคณะกรรมการและคณะทำงานต่าง ๆ เพื่อเตรียมการสำหรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ (The Fifth APEC Meeting of Ministers Responsible for Forestry: MMRF5) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง

๔.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ (The Fifth APEC Meeting of Ministers Responsible for Forestry: MMRF5) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยประเทศไทยจะมีโอกาสในการแสดงบทบาทนำภาคการป่าไม้ของภูมิภาค ในการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้เพื่อเป็นฐานการพัฒนาสังคม สิ่งแวดล้อม เสริมสร้างเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว (Bio-Circular-Green Economy) ซึ่งทำให้การพัฒนาภาคเศรษฐกิจของประเทศเจริญเติบโตอย่างครอบคลุม ยั่งยืนและมีความรับผิดชอบต่อ อีกทั้งการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าวจะส่งผลต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทยที่แสดงให้เห็นว่าได้ให้ความสำคัญในการมีส่วนร่วมกับประชาคมโลกในการแก้ไขปัญหาด้านป่าไม้ ซึ่งมีผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน ควบคู่ไปกับการส่งเสริมการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ผ่านการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่า การเสนอเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง เป็นเพียงการแสดงความจริงใจของประเทศไทยที่จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าวในช่วงที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปค ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นโอกาสของประเทศไทยในการแสดงบทบาทนำภาคการป่าไม้ของภูมิภาคในการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้เพื่อเป็นฐานการพัฒนาสังคม สิ่งแวดล้อม เสริมสร้างเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว (Bio-Circular-Green Economy) โดยมีได้มีการจัดทำความตกลงเพื่อจัดการประชุมข้างต้น กรณีจึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

แต่โดยที่...

แต่โดยที่การประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมระดับรัฐมนตรี การเสนอตัวให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม จึงต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ อีกทั้งเป็นเรื่องในทางนโยบาย ซึ่งเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กรณีจึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการต่อไป ตามมาตรา ๔ (๗) ประกอบกับ (๑๓) แห่งพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕.๒ กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็น ดังนี้

๕.๒.๑ ในภาพรวม การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าวจะเป็นโอกาสอันดีที่ไทย จะแสดงบทบาทนำในด้านการบริหารจัดการป่าไม้ที่ยั่งยืนในภูมิภาค อีกทั้งยังสอดคล้องกับหัวข้อหลัก ประเด็นสำคัญ และผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรมที่ไทยจะผลักดันในช่วงการเป็นเจ้าภาพเอเปคของไทย โดยเฉพาะการขับเคลื่อน การเจริญเติบโตภายในภูมิภาคที่ยั่งยืน ครอบคลุม และสมดุล โดยมีแนวคิดเศรษฐกิจชีวภาพ-เศรษฐกิจหมุนเวียน- เศรษฐกิจสีเขียว (BCG) เป็นแนวคิดพื้นฐาน และสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายของเอเปค ในการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ และการจัดการป่าไม้และค่าไม้ที่ผิดกฎหมาย รวมถึงวิสัยทัศน์ปุตราชายา ค.ศ. ๒๐๔๐ และแผนปฏิบัติการ Aotearoa

๕.๒.๒ ที่ประชุมคณะกรรมการระดับชาติเพื่อเตรียมการจัดการประชุมผู้นำ เขตเศรษฐกิจเอเปคและการประชุมที่เกี่ยวข้องในช่วงที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปค ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบกำหนดการประชุมที่สำคัญของเอเปค ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งรวมการประชุมรัฐมนตรีป่าไม้เอเปค ครั้งที่ ๕ ไว้ด้วยแล้ว และต่อมาคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔ รับทราบผลการประชุมดังกล่าว รวมทั้งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำผลการประชุมฯ ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องและติดตามความคืบหน้าต่อไป

๕.๒.๓ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่าง ประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมที่เป็นการแสดงเจตจำนงทางการเมือง เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีก่อนที่จะมีการรับรองในที่ประชุม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำหรับการดำเนินการจัดการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ (The Fifth APEC Meeting of Ministers Responsible for Forestry: MMRF5) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง วงเงินงบประมาณ ๑๑,๔๘๔,๕๐๐ บาท (สิบเอ็ดล้านสี่แสนแปดหมื่นสี่พันห้าร้อยบาทถ้วน) ทั้งนี้ หากคณะกรรมการระดับชาติและคณะกรรมการด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม เอเปคของไทย มีข้อสั่งการและข้อเสนอการดำเนินการที่จำเป็นเพิ่มเติม รวมถึงเพื่อเตรียมการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ จะได้ดำเนินการขอรับจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม จากสำนักงบประมาณต่อไป

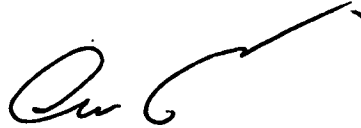
๗. ข้อเสนอ...

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๕ (The Fifth APEC Meeting of Ministers Responsible for Forestry: MMRF5) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ในช่วงที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปค ปี พ.ศ. ๒๕๖๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้

สำนักการป่าไม้ต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐๘ ๙๘๑๑ ๐๔๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mmrf5.apecthailand2022@gmail.com