

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๔/๑๓๖๖



๗๐๓ 10-1
วันที่ 31 ธค ๖5
๑๕ 15-20

สลด.
ส่ง : กวค.
รับที่ : ๕1117/65
31 ม.ค. 2565 เวลา 15.00 น.



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบกู้ยืมเงินเพื่อสำรองเผื่อสภาพคล่องขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา
เรื่องที่...

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๕๒๖ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณา
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขอความเห็นชอบกู้ยืมเงิน
เพื่อสำรองเผื่อสภาพคล่องขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) โดยให้กระทรวงการคลัง
ค้ำประกัน จำนวน ๒๕๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๑ ปี นับตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. อ.ส.ค. ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ที่ส่งผลให้เศรษฐกิจชะลอตัว และกำลังซื้อของผู้บริโภคลดลง ประกอบกับการเลื่อนเปิดภาคเรียน เป็นระยะเวลานาน ในขณะที่ยังคงต้องรับซื้อน้ำนมดิบจากเกษตรกรตามบันทึกข้อตกลง (MOU) การซื้อขายน้ำนมโค เพื่อบริหารจัดการน้ำนมดิบในตลาดและดำเนินโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ทำให้มีค่าใช้จ่ายจากการจัดเก็บผลิตภัณฑ์นมรอการจำหน่ายสูงขึ้น จึงส่งผลกระทบต่อรายได้จากการจำหน่าย ผลิตภัณฑ์นมและกำไรสุทธิที่ปรับลดลง นอกจากนี้ อ.ส.ค. ยังมีหนี้ค่าน้ำนมดิบที่ค้างชำระบางส่วน โดย อ.ส.ค. ต้องรักษาระดับเงินสดปลายงวด เพื่อชำระค่าน้ำนมดิบในงวดแรกของต้นเดือนงวดละประมาณ ๒๕๐ ล้านบาท ประกอบกับปัจจุบัน ไม่มีเงินกู้เบิกเกินบัญชีเพื่อสำรองเผื่อสภาพคล่อง ดังนั้น เพื่อลดความเสี่ยงจากการขาดสภาพคล่องทางการเงินในระยะสั้น ซึ่งอาจกระทบต่อการรับซื้อน้ำนมดิบในตลาด กระทรวงการคลัง จึงเห็นควรให้ อ.ส.ค. กู้เงินเบิกเกินบัญชี จำนวน ๒๕๐ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อใช้สำรอง ค่ารับซื้อน้ำนมดิบ ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล และจากสถานการณ์ปัจจุบันที่รัฐบาล เริ่มผ่อนคลายมาตรการป้องกันและควบคุมการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) อ.ส.ค. จึงควรมีแผนการบริหารจัดการด้านการตลาดและเร่งระบายสต็อกผลิตภัณฑ์นม เพื่อเพิ่มรายได้ จากการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม และนำมาชำระค่ารับซื้อน้ำนมดิบแทนการกู้เงินเบิกเกินบัญชี

สำหรับการค้ำประกันของกระทรวงการคลัง ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๙ วรรค ๒ ได้บัญญัติว่า “กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ต่อ แก่รัฐวิสาหกิจใดที่มีได้ประกอบกิจการอันเป็นสาธารณูปโภคและมีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกินสามปีไม่ได้” ซึ่งผลประกอบการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๓ อ.ส.ค. มีกำไรสุทธิ จำนวน ๑๘๗.๙๗ และ ๙.๒๘ ล้านบาท ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ อ.ส.ค. มีผลขาดทุน (เบื้องต้น) จำนวน ๙๒.๕๕ ล้านบาท ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรค้ำประกันเงินกู้เบิกเกินบัญชี วงเงิน ๒๕๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๑ ปี นับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และสามารถนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาเงินกู้เบิกเกินบัญชี โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันได้ หากผลประกอบการมีกำไร รวมทั้งควรมีแนวทางการแก้ไขปัญหา ผลประกอบการขาดทุนอย่างเร่งด่วน เพื่อลดผลกระทบต่อการประกอบธุรกิจในระยะยาว ทั้งนี้ อ.ส.ค. จะต้องแจ้งต่อ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเพื่อบรรจุวงเงินกู้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนที่จะดำเนินการกู้เงินดังกล่าว

/๒. ...

๒. การขออนุมัติกู้เงินเบิกเกินบัญชี โดยกระทรวงการคลังคำประกัน ซึ่งจะก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐ ดังนั้น หน่วยงานที่เสนอเรื่องดังกล่าว ต้องพิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการเงินการคลังของรัฐด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติ มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

นอกจากนี้ การขออนุมัติกู้เงินเบิกเกินบัญชีของ อ.ส.ค. ดังกล่าว จะต้องเป็นไปตามกฎหมาย และอยู่ภายใต้ขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของประเทศ และของหน่วยงานของรัฐ โดยต้องกระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลัง ตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศและของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ รวมถึงให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะโดยเคร่งครัด ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๔๙ และ ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของกระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๔๐๗ (กฤติน)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๔๑๕๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : kridtin@pdmo.go.th