



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐

๒ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง การขอขยายระยะเวลาการดำเนินการศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราว (The Temporary Data Collection Centre: TDCC) ของทางการเมียนมา และการได้มาซึ่งเอกสารประจำตัวของคนต่างด้าว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การจัดตั้งศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราว (The Temporary Data Collection Centre)
๒. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ เรื่อง การขอขยายระยะเวลาการดำเนินการศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราว (The Temporary Data Collection Centre) ของทางการเมียนมา
๓. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) เพื่อให้อยู่ในราชอาณาจักรและทำงานได้ต่อไป ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๗/๑๑๖๗ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๔
๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๗/๑๖๓๖ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
๔. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (คปต.) ครั้งที่ ๖/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง การขอขยายระยะเวลาการดำเนินการศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราว (The Temporary Data Collection Centre: TDCC) ของทางการเมียนมา และการได้มาซึ่งเอกสารประจำตัวของคนต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมืองการต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบตามที่กระทรวงแรงงานเสนอการจัดตั้งศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราว (The Temporary Data Collection Centre) ณ จังหวัดสมุทรสาคร ของทางการเมียนมา โดยมีระยะเวลาดำเนินการ ๑ ปี การจัดตั้งศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราวมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกและบรรเทาปัญหาการขาดแคลนแรงงานให้กับนายจ้างและสถานประกอบการ เนื่องจากทางการเมียนมาสามารถจัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาที่ประสงค์ขอมีหนังสือเดินทางได้ในเบื้องต้น ก่อนที่หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่จะพิจารณาออกหนังสือเดินทางให้กับแรงงานต่อไป โดยที่แรงงานเหล่านี้ยังไม่ต้องเดินทางกลับไปยังประเทศต้นทาง รายละเอียดตามที่อ้างถึง ๑

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบการขยายระยะเวลาการดำเนินการศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราว (The Temporary Data Collection Centre) ของทางการเมียนมาออกไปอีกเป็นระยะเวลา ๑ ปี เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ภายใต้การดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ รายละเอียดตามที่อ้างถึง ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๓/๑๑๖๗ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๔ แจ้งให้ทราบว่า สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาประจำประเทศไทย ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศ ขอให้ฝ่ายไทยพิจารณาขยายระยะเวลาการดำเนินการศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราว โดยกระทรวงการต่างประเทศ ขอให้กระทรวงแรงงานเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาการดำเนินการศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราว ของทางการเมียนมา ณ จังหวัดสมุทรสาคร ออกไปอีก ๑ ปี เพื่อให้การบริหารจัดการแรงงานเมียนมาในประเทศไทยเป็นไปด้วยความเรียบร้อย การดำเนินการให้แรงงานเมียนมาสามารถมีเอกสารประจำตัวมีความต่อเนื่อง โดยที่ไม่ต้องเดินทางกลับประเทศ ลดความเสี่ยงต่อการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งขอขยายระยะเวลาการดำเนินการดังกล่าวเป็นการดำเนินการของรัฐบาลต่างประเทศในประเทศไทย จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๒ เรื่องนี้เป็นการเสนอนโยบายที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ซึ่งจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๒๑ วรรคสอง แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบเรื่อง แนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) เพื่อให้อยู่ในราชอาณาจักรและทำงานได้ต่อไป ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดยให้คนต่างด้าวดำเนินการตามแนวทางที่กำหนดในประกาศกระทรวงมหาดไทยและประกาศกระทรวงแรงงานที่ออกตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ในกรณีที่หนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางสิ้นอายุ ให้คนต่างด้าวดำเนินการให้ได้มาซึ่งเอกสารดังกล่าวภายในวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยในส่วนของการเมียนมาคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบสถานที่ออกเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) ของทางการเมียนมาในประเทศไทย ในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดระนอง จังหวัดชลบุรี และจังหวัดเชียงใหม่ โดยให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ร่วมดำเนินการตรวจลงตราหรือตรวจอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป และกรมการจัดหางานร่วมดำเนินการอนุญาตทำงาน ภายในพื้นที่บริเวณเดียวกัน รายละเอียดตามที่อ้างถึง ๓ ซึ่งจากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเพื่อให้การปฏิบัติภารกิจเป็นไปด้วยความเรียบร้อยสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณามอบอำนาจในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant - LA) หรือการตรวจอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป (กรณีการมอบอำนาจเดิมไม่ครอบคลุมถึง) ซึ่งการมอบอำนาจดังกล่าวจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ การดำเนินการของศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราว (The Temporary Data Collection Centre: TDCC) เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบการขยายระยะเวลาการดำเนินการของศูนย์ TDCC ออกไปอีกเป็นระยะเวลา ๑ ปี (ตั้งแต่วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔) ปัจจุบันศูนย์ TDCC ได้ยุติการดำเนินการ โดยทางการเมียนมาได้ร้องขอผ่านทางทางการทูต ขอให้ฝ่ายไทยพิจารณาขยายระยะเวลาการดำเนินการของศูนย์ TDCC ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้มีข้อเสนอแนะให้กระทรวงแรงงานเสนอการขยายระยะเวลาดังกล่าว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่นายจ้างและแรงงานเมียนมา รวมทั้งเป็นประโยชน์ในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวในภาพรวมได้อย่างต่อเนื่อง

๓.๒ ประกาศกระทรวงมหาดไทยและประกาศกระทรวงแรงงานที่ออกตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ กำหนดให้ในกรณีที่หนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางสิ้นอายุให้คนต่างด้าวดำเนินการให้ได้มาซึ่งเอกสารดังกล่าวภายในวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ ซึ่งจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เป็นผลให้นายจ้างและสถานประกอบการมีความวิตกกังวลทั้งในส่วนของการดำเนินธุรกิจและสภาวะสุขอนามัย รวมถึงจะมีความเสี่ยงในการติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หากจำเป็นต้องให้แรงงานเมียนมาที่ทำงานในประเทศไทยเดินทางกลับประเทศเพื่อขอมีหนังสือเดินทาง (Passport: PP) ฉบับใหม่แทนเอกสารประจำตัวฉบับเดิมที่จะหมดอายุ และหากแรงงานเมียนมาไม่สามารถมีหนังสือเดินทาง (Passport: PP) แทนเอกสารประจำตัวฉบับเดิมที่จะหมดอายุ สิทธิการได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรและการทำงานเป็นการชั่วคราวก็จะสิ้นสุดลง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การดำเนินการของศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราว (The Temporary Data Collection Centre: TDCC)

ศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราว (The Temporary Data Collection Centre: TDCC) เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ ที่เห็นชอบให้มีการจัดตั้งศูนย์ TDCC เป็นระยะเวลา ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาที่ประสงค์ขอมีหนังสือเดินทาง (Passport: PP) ในเบื้องต้น ก่อนที่หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่จะพิจารณาออกหนังสือเดินทางต่อไป โดยเมื่อผ่านการพิจารณาแล้ว แรงงานเมียนมาสามารถไปขอรับหนังสือเดินทางได้ที่สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาประจำประเทศไทย หรือศูนย์ออกหนังสือเดินทางบริเวณชายแดน เมื่อครบกำหนดระยะเวลาข้างต้น สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาประจำประเทศไทย ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศร้องขอให้มีการขยายระยะเวลาการดำเนินการของศูนย์ TDCC ต่อไปอีก ๑ ปี เพื่ออำนวยความสะดวกในการออกหนังสือเดินทางได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้มีความเห็นว่าการดำเนินการของศูนย์ TDCC จะต้องเป็นไปในลักษณะชั่วคราว หากทางการเมียนมา ประสงค์ที่จะดำเนินการต่อเนื่องนั้น ให้จัดตั้งเป็นสถานที่ทำการกงสุลตามอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจและหน้าที่ของศูนย์ TDCC และจะทำให้ฝ่ายไทยอำนวยความสะดวกและความคุ้มกันให้แก่เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในสถานกงสุลอย่างเหมาะสม

โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบการขยายระยะเวลาการดำเนินการของศูนย์ TDCC ออกไปอีกเป็นระยะเวลา ๑ ปี เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ภายใต้การดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ โดยศูนย์ TDCC ได้เปิดดำเนินการอีกครั้ง เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ซึ่งในระยะต่อมาสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ได้ทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น จังหวัดสมุทรสาครได้มีคำสั่งให้ศูนย์ TDCC ปิดการดำเนินการระหว่างวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ เพื่อควบคุมการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ก่อนที่จะเปิดดำเนินการอีกครั้งโดยอนุญาตให้แรงงานในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาครมาขอรับบริการเท่านั้น โดยผลการดำเนินงานที่ผ่านมา มีแรงงานเมียนมาที่ยื่นขอหนังสือเดินทาง (Passport) ทั้งสิ้น ๑๑๓,๑๗๖ คน และได้รับหนังสือเดินทาง (Passport) แล้วทั้งสิ้น ๖๔,๓๕๕ คน โดยมีแรงงานเมียนมาที่อยู่ระหว่างตรวจสอบประวัติอาชญากรรมและรอรับหนังสือเดินทาง (Passport) จำนวน ๔๘,๘๒๑ คน

ความคืบหน้าในการยกสถานะศูนย์ TDCC เป็นสำนักงานส่วนแยก (Extension Office) ของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาประจำประเทศไทย สืบเนื่องจากการที่ฝ่ายเมียนมายืนยันความจำเป็นที่ต้องมีการจ่ายเล่มหนังสือเดินทางที่ศูนย์ TDCC เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่แรงงานเมียนมา จึงจำเป็นต้องมีการยกระดับศูนย์ TDCC ให้เป็นสถานที่ทำการทางกงสุล ซึ่งทั้งสองฝ่ายได้มีการหารือในรายละเอียดมาอย่างต่อเนื่อง ต่อมาเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๔ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาประจำประเทศไทย ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศแจ้งการปรับเปลี่ยนแนวทางโดยขอยกระดับศูนย์ TDCC ขึ้นเป็นสำนักงานส่วนแยก (Extension Office) ของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาประจำประเทศไทยแทน ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศมีข้อคิดเห็นว่า ตามข้อ ๑๒ ของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ การยกระดับศูนย์ TDCC เป็นสำนักงานส่วนแยกของสถานเอกอัครราชทูตฯ ต้องได้รับความยินยอมจากรัฐบาลไทยและเป็นไปตามการดำเนินการของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ ขณะนี้การยกระดับศูนย์ TDCC เป็นสำนักงานส่วนแยกฯ อยู่ระหว่างการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

รายละเอียดการดำเนินการศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราว (The Temporary Data Collection Centre: TDCC) ที่ทางการเมียนมาประสงค์ขอขยายระยะเวลาออกไปอีก ๑ ปี ยังคงเป็นไปตามแนวทางที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ ดังนี้

๔.๑.๑ ทางกรมเมียนมาขอขยายระยะเวลาการดำเนินการของศูนย์ TDCC ต่อไปเป็นเวลา ๑ ปี

๔.๑.๒ สถานที่ตั้งอยู่บริเวณตลาดทะเลไทย ตำบลท่าจีน อำเภอเมืองสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาคร

๔.๑.๓ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานประกอบด้วย เจ้าหน้าที่จากกระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงการเข้าเมืองและประชากร สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา จำนวน ๑๓ คน รวมถึงเจ้าหน้าที่เพิ่มเติมอีกจำนวน ๑๒ คน ซึ่งทางการเมียนมาได้มีหนังสือแจ้งให้กระทรวงการต่างประเทศทราบ และกระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือแจ้งกรมการจัดหางานทราบแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๑.๔ ไม่มีการขอเอกสิทธิ์คุ้มครองทางการทูตให้กับเจ้าหน้าที่ ทั้งในส่วนที่ปฏิบัติหน้าที่ ณ ศูนย์ TDCC หรือ ณ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาประจำประเทศไทย

๔.๑.๕ เป็นการดำเนินการเฉพาะกลุ่มแรงงานเมียนมาเท่านั้น ไม่รวมคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาที่อยู่ในประเทศไทยด้วยวัตถุประสงค์อื่น ๆ

๔.๑.๖ ศูนย์ TDCC มีวัตถุประสงค์เพื่อเก็บข้อมูลของแรงงานเมียนมาที่ประสงค์ขอมีหนังสือเดินทาง (Passport: PP)

๔.๑.๗ เอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณา ประกอบด้วย แบบคำขอ บัตรประจำตัวประชาชนเมียนมา และสำเนาทะเบียนบ้านเมียนมา

๔.๑.๘ ศูนย์ TDCC จะไม่มีการจัดทำหนังสือเดินทาง (Passport: PP)

๔.๑.๙ ศูนย์ TDCC จะไม่มีการเรียกเก็บค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ยกเว้นเมื่อไปรับหนังสือเดินทาง ณ จุดที่กำหนด ต้องเสียค่าใช้จ่ายจำนวน ๑,๐๕๐ บาท

๔.๑.๑๐ การพิจารณาออกหนังสือเดินทางจะดำเนินการโดยหน่วยงานที่รับผิดชอบของทางการเมียนมา ซึ่งไม่ใช่ศูนย์จัดเก็บข้อมูลฯ โดยเมื่อผ่านการพิจารณาแล้วแรงงานเมียนมาสามารถไปขอรับหนังสือเดินทางได้ที่สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาประจำประเทศไทยหรือศูนย์ออกหนังสือเดินทางบริเวณชายแดนฝั่งท่าชีเหล็ก (ตรงข้ามอำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย) ฝั่งเมียวดี (ตรงข้ามอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก) และฝั่งเกาะสอง (ตรงข้ามอำเภอเมือง จังหวัดระนอง)

๔.๒ การดำเนินการให้ได้มาซึ่งหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางของคนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา)

ตามประกาศกระทรวงมหาดไทยและประกาศกระทรวงแรงงานที่ออกตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ที่เห็นชอบเรื่อง แนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) เพื่อให้อยู่ในราชอาณาจักรและทำงานได้ต่อไป ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดยในกรณีที่หนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางสิ้นอายุ ให้คนต่างด้าวดำเนินการให้ได้มาซึ่งเอกสารดังกล่าวภายในวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๕

ดังนั้น เพื่อให้การได้ซึ่งหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางของคนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) เป็นไปด้วยความเรียบร้อย การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ๓ สัญชาติ ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรกำหนดแนวทางการดำเนินการเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ดังนี้

๔.๒.๑ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณามอบอำนาจในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant - LA) หรือการตรวจอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป (กรณีการมอบอำนาจเดิมไม่ครอบคลุมถึง) ให้กับสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองที่จะปฏิบัติหน้าที่ ณ ศูนย์ออกเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) ในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดระนอง จังหวัดชลบุรี และจังหวัดเชียงใหม่

๔.๒.๒ กรณีที่มาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ยังมีการบังคับใช้ อาทิ มาตรการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามเขตพื้นที่จังหวัด ให้แรงงานเมียนมาที่มีความประสงค์จะไปดำเนินการจัดทำเอกสารรับรองบุคคล ณ ศูนย์ออกเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) พื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดระนอง จังหวัดชลบุรี และจังหวัดเชียงใหม่ ต้องดำเนินการตามที่คณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัดพิจารณา โดยที่ยังคงให้การมาขอรับบริการของแรงงานสามารถดำเนินการได้

๔.๒.๓ กรณีที่มาตราการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ยังมีการบังคับใช้ อาทิ มาตราการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามเขตพื้นที่จังหวัด ให้แรงงานเมียนมาที่ทำงานนอกเขตพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร ที่มีความประสงค์จะไปดำเนินการจัดเก็บข้อมูล ณ ศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราว (The Temporary Data Collection Centre: TDCC) ต้องดำเนินการตามที่คณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัดพิจารณา โดยที่ยังคงให้การมาขอรับบริการของแรงงานสามารถดำเนินการได้

๕. ผลกระทบ

๕.๑ การขอขยายระยะเวลาการดำเนินการศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราว (The Temporary Data Collection Centre: TDCC) ของทางการเมียนมา เป็นการดำเนินการที่สอดคล้องและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว โดยเมื่อทางการเมียนมาจัดเก็บข้อมูลจากแรงงานเรียบร้อยแล้ว แรงงานที่ผ่านการพิจารณาจะได้รับเอกสารประจำตัวซึ่งเป็นหนังสือเดินทาง ทำให้มีความเป็นพลเมืองเมียนมาโดยสมบูรณ์ ได้รับอนุญาตทำงานโดยถูกต้องตามกฎหมาย ได้รับการคุ้มครองและมีสิทธิประโยชน์สวัสดิการการคุ้มครองตามสิทธิที่พึงได้รับ รวมถึงสามารถเดินทางกลับประเทศต้นทางได้อย่างชัดเจนหลังจากที่วาระการจ้างงานสิ้นสุดลงหรือแรงงานไม่ประสงค์จะทำงานอีกต่อไป ตลอดจนเป็นการลดความเสี่ยง ที่แรงงานบางส่วนจะเปลี่ยนเป็นแรงงานที่ไม่ถูกต้องหากเอกสารประจำตัวสิ้นอายุลง อันจะทำให้การติดตามตรวจสอบของเจ้าหน้าที่และงบประมาณที่ต้องใช้ลดน้อยลง

๕.๒ การดำเนินการให้ได้ซึ่งหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับแนวทางการบริหารจัดการแรงงาน ๓ สัญชาติ ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพื่อให้แรงงานดังกล่าวซึ่งเดิมได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรและได้รับอนุญาตให้ทำงานอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ส่งผลให้การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยที่แรงงานต่างด้าวยังคงอยู่ในการกำกับของหน่วยงานภาครัฐ และประเทศต้นทางมีระยะเวลาเพียงพอในการดำเนินการออกหรือต่ออายุเอกสารประจำตัวของคนชาติตน โดยเฉพาะอย่างยิ่งแรงงานเมียนมา ที่เป็นกลุ่มแรงงานที่จำนวนมากที่สุดและเป็นปัจจัยที่มีความสำคัญในการฟื้นฟูประเทศทั้งในสถานการณ์ที่เป็นอยู่ และภายหลังสถานการณ์การระบาดของโรคคลัสเตอร์ เป็นการช่วยเหลือสนับสนุนให้กับนายจ้าง สถานประกอบการที่ยังคงมีความต้องการและมีความประสงค์จะจ้างแรงงานเหล่านั้นต่อไป แต่ไม่สามารถดำเนินการได้ในสภาวะสถานการณ์ที่มีภัยคุกคาม โดยที่แรงงานยังคงอยู่ในการกำกับและบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐ ทั้งในมิติของความมั่นคงและการสาธารณสุข

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (คปต.) ครั้งที่ ๖/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔ ณ ห้องประชุม เทียน อัจกุล ชั้น ๑๐ กรมการจัดหางาน อาคารกระทรวงแรงงาน และผ่านระบบวีดิทัศน์ทางไกล (Video Conference) ด้วยแอปพลิเคชัน Zoom โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นประธานการประชุม ที่ประชุมได้เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการดำเนินการของศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราว (The Temporary Data Collection Centre: TDCC) ของทางการเมียนมา ณ จังหวัดสมุทรสาคร ออกไปอีก ๑ ปี เพื่อให้แรงงานเมียนมามีเอกสารประจำตัว โดยไม่ต้องเดินทางกลับประเทศ และทำให้การบริหารจัดการแรงงานเมียนมาในประเทศไทยเกิดความต่อเนื่องเป็นไปด้วยความเรียบร้อย โดยขั้นตอนการดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การจัดตั้งศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราว (The Temporary Data Collection Centre)

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ เรื่อง การขอขยายระยะเวลาการดำเนินการศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราว (The Temporary Data Collection Centre) ของทางการเมียนมา

๗.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) เพื่อให้อยู่ในราชอาณาจักรและทำงานได้ต่อไปภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการขอขยายระยะเวลาการดำเนินการศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราว (The Temporary Data Collection Centre: TDCC) ของทางการเมียนมาและพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินการให้ได้มาซึ่งหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางของคนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๘.๑ การพิจารณาให้ความเห็นชอบการขอขยายระยะเวลาการดำเนินการศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราว (The Temporary Data Collection Centre: TDCC) ของทางการเมียนมา ณ จังหวัดสมุทรสาครออกไปอีก ๑ ปี

๘.๒ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางาน จังหวัดสมุทรสาคร โดยกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด และสำนักงานจัดหางานจังหวัดสมุทรสาคร เป็นหน่วยงานหลักในการประสานกับทางการเมียนมาให้ดำเนินการตามมติที่ประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเรื่องรัฐบาลเมียนมาขอขยายเวลาการดำเนินการของศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานเมียนมาชั่วคราวที่จังหวัดสมุทรสาคร

๘.๓ จังหวัดสมุทรสาครโดยคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัดสมุทรสาคร เป็นหน่วยงานที่พิจารณากำหนดวัน เวลา ในการเริ่มเปิดดำเนินการ รวมทั้งพิจารณาแนวทางการปฏิบัติงานของศูนย์ TDCC ให้สอดคล้องกับแนวทางการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 กรณีที่มาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ยังมีการบังคับใช้ อาทิ มาตรการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามเขตพื้นที่จังหวัด ให้แรงงานเมียนมาที่ทำงานนอกเขตพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร ที่มีความประสงค์จะไปดำเนินการจัดเก็บข้อมูล ณ ศูนย์ TDCC ต้องดำเนินการตามที่คณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัดพิจารณา โดยที่ยังคงให้การมาขอรับบริการของแรงงานสามารถดำเนินการได้

๘.๔ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณามอบอำนาจในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant - LA) หรือการตรวจอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป (กรณีการมอบอำนาจเดิมไม่ครอบคลุมถึง) ให้กับสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองที่จะปฏิบัติหน้าที่ ณ ศูนย์ออกเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) ในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดระนอง จังหวัดชลบุรี และจังหวัดเชียงใหม่ หรือในพื้นที่อื่นตามที่ทางการเมียนมาประสงค์ขอจัดตั้งศูนย์ออกเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) เพิ่มเติม

๘.๕ จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดระนอง จังหวัดชลบุรี และจังหวัดเชียงใหม่ โดยคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด เป็นหน่วยงานที่พิจารณาแนวทางการปฏิบัติงานของศูนย์ออกเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) ให้สอดคล้องกับแนวทางการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 กรณีที่มาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ยังมีการบังคับใช้ อาทิ มาตรการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามเขตพื้นที่จังหวัด ให้แรงงานเมียนมาที่มีความประสงค์จะไปดำเนินการจัดทำเอกสารรับรองบุคคล ณ ศูนย์ออกเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) ในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดระนอง จังหวัดชลบุรี และจังหวัดเชียงใหม่ ต้องดำเนินการตามที่คณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัดพิจารณา โดยที่ยังคงให้การมาขอรับบริการของแรงงานสามารถดำเนินการได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรียเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ชมกลิ่น)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๓๐