



สสค. (eMail)

ส่ง : กสค.

รับที่ : 51036/65

28 ม.ค. 2565 เวลา 13.30 น.



ที่ กค ๑๐๐๖/ ๑๓๑๔

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๙ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานภาวะและแนวโน้มเศรษฐกิจไทยประจำปีไตรมาสที่ ๔ ปี ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ภาพถ่ายหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๔๔๙๘

ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓

๓. ภาพถ่ายหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท.ผนง.(๐๒) ๑๓/๒๕๖๕

ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานภาวะและแนวโน้มเศรษฐกิจไทยประจำปีไตรมาสที่ ๔ ปี ๒๕๖๔ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายการเงิน (กนง.) ได้เสนอมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๓) ที่บัญญัติว่า “เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี” และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รับทราบผลการดำเนินงานของ กนง. ประจำปีครึ่งหลังของปี พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ กนง. ประเมินภาวะเศรษฐกิจและแนวโน้มของประเทศ และรายงานผลต่อคณะรัฐมนตรีเป็นรายไตรมาส เพื่อใช้ประโยชน์ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม และรวดเร็วยิ่งขึ้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) จึงจำเป็นต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบรายงานภาวะและแนวโน้มเศรษฐกิจไทยประจำปีไตรมาสที่ ๔ ปี ๒๕๖๔

๒.สาระสำคัญ

ธนาคารแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ ธปท.ผนง.(๐๒) ๑๓/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๕ เสนอรายงานภาวะและแนวโน้มเศรษฐกิจไทยประจำปีไตรมาสที่ ๔ ปี ๒๕๖๔ เพื่อรายงานคณะรัฐมนตรีทราบ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยรายงานดังกล่าวมีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ การดำเนินนโยบายการเงินในช่วงไตรมาสที่ ๔ ปี ๒๕๖๔

๒.๑.๑ ในการประชุมวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน และ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ กนง. มีมติเป็นเอกฉันท์ให้คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ที่ร้อยละ ๐.๕๐ ต่อปี โดยประเมินว่าเศรษฐกิจไทยผ่านจุดต่ำสุดในไตรมาสที่ ๓ ปี ๒๕๖๔ และมีแนวโน้มฟื้นตัวต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-1๙) สายพันธุ์โอมิครอน (Omicron) เป็นความเสี่ยงสำคัญต่อแนวโน้มเศรษฐกิจในระยะข้างหน้า จึงจำเป็นต้องติดตามอย่างใกล้ชิด

๒.๑.๒ กนง. ยังให้น้ำหนักกับการสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจเป็นสำคัญในการตัดสินใจนโยบาย และเห็นว่านโยบายการเงินที่ผ่อนคลายต่อเนื่องจะช่วยสนับสนุนการขยายตัวของเศรษฐกิจ จึงเห็นควรให้คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้

๒.๑.๓ กนง. คาดว่า อัตราเงินเฟ้อทั่วไปที่เพิ่มขึ้นชั่วคราวจากปัจจัยด้านอุปทานจะคลี่คลายภายในปี ๒๕๖๕ โดยโอกาสที่แรงกดดันเงินเฟ้อของไทยจะเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องยังมีไม่มากจากข้อจำกัดด้านการส่งผ่านต้นทุนของผู้ประกอบการและตลาดแรงงานที่ยังเปราะบาง แต่ต้องติดตามพัฒนาการของเงินเฟ้ออย่างใกล้ชิด ภายใต้บริบทที่เงินเฟ้อโลกปรับสูงขึ้นเร็ว

๒.๒ การประเมินแนวโน้มเศรษฐกิจการเงินเพื่อประกอบการดำเนินนโยบายการเงิน

๒.๒.๑ เศรษฐกิจโลก

๑) เศรษฐกิจคู่ค้าในระยะข้างหน้ามีทิศทางขยายตัวต่อเนื่องแต่ในอัตราที่ชะลอลงตามลำดับ โดยในปี ๒๕๖๔ จะขยายตัวต่ำกว่าที่ประเมินไว้ เนื่องจากการระบาดของ COVID-1๙ สายพันธุ์เดลต้าในไตรมาสที่ ๓ และปัญหาข้อจำกัดด้านอุปทาน (Supply Disruption) ที่ยืดเยื้อ สำหรับปี ๒๕๖๕ มีแนวโน้มขยายตัวชะลอลงตามการระบาดในช่วงต้นปี ซึ่งตรงกับฤดูหนาวในซีกโลกเหนือ รวมถึงการระบาดของ COVID-1๙ สายพันธุ์ Omicron แต่คาดว่าผลกระทบจะจำกัดอยู่ในช่วงแรกของปี สำหรับปี ๒๕๖๖ คาดว่า จะขยายตัวตามการคลี่คลายของสถานการณ์การระบาดและปัญหา Supply Disruption

๒) ธนาคารกลางหลายแห่งส่งสัญญาณการดำเนินนโยบายการเงินที่ผ่อนคลายลดลง ส่วนหนึ่งเป็นผลจากอัตราเงินเฟ้อที่ขยายตัวต่อเนื่องและอยู่ในระดับสูงกว่ากรอบเป้าหมาย รวมทั้งเศรษฐกิจที่ทยอยฟื้นตัวต่อเนื่อง โดยธนาคารกลางกลุ่มประเทศอุตสาหกรรมหลักมีแนวโน้มคงอัตราดอกเบี้ยนโยบายในระดับต่ำ เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจที่ยังมีความไม่แน่นอนสูง ในขณะที่ธนาคารกลางส่วนใหญ่ในเอเชียมีแนวโน้มคงอัตราดอกเบี้ยนโยบายในระดับต่ำ เพื่อสนับสนุนเศรษฐกิจที่ทยอยฟื้นตัวหลังสถานการณ์การระบาดเริ่มคลี่คลาย และธนาคารกลางในกลุ่มประเทศตลาดเกิดใหม่หลายแห่งปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบาย ซึ่งส่วนใหญ่เป็นประเทศที่มีแรงกดดันด้านเงินเฟ้อเร่งขึ้นมาก

๒.๒.๒ ภาวะการเงินและเสถียรภาพระบบการเงินไทย

๑) ภาวะการเงินไทยโดยรวมยังผ่อนคลาย ภาคธุรกิจสามารถระดมทุนได้อย่างต่อเนื่อง แต่ความเสี่ยงด้านเครดิตยังเป็นอุปสรรคต่อธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) โดยต้นทุนการระดมทุนของภาคธุรกิจโดยรวมยังอยู่ในระดับต่ำทั้งในตลาดสินเชื่อและตลาดตราสารหนี้ และอัตราดอกเบี้ยเงินกู้อ้างอิง (Minimum Loan Rate) ของธนาคารพาณิชย์ยังอยู่ในระดับต่ำกว่าช่วงก่อนการระบาด ขณะที่อัตราดอกเบี้ยสินเชื่อปล่อยใหม่ (New Loan Rate) ปรับเพิ่มขึ้นเล็กน้อยจากเดือนกันยายน ๒๕๖๔

๒) ด้านอัตราแลกเปลี่ยน เงินบาทต่อดอลลาร์สหรัฐอ่อนค่า (ดอลลาร์ สรอ.) และดัชนีค่าเงินบาทอ่อนค่าลงจากไตรมาสก่อน โดยเงินบาทอ่อนค่าเร็วในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ จาก ๒ ปัจจัยหลัก ได้แก่ (๑) การระบาดของ COVID-1๙ สายพันธุ์ Omicron ซึ่งส่งผลต่อแนวโน้มการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยว และ (๒) การลดการผ่อนคลายนโยบายการเงินเร็วกว่าคาดของธนาคารกลางประเทศอุตสาหกรรมหลัก ซึ่งปัจจัยดังกล่าวส่งผลให้ความเชื่อมั่นปรับตัวลดลงและเงินทุนไหลออกจากสินทรัพย์เสี่ยง อย่างไรก็ดี ยังคงมีเงินทุนไหลเข้าลงทุนในตราสารหนี้ของไทย

๓) เสถียรภาพระบบการเงินยังเปราะบาง โดยเฉพาะฐานะทางการเงินของภาคครัวเรือนและภาคธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดหลายระลอก สะท้อนจากสัดส่วนหนี้

ครัวเรือนและธุรกิจต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศที่ยังอยู่ในระดับสูง ทำให้อาจจุดรั้งการเติบโตของเศรษฐกิจในระยะข้างหน้า จึงต้องติดตามและเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับความเสี่ยงระยะปานกลางที่อาจเกิดขึ้นได้ภายใต้ความไม่แน่นอนของ COVID-๑๙ ที่ยังยืดเยื้อและอาจรุนแรงขึ้นจากสายพันธุ์ใหม่

๒.๒.๓ แนวโน้มเศรษฐกิจและเงินเฟ้อของไทย

๑) เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๔ คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ ๐.๙ เพิ่มขึ้นเล็กน้อยจากประมาณการเดิม จากข้อมูลจริงช่วงปลายปีที่ดีกว่าคาด สำหรับปี ๒๕๖๕ คาดว่าเศรษฐกิจจะขยายตัวร้อยละ ๓.๔ โดยการระบาดของ COVID-๑๙ สายพันธุ์ Omicron จะส่งผลกระทบต่อกิจกรรมทางเศรษฐกิจในประเทศ การส่งออกสินค้า และจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติ โดยเฉพาะในช่วงแรกของปี และในปี ๒๕๖๖ คาดว่าเศรษฐกิจจะขยายตัวเร่งขึ้นที่ร้อยละ ๔.๗ จากการฟื้นตัวของนักท่องเที่ยวต่างชาติเป็นหลัก

๒) มูลค่าการส่งออกสินค้าของไทยในปี ๒๕๖๔ มีแนวโน้มขยายตัวที่ร้อยละ ๑๘ สูงกว่าที่คาดการณ์ โดยเป็นผลมาจากทั้งจากปริมาณที่ขยายตัวดี และราคาที่เพิ่มขึ้นตามราคาสินค้าโภคภัณฑ์โลกและต้นทุนการขนส่งสินค้า สำหรับปี ๒๕๖๕ มีแนวโน้มขยายตัวที่ร้อยละ ๓.๕ ต่ำกว่าประมาณการเดิม จากการระบาดของ COVID-๑๙ สายพันธุ์ Omicron ที่กระทบต่อความต้องการสินค้าไทย และปัญหา Supply Disruption จะยังไม่คลี่คลายตลอดช่วงแรกของปี และในปี ๒๕๖๖ คาดว่าจะขยายตัวต่อเนื่องที่ร้อยละ ๒.๙ ซึ่งเป็นอัตราที่ชะลอตัวลงจากปี ๒๕๖๕ สอดคล้องกับแนวโน้มเศรษฐกิจโลก

๓) ประมาณการจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติในปี ๒๕๖๔ กลับมาฟื้นตัวจากที่คาดการณ์ไว้เดิม ๑.๕ แสนคน เป็น ๒.๘ แสนคน เป็นผลมาจากนโยบายเปิดรับนักท่องเที่ยวต่างชาติโดยไม่ต้องกักตัว สำหรับปี ๒๕๖๕ คาดว่าจำนวนนักท่องเที่ยวจะขยายตัวต่ำกว่าประมาณการเดิมจาก ๖ ล้านคน เป็น ๕.๖ ล้านคน เนื่องจากการระบาดของ COVID-๑๙ สายพันธุ์ Omicron ที่กระทบต่อความเชื่อมั่นในการเดินทางระหว่างประเทศในช่วงแรกของปี และในปี ๒๕๖๖ คาดว่าจำนวนนักท่องเที่ยวจะฟื้นตัวได้ดี โดยคาดว่าจะมีนักท่องเที่ยวต่างชาติประมาณ ๒๐ ล้านคน หลังทยอยเปิดรับนักท่องเที่ยวต่างชาติเพิ่มเป็นลำดับ

๔) การบริโภคภาคเอกชนในปี ๒๕๖๔ คาดว่าจะขยายตัวที่ร้อยละ ๐.๔ โดยในไตรมาสที่ ๔ มีแนวโน้มฟื้นตัวต่อเนื่องจากสถานการณ์การระบาดที่ทยอยคลี่คลาย การกระจายวัคซีนได้ตามเป้าหมาย และมาตรการกระตุ้นการใช้จ่ายของภาครัฐ สำหรับปี ๒๕๖๕ คาดว่าจะขยายตัวสูงที่ร้อยละ ๕.๖ จากการฟื้นตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจต่อเนื่อง รวมทั้งแรงสนับสนุนของมาตรการภาครัฐ และในปี ๒๕๖๖ คาดว่าจะขยายตัวที่ร้อยละ ๓.๘ สำหรับการลงทุนภาคเอกชนในปี ๒๕๖๔ และ ๒๕๖๕ คาดว่าจะขยายตัวต่อเนื่องที่ร้อยละ ๔ และ ๕.๔ ตามลำดับ ซึ่งต่ำกว่าที่เคยประเมินไว้ เนื่องจากแผนโครงการลงทุนขนาดใหญ่บางโครงการที่มีแนวโน้มล่าช้ากว่าคาด ประกอบกับอุปสงค์ในประเทศและความเชื่อมั่นภาคธุรกิจได้รับผลกระทบจาก COVID-๑๙ สายพันธุ์ Omicron และในปี ๒๕๖๖ คาดว่าจะขยายตัวที่ร้อยละ ๕ ตามการขยายตัวของอุปสงค์ในประเทศและการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยว

๕) อัตราเงินเฟ้อทั่วไปจะเคลื่อนไหวอยู่ในกรอบเป้าหมายตลอดช่วงประมาณการ โดยในปี ๒๕๖๔ และ ๒๕๖๕ ปรับเพิ่มขึ้นมาอยู่ที่ร้อยละ ๑.๒ และ ๑.๗ ตามลำดับ เนื่องจากอัตราเงินเฟ้อหมวดพลังงานมีแนวโน้มสูงขึ้นชั่วคราวตามราคาน้ำมันดิบในตลาดโลก และในปี ๒๕๖๖ คาดว่าอัตราเงินเฟ้อทั่วไปจะอยู่ที่ร้อยละ ๑.๔

๓. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีทราบรายงานภาวะและแนวโน้มเศรษฐกิจไทยประจำปี ๒๕๖๔ ตามที่ กนง. เสนอมา
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๙๐ โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ chaipatr@fpo.go.th