

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๙๐๓/๒๐๑



สลด. ๕ กษ๐๑

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๕533/65

17 ม.ค. 2565 เวลา 11.59 น.



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๒๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบกู้ยืมเงินเพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๗
 ๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๘/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว๑๐๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๒๗/๖๐๓ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๔
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๒๔/๖๗๗๒ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
 ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๙๐๔/๑๗๑๒๓ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบกู้ยืมเงินเพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย วงเงิน ๒๕๐ ล้านบาท (เงินกู้เบิกเกินบัญชี) อายุสัญญา ๑ ปี มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อ.ส.ค. พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๒๖ (๑) และ (๒) ที่กำหนดให้ต้องนำเสนอเรื่องนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย หรือเรียกชื่อย่อว่า “อ.ส.ค.” เป็นรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เคยมีวงเงินกู้เบิกเกินบัญชีธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) วงเงิน ๑๐๐ ล้านบาท เพื่อสำรองเป็นทุนหมุนเวียนดำเนินงาน โดยใช้หลักทรัพย์เครื่องจักรอุปกรณ์พร้อมสิ่งปลูกสร้างโรงงานผลิตภัณฑ์นมที่จังหวัดสุโขทัย ค้ำประกันการกู้เงินอายุสัญญา ๑ ปี โดยต่อสัญญาทุกปี (ปีต่อปี)

๑.๒ ในปี ๒๕๕๗ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ได้ปรับลดวงเงินเหลือ ๕๐ ล้านบาท ตามมูลค่าหลักทรัพย์ที่ค้ำประกันที่ลดลง เนื่องจาก อ.ส.ค. ได้ย้ายเครื่องจักรที่เป็นส่วนหนึ่งของหลักทรัพย์ค้ำประกันออกจากพื้นที่ที่ตั้งเดิม เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพและขยายกำลังการผลิต

๑.๓ ในปี ๒๕๕๘ อ.ส.ค. ได้แจ้งธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ขอยกเลิกวงเงินเบิกเกินบัญชี เนื่องจากใกล้จะหมดอายุสัญญา ประกอบกับในช่วงระยะเวลาดังกล่าวไม่ได้ใช้วงเงินเบิกเกินบัญชีเพื่อบริหารจัดการการดำเนินงาน เนื่องจากสภาพคล่องทางการเงินของ อ.ส.ค. อยู่ในสถานการณ์ที่ดี

๑.๔ ในระยะเวลาที่ผ่านมา อ.ส.ค. ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ที่ส่งผลกระทบต่อการค้าบริการของ อ.ส.ค. มาอย่างต่อเนื่อง ถึงแม้ว่าจะพยายามบริหารจัดการองค์กรภายใต้สถานการณ์ที่ไม่สามารถควบคุมได้ก็ตาม และจากผลกระทบดังกล่าว ส่งผลกระทบต่อการทำงานของ อ.ส.ค. จึงจำเป็นต้องขอความเห็นชอบกู้ยืมเงินเพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่อง เพื่อลดความเสี่ยงจากการขาดสภาพคล่องทางการเงินในระยะสั้น ในการจ่ายค่าน้ำนมดิบให้กับเกษตรกร

๑.๕ คณะกรรมการ อ.ส.ค. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบให้ อ.ส.ค. ดำเนินการขอกู้เงินเบิกเกินบัญชีเพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงินในวงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท อายุสัญญา ๓ ปี โดยขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการกู้เงิน เนื่องจาก อ.ส.ค. ไม่มีหลักทรัพย์ที่จะนำไปค้ำประกัน เพราะที่ดินเป็นที่ราชพัสดุ และเครื่องจักรอุปกรณ์ส่วนใหญ่เป็นการเช่า (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อ.ส.ค. พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๒๖ ระบุว่า “อ.ส.ค. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินกิจการดังต่อไปนี้ได้

- (๑) ลงทุนหรือร่วมทุนเพื่อการใดครั้งหนึ่งเกินยี่สิบล้านบาท
- (๒) กู้ยืมเงินหรือค้ำประกันบุคคลภายนอกครั้งหนึ่งเกินยี่สิบล้านบาท”

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในสถานการณ์ปัจจุบัน อ.ส.ค. จำเป็นต้องมีวงเงินเบิกเกินบัญชีเพื่อเสริมสภาพคล่องในการทำธุรกิจเป็นเงินทุนหมุนเวียนในกิจการค้าเนื่องจาก

๓.๑ ตั้งแต่ปี ๒๕๖๒ เป็นต้นมา สภาวะเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศมีการชะลอตัว โดยมีแนวโน้มต่อเนื่องไปอีก ๒-๓ ปี ทำให้ได้รับผลกระทบเนื่องจากกำลังซื้อของผู้บริโภค และตัวแทนจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมลดลง ในขณะที่ปริมาณน้ำนมดิบที่ อ.ส.ค. ต้องรับซื้อจากเกษตรกรยังคงเดิมทุกปี และต้องจ่ายค่าน้ำนมดิบให้แก่เกษตรกรอย่างสม่ำเสมอเป็นประจำทุกเดือน โดยปริมาณน้ำนมดิบจะสูงสุดในช่วงเดือนมีนาคมถึงเดือนพฤษภาคมของทุกปี ซึ่งเป็นช่วงปิดภาคเรียน ทำให้ผลิตภัณฑ์นมออกจำหน่ายในคลังสินค้าเป็นจำนวนมาก จึงมีค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บสินค้ามากขึ้น

๓.๒ จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ในประเทศปี ๒๕๖๔ ระลอกใหม่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจที่รุนแรงเพิ่มมากขึ้น และยาวนานกว่าปีที่ผ่านๆ มา รวมทั้งอุทกภัยที่เกิดขึ้นทั่วทุกภาค ส่งผลให้การจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมซึ่งเป็นรายได้หลักของ อ.ส.ค. ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ธุรกิจมีการแข่งขันสูง ทำให้บางช่วงเวลามีเงินสดไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายตามกำหนดชำระเงิน

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ อ.ส.ค. มีความประสงค์ขอกู้เงินเบิกเกินบัญชีเพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงิน แต่เนื่องจากไม่มีหลักทรัพย์เพียงพอที่จะนำไปค้ำประกัน เพราะที่ดินเป็นที่ราชพัสดุ และเครื่องจักรอุปกรณ์ในการผลิตผลิตภัณฑ์นมส่วนใหญ่เป็นการเช่า ดังนั้นในการกู้ยืมเงินจึงมีความจำเป็นต้องขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการกู้ยืม

๔.๒ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อ.ส.ค. พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม(ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๒๖ ระบุว่า อ.ส.ค. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการ ดังต่อไปนี้ได้

(๑) ลงทุนหรือร่วมลงทุนเพื่อการใดครั้งหนึ่งเกินยี่สิบล้านบาท

(๒) กู้ยืมเงินหรือค้ำประกันบุคคลภายนอกครั้งหนึ่งเกินยี่สิบล้านบาท”

๔.๓ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว๑๐๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ กำหนดแนวทางการให้ส่วนราชการที่จะเสนอเรื่องขออนุมัติงบประมาณหรือเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจ ภาควิชาการเห็นชอบของกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและนำความเห็นของหน่วยงานข้างต้น เสนอพร้อมทั้งเรื่องดังกล่าว เพื่อให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลพิจารณาสั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๔ การกู้ยืมเงินเพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่อง (วงเงินกู้เบิกเกินบัญชี)

(๑) อ.ส.ค. ได้จัดทำประมาณการกระแสเงินสดประจำปี ๒๕๖๕ โดยคาดว่าจะมีเงินสดรับ ๘,๘๑๐.๔๗ ล้านบาท และเงินสดจ่าย ๙,๕๙๗.๖๔ ล้านบาท โดยมีเงินสดยกมาจากปี ๒๕๖๔ จำนวน ๕๓๗.๑๗ ล้านบาท ส่งผลให้ อ.ส.ค. ขาดเงินสดไว้ใช้จ่ายในปี ๒๕๖๕ จำนวน ๒๕๐ ล้านบาท ดังนี้

(๑.๑) รายการเงินสดรับ คาดว่าจะมีเงินสดรับ ๘,๘๑๐.๔๗ ล้านบาท โดยแบ่งเป็น รายได้จากการดำเนินงาน ๘,๗๐๕.๔๗ ล้านบาท รายได้อื่น ๑๐๕ ล้านบาท

(๑.๒) รายการเงินสดจ่าย คาดว่าจะมีเงินสดจ่าย ๙,๕๙๗.๖๔ ล้านบาท โดยแบ่งเป็น รายจ่ายจากการดำเนินงาน ๙,๐๘๗.๖๔ ล้านบาท รายจ่ายลงทุน ๕๑๐ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดเงินสดรับและเงินสดจ่ายดังนี้

	หน่วย:ล้านบาท
รายการ	ประมาณการ
เงินสดรับ	
รายได้จากการดำเนินงาน	๘,๗๐๕.๔๗
รายได้อื่น	๑๐๕.๐๐
รวมเงินสดรับ	๘,๘๑๐.๔๗
เงินสดจ่าย	
รายจ่ายจากการดำเนินงาน	๙,๐๘๗.๖๔
รายจ่ายลงทุน	๕๑๐.๐๐
รวมเงินสดจ่าย	๙,๕๙๗.๖๔
เงินสดเกิน (ขาด)	(๗๘๗.๑๗)
เงินสดต้นงวด	๕๓๗.๑๗
เงินสดเกิน (ขาด) ทั้งสิ้น	(๒๕๐.๐๐)

๕.ความเห็น...

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้สอบถามความเห็นของสำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สรุปลักษณะสำคัญได้ดังนี้

๕.๑ สำนักงบประมาณ

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้ อ.ส.ค. สามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีสภาพคล่องและมีเงินทุนหมุนเวียนเพียงพอต่อการดำเนินงานประกอบกับคณะกรรมการ อ.ส.ค. ในคราวประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบการขอกู้เงินเกินบัญชีเพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงินในวงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท อายุสัญญา ๓ ปี โดยขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการกู้เงินด้วยแล้ว จึงเห็นสมควรที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการให้ อ.ส.ค. กู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชีเพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงินดังกล่าว ตามนัยมาตรา ๒๖ (๒) ของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อ.ส.ค. พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ดังกล่าว ตามความจำเป็นและเหมาะสม รวมทั้งให้ อ.ส.ค. ดำเนินการขอบรรจวงเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินดังกล่าว ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑

อย่างไรก็ดี อ.ส.ค. ควรจะพิจารณาเบิกใช้เงินกู้เท่าที่จำเป็นเพื่อไม่ให้เกิดภาระดอกเบี้ยต่อองค์กรในระยะยาว และการดำเนินการกู้เงินดังกล่าว จะต้องเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายและอยู่ภายใต้วัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน โดยต้องกระทำด้วยความรอบคอบคำนึงถึงความคุ้มค่าประโยชน์ที่จะได้รับ และความสามารถในการชำระหนี้ รวมถึงการกระจายภาระการชำระหนี้ที่เหมาะสมตามนัยมาตรา ๔๙ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัด รวมทั้งพิจารณากำหนดแนวทางการบริหารจัดการเพิ่มรายได้ลดรายจ่ายในการดำเนินงาน และควรพิจารณาหาพันธมิตรเพิ่มเติม เพื่อสร้างตลาดรองรับผลิตภัณฑ์และช่องทางการจำหน่ายให้มีความสะดวกและเข้าถึงง่ายต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕.๒ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๑) เห็นควรให้ อ.ส.ค. กู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชีวงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ ปี เพื่อช่วยเสริมสภาพคล่องในการดำเนินงาน กรณีที่ อ.ส.ค. ขาดเงินทุนหมุนเวียนและมีความจำเป็นเร่งด่วน ต้องใช้จ่ายเงินในบางช่วงเวลา โดยให้ อ.ส.ค. พิจารณาเบิกใช้เงินกู้ตามความจำเป็นเพื่อไม่ให้เกิดภาระหนี้สินในระยะยาว ประกอบกับเป็นการดำเนินการตามนัยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อ.ส.ค. พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ ที่การกู้ยืมเงินหรือค้ำประกันบุคคลภายนอกครั้งหนึ่งไม่เกินยี่สิบล้านบาทจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน สำหรับการพิจารณาการค้ำประกันเงินกู้ เห็นควรให้เป็นไปตามความเห็นกระทรวงการคลัง และหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการกู้เงินดังกล่าวให้ อ.ส.ค. โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับผิดชอบการประสานขอบรรจวงเงินกู้ดังกล่าว ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ตามขั้นตอนต่อไป

(๒) อ.ส.ค....

(๒) อ.ส.ค. ควรเร่งทำการตลาดเชิงรุก และขยายช่องทางการจัดจำหน่ายทั้งในและต่างประเทศให้มากขึ้น เพื่อระบายสินค้าและเป็นการสร้างรายได้เพิ่ม รวมถึงช่วยลดค่าใช้จ่ายด้านต้นทุนให้กับองค์กรได้ และพิจารณาการบริหารจัดการน้ำนมดิบให้สอดคล้องกับปริมาณความต้องการในตลาดเพื่อลดปัญหาน้ำนมดิบล้นตลาด (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๕.๓ กระทรวงการคลัง

(๑) อ.ส.ค. ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ที่ส่งผลให้เศรษฐกิจชะลอตัว และกำลังซื้อของผู้บริโภคลดลง ประกอบกับการเลื่อนเปิดภาคเรียนเป็นระยะเวลานาน ในขณะที่ยังคงต้องรับซื้อน้ำนมดิบจากเกษตรกรตามบันทึกข้อตกลง (MOU) การซื้อขายน้ำนมโค เพื่อบริหารจัดการน้ำนมดิบในตลาดและดำเนินโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ทำให้มีค่าใช้จ่ายจากการจัดเก็บผลิตภัณฑ์นมรอการจำหน่ายสูงขึ้น จึงส่งผลกระทบต่อรายได้จากการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมและกำไรสุทธิที่ปรับลดลง นอกจากนี้ อ.ส.ค. ยังมีหนี้ค่าน้ำนมดิบที่ค้างชำระบางส่วน โดย อ.ส.ค. ต้องรักษาระดับเงินสดปลายงวด เพื่อชำระค่าน้ำนมดิบในงวดแรกของต้นเดือน กวดละประมาณ ๒๕๐ ล้านบาท ประกอบกับปัจจุบันไม่มีเงินกู้เบิกเกินบัญชีเพื่อสำรองเผื่อสภาพคล่อง ดังนั้นเพื่อลดความเสี่ยงจากการขาดสภาพคล่องทางการเงินระยะสั้นซึ่งอาจกระทบต่อการรับซื้อน้ำนมดิบในตลาด กระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้อ.ส.ค. กู้เงินเบิกเกินบัญชี จำนวน ๒๕๐ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อใช้สำรองค่ารับซื้อน้ำนมดิบ ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล และจากสถานการณ์ปัจจุบันที่รัฐบาลเริ่มผ่อนคลายมาตรการป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) อ.ส.ค. จึงควรมีแผนการบริหารจัดการด้านการตลาด และเร่งระบายสต็อกผลิตภัณฑ์นม เพื่อเพิ่มรายได้จากการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมและนำมาชำระค่ารับซื้อน้ำนมดิบแทนการกู้เงินเกินบัญชี

สำหรับการค้ำประกันของกระทรวงการคลังตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ วรรค ๒ ได้บัญญัติว่า “กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ แก่รัฐวิสาหกิจใดที่มีได้ประกอบกิจการอันเป็นสาธารณูปโภค และมีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกินสามปีไม่ได้” ซึ่งผลประกอบการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๓ อ.ส.ค. มีกำไรสุทธิจำนวน ๑๘๗.๙๗ และ ๙.๒๘ ล้านบาท ตามลำดับ อย่างไรก็ตามในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ อ.ส.ค. มีผลขาดทุน (เบื้องต้น) จำนวน ๙๒.๕๕ ล้านบาท ดังนั้นกระทรวงการคลังจึงเห็นควรค้ำประกันเงินกู้เบิกเกินบัญชีวงเงิน ๒๕๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๑ ปี นับตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๕ และสามารถนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาเงินกู้เบิกเกินบัญชี โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันได้ หากผลประกอบการมีกำไรรวมทั้งควรมีแนวทางแก้ไขปัญหาผลประกอบการขาดทุนอย่างเร่งด่วน เพื่อลดผลกระทบต่อการประกอบธุรกิจในระยะยาว ทั้งนี้ อ.ส.ค. จะต้องแจ้งต่อสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเพื่อบรรจุวงเงินกู้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนที่จะดำเนินการกู้เงินดังกล่าว

(๒) การขออนุมัติกู้เงินเบิกเกินบัญชี โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน ซึ่งจะก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐ ดังนั้นหน่วยงานที่เสนอเรื่องดังกล่าวต้องพิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการคลังของรัฐด้วย ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

นอกจาก...

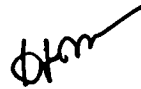
นอกจากนี้การขออนุมัติกู้เงินเบิกเกินบัญชีของ อ.ส.ค. ดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามกฎหมายและอยู่ภายใต้ขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ของประเทศและหน่วยงานของรัฐ โดยต้องกระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลัง ตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศ ของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ รวมถึงให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๔๙ และ ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการกู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชีเพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงินขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกันจำนวน ๒๕๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๑ ปี นับตั้งแต่วันที่งบประมาณ ๒๕๖๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย
ฝ่ายนโยบายและยุทธศาสตร์
โทร/โทรสาร ๐-๓๖๙๐-๙๖๘๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : budget@dpo.go.th