

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๗/ ๘๔๕



วันที่ ๒๐ ๒๐๖๕
เวลา ๑๕.๔๕ น.

สคค.

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๕749/65

20 ม.ค. 2565 เวลา 15.00 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติปรับกรอบวงเงินลงทุนและจัดหาแหล่งเงินเพิ่มเติม กรณีภาษีมูลค่าเพิ่มจากการใช้แหล่งเงินกู้ ECP กรณีภาษีมูลค่าเพิ่มงวด ๒๗ ถึง ๒๙ กรณีความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยน และกรณีค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม และอากรจากการนำเข้า (Import VAT & Import Duty) พร้อมทั้งขออนุมัติจัดหาแหล่งเงินรองรับ โครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต และช่วงบางซื่อ - ดลิ่งชัน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๔๔๓๒ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็น ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติปรับกรอบวงเงินลงทุนและจัดหาแหล่งเงินเพิ่มเติม กรณีภาษีมูลค่าเพิ่มจากการใช้แหล่งเงินกู้ ECP กรณีภาษีมูลค่าเพิ่มงวด ๒๗ ถึง ๒๙ กรณีความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยน และกรณีค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม และอากรจากการนำเข้า (Import VAT & Import Duty) พร้อมทั้งขออนุมัติจัดหาแหล่งเงินรองรับ โครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) (โครงการฯ) ช่วงบางซื่อ - รังสิต และช่วงบางซื่อ - ดลิ่งชัน ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย (รฟท.) เพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรเห็นชอบให้ รฟท. ปรับเพิ่มกรอบวงเงินโครงการฯ จำนวน ๒,๙๑๗,๗๕๒,๑๓๗.๙๕ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย แบ่งเป็น ๑) ค่าภาษีมูลค่าเพิ่มจากการเปลี่ยนแหล่งเงินจาก JICA เป็นเงินกู้ในประเทศ เนื่องจากความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยน และการใช้เงินกู้ ECP ๒) ค่าภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรจากการนำเข้า ของโครงการฯ ให้ครบถ้วนตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนด และ ๓) ค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นที่ต้องชำระให้ผู้รับจ้าง ในส่วนที่เป็นเงินเยนจากความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยนเนื่องจากเงินบาทแข็งค่ามากกว่าที่ประมาณการ กรอบวงเงิน ช่วงบางซื่อ - ดลิ่งชัน ไว้ ซึ่งส่งผลให้กรอบวงเงินของโครงการฯ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เพิ่มขึ้นจากที่คณะกรรมการอนุมัติไว้เดิมเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ จำนวน ๙๓,๙๕๐,๕๘๐,๒๙๗.๐๐ บาท เป็น ๙๖,๘๖๘,๓๓๒,๔๓๔.๙๕ บาท

๒. เห็นควรอนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินในประเทศเพื่อให้ รฟท. กู้ต่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ในโครงการฯ ช่วงบางซื่อ - รังสิต ภายใต้กรอบวงเงิน จำนวน ๗,๐๗๘,๘๙๓,๙๑๑.๐๙ บาท แบ่งเป็น

๒.๑ การปรับเพิ่มกรอบวงเงินโครงการฯ เพื่อชำระค่าภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรจากการนำเข้า ต่างๆ ให้ครบถ้วนตามที่กฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนด จำนวน ๒,๐๑๑,๔๖๓,๙๒๒.๗๐ บาท

✓ ๒.๒ การจัดหาแหล่งเงินเพิ่มเติมภายใต้กรอบวงเงินโครงการฯ เดิม เพื่อจ่ายค่างานโยธางานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล รวมจัดหาตู้รถไฟฟ้า และค่าจ้างที่ปรึกษา เนื่องจากความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยน จำนวน ๔,๔๐๖,๗๔๑,๓๒๑.๑๙ บาท และชำระค่าอากรจากการนำเข้า จำนวน ๖๖๐,๖๘๘,๖๖๗.๒๐ บาท รวมทั้งสิ้น ๕,๐๖๗,๔๒๙,๙๘๘.๓๙ บาท

ทั้งนี้ การรับภาระค่างานของโครงการฯ เห็นควรให้รัฐบาลรับภาระค่างานโครงสร้างพื้นฐานงานโยธาและส่วนที่เกี่ยวข้องตามหลักการของมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อชำระต้นเงิน ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายอื่นในการกู้เงินในส่วน

/ที่รัฐบาล ...

ที่รัฐบาลรับภาระต่อไป สำหรับค่างานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล รวมจัดหาตู้รถไฟฟ้า เห็นควรให้ รฟท. เป็นผู้รับภาระ โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน ตามความเหมาะสมและจำเป็น

๓. เห็นควรอนุมัติให้ รฟท. กู้เงินในประเทศและกระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นที่ต้องชำระผู้รับจ้างในส่วนที่เป็นเงินเย็นจากความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยนเนื่องจากเงินบาทแข็งค่ามากกว่าที่ประมาณการไว้ และค่าภาษีมูลค่าเพิ่มจากการนำเข้าของงานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล รวมจัดหาตู้รถไฟฟ้า ของโครงการฯ ช่วงบางซื่อ - ตลิ่งชัน จำนวน ๙๐๖,๒๘๘,๒๑๕.๒๕ บาท โดยให้ รฟท. รับภาระต้นทุนดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายอื่นในการกู้เงิน และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินตามความเหมาะสมและจำเป็น

๔. กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๔.๑ เนื่องจากมีการปรับเพิ่มกรอบวงเงินโครงการฯ มาโดยตลอด จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคมเร่งตรวจสอบค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นจากการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงงานเพิ่มเติม (Variation Order) และค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมสำหรับการจ้างที่ปรึกษาในโครงการฯ ให้ได้ข้อสรุปโดยเร็ว เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสภาพคล่องทางการเงินของโครงการฯ และไม่ส่งผลต่อการเปิดให้บริการเต็มรูปแบบในอนาคต ทั้งนี้ ขอให้ รฟท. ดำเนินการตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี ระเบียบและข้อบังคับของทางราชการอย่างเคร่งครัดด้วย

๔.๒ รฟท. มีผลการเบิกจ่ายงบลงทุนสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีความสำคัญ อยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างต่ำและมีความล่าช้าจากแผนงานมากมาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งรวมถึงโครงการฯ ดังนั้น จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคมและ รฟท. ให้ความสำคัญกับการติดตามการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ อย่างเคร่งครัด

๔.๓ กระทรวงคมนาคมและ รฟท. ควรร่วมกันพิจารณาแนวทางการลงทุนในส่วนต่อขยายให้แล้วเสร็จโดยเร็วเพื่อให้สามารถดำเนินโครงการต่อไปได้ อันจะเป็นการรองรับความต้องการในการเดินทางของประชาชน และสร้างความเชื่อมโยงในการเดินทางด้วยระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) รวมถึงการพิจารณาข้อสรุปเรื่องรูปแบบการบริหารจัดการเดินรถและซ่อมบำรุงให้มีความชัดเจนโดยเร็วว่าจะให้ รฟท. เป็นผู้บริหารจัดการโครงการ โดยมอบหมายให้บริษัท รถไฟฟ้า ร.ฟ.ท. จำกัด ดำเนินการหรือจะเป็นการให้เอกชนร่วมลงทุน

๔.๔ กระทรวงคมนาคมและ รฟท. ควรสร้างความชัดเจนในการบริหารจัดการรูปแบบการเดินรถของโครงการฯ ช่วงบางซื่อ - รังสิต และช่วงบางซื่อ - ตลิ่งชัน กับรถไฟเชิงสังคม ที่ขอรับการสนับสนุนเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน สามารถลดต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน รวมทั้งจะช่วยให้มีการใช้ประโยชน์จากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรางของประเทศมากขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นของกระทรวงการคลังประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๗๙๙๙ ต่อ ๕๗๒๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ varunya@pdmo.go.th