



สลด.

ตั้ง : กนธ. ✓

รับที่ : ธ12792/64

22 พ.ย. 2564 เวลา 14.05 น.



ที่ รง ๐๖๐๒/๓๘๕๖

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี

ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
  ๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
  ๓. คำชี้แจงและสรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง
  ๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการประกันสังคมและที่ปรึกษา (ชุดที่ ๑๓) ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบการประกันบำนาญขั้นต่ำนานาชาติผู้รับบำนาญเสียชีวิตภายใน ๕ ปีแรก โดยปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินกรณีผู้รับบำนาญชราภาพถึงแก่ความตายภายใน ๖๐ เดือน นับตั้งแต่เดือนที่มีสิทธิได้รับเงินบำนาญชราภาพ จากจ่ายเงินบำนาญชราภาพ ๑๐ เท่า เป็น จ่ายเงินบำนาญชราภาพเท่ากับจำนวนเงินบำนาญชราภาพที่ได้รับคราวสุดท้ายก่อนถึงแก่ความตายคูณด้วยจำนวนเดือนที่เหลือหลังจากผู้รับเงินบำนาญชราภาพถึงแก่ความตายจนครบ ๖๐ เดือน เว้นแต่จำนวนเดือนที่เหลือน้อยกว่า ๑๐ เดือนให้จ่ายเงินบำนาญชราภาพเป็นจำนวน ๑๐ เดือน

๑.๒ คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงาน ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้วเสร็จ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ และได้รับรองมติการประชุมแล้วโดยประธานกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงานมีข้อสังเกตว่าเพราะเหตุใดผู้รับบำนาญชราภาพในกรณีแรกไม่ได้ครบหกสิบเดือนในประเด็นร่างกฎกระทรวงฉบับดังกล่าว

๑.๓ คณะกรรมการประกันสังคมและที่ปรึกษา (ชุดที่ ๑๓) ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบกำหนดให้ผู้รับบำนาญชราภาพอยู่ก่อนวันที่กฎกระทรวงฉบับนี้ใช้บังคับ

และรับเงิน

และรับเงินบำนาญชราภาพมาแล้วยังไม่ครบ ๖๐ เดือน ให้มีสิทธิได้รับเงินบำนาญชราภาพจนครบ ๖๐ เดือนด้วย เว้นแต่จำนวนเดือนที่เหลือน้อยกว่า ๑๐ เดือน ให้จ่ายเงินบำเหน็จชราภาพเป็นจำนวน ๑๐ เดือน โดยกำหนดไว้ในบทเฉพาะกาล

๑.๔ คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงาน ได้ตรวจพิจารณา ทบทวน ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้วเสร็จ ในการประชุมครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ และได้รับรองมติการประชุมแล้ว

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีหลักการสำคัญในการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยเพื่อเป็นหลักประกันแก่ผู้รับเงินบำนาญชราภาพในกรณีผู้รับเงินบำนาญชราภาพเสียชีวิต ภายในหกสิบเดือนนับแต่เดือนที่มีสิทธิรับเงินบำนาญชราภาพ ให้ได้รับบำเหน็จชราภาพเพิ่มขึ้นรวมแล้วเท่ากับ ๖๐ เดือน โดยแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ การจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ กระทรวงแรงงานจึงเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

## **๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ คือ ๑) กรณีผู้รับบำเหน็จชราภาพถึงแก่ความตายภายใน ๖๐ เดือน นับแต่เดือนที่มีสิทธิได้รับเงินบำนาญชราภาพให้จ่ายเงินบำเหน็จชราภาพเป็นจำนวนเท่ากับจำนวนเงินบำนาญชราภาพที่ได้รับเดือนสุดท้ายก่อนถึงแก่ความตายคูณด้วยจำนวนเดือนที่เหลือหลังจากผู้รับเงินบำนาญชราภาพถึงแก่ความตายจนครบ ๖๐ เดือน ๒) กรณีบุคคลซึ่งถูกงดการจ่ายเงินบำนาญชราภาพเนื่องจาก กลับเข้าเป็นผู้ประกันตนและเวลาต่อมาความเป็นผู้ประกันตนสิ้นสุดลงด้วยเหตุถึงแก่ความตาย หากบุคคลนั้น ได้รับเงินบำนาญชราภาพมาแล้วไม่เกิน ๖๐ เดือนให้จ่ายเงินบำเหน็จชราภาพเป็นจำนวนเท่ากับจำนวนเงินบำนาญชราภาพที่ได้รับเดือนสุดท้ายก่อนกลับเข้าเป็นผู้ประกันตนคูณด้วยจำนวนเดือนที่เหลือหลังจากผู้รับเงินบำนาญชราภาพกลับเข้าเป็นผู้ประกันตนจนครบ ๖๐ เดือน ๓) ผู้รับบำนาญชราภาพอยู่ก่อนกฎกระทรวงฉบับนี้ ใช้บังคับและรับบำนาญชราภาพมาแล้วยังไม่ครบ ๖๐ เดือน ให้จ่ายเงินบำเหน็จชราภาพจนครบ ๖๐ เดือน และในกรณีรับเงินบำนาญชราภาพมาแล้ว และจำนวนเดือนเหลือน้อยกว่า ๑๐ เดือนให้จ่ายเงินบำเหน็จชราภาพเป็นจำนวน ๑๐ เท่าของเงินบำนาญชราภาพรายเดือนที่ได้รับเดือนสุดท้ายก่อนถึงแก่ความตาย

๒๖ ๐๖

## **๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ**

การปรับปรุงสิทธิประโยชน์กรณีผู้รับบำนาญชราภาพเสียชีวิตก่อนได้รับบำนาญชราภาพ ครบ ๖๐ เดือน จากเดิมผู้รับสิทธิประโยชน์มูลค่าเท่ากับบำนาญจำนวนอีก ๑๐ เดือน เป็นจำนวนเงินเท่ากับ บำนาญจำนวนเดือนที่เหลือเพื่อให้ครบ ๖๐ เดือน ซึ่งผู้รับบำนาญที่เสียชีวิตภายใน ๖๐ เดือนจำนวนเพียงปีละ หลักร้อยคน จึงคาดว่า การแก้ไขกฎหมายจะทำให้กองทุนประกันสังคมมีค่าใช้จ่ายกรณีชราภาพเพิ่มขึ้น เพียงเล็กน้อยเมื่อเทียบกับค่าใช้จ่ายรวมและขนาดของกองทุน (๑.๙ ล้านล้านบาท) ทั้งนี้ กระทรวงแรงงาน ได้ดำเนินการตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

## **๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา**

## ๗. ผลกระทบ

### ๗.๑ ผลกระทบต่อผู้ประกันตน

การปรับเพิ่มประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพส่งผลดีต่อผู้ประกันตน เพื่อเป็นหลักประกันและเป็นการช่วยเหลือทายาทของผู้ประกันตนในการดำรงชีพภายหลังการเสียชีวิตของผู้ประกันตน

### ๗.๒ ผลกระทบต่อกองทุนประกันสังคม

การปรับเพิ่มประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ จะทำให้ค่าใช้จ่ายกองทุนประกันสังคมเพิ่มขึ้น แต่ทั้งนี้ไม่มีผลกระทบต่อสถานะกองทุนประกันสังคม

## ๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการประกันสังคมและที่ปรึกษา (ชุดที่ ๑๓) ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบในการปรับปรุงหลักเกณฑ์การจ่ายเงินบำนาญชราภาพ กรณีผู้รับบำนาญชราภาพถึงแก่ความตาย เห็นชอบการประกันบำนาญขั้นต่ำกรณีผู้รับบำนาญเสียชีวิตภายใน ๕ ปีแรก โดยปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินกรณีผู้รับบำนาญชราภาพถึงแก่ความตายภายใน ๖๐ เดือน นับตั้งแต่เดือนที่มีสิทธิได้รับเงินบำนาญชราภาพ จากจ่ายเงินบำนาญชราภาพ ๑๐ เท่า แก้ไขเป็น “จ่ายเงินบำนาญชราภาพเท่ากับจำนวนบำนาญชราภาพที่ได้รับคราวสุดท้ายก่อนถึงแก่ความตายคูณด้วยจำนวนเดือนที่เหลือหลังจากผู้รับเงินบำนาญชราภาพถึงแก่ความตายจนครบ ๖๐ เดือน เว้นแต่จำนวนเดือนที่เหลือน้อยกว่า ๑๐ เดือน ให้จ่ายเงินบำนาญชราภาพเป็นจำนวน ๑๐ เดือน” โดยให้ดำเนินการเสนอเพื่อแก้ไขกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลาและอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ พ.ศ. ๒๕๕๐ และการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบกำหนดให้ผู้รับบำนาญชราภาพอยู่ก่อนวันที่กฎกระทรวงฉบับนี้ใช้บังคับให้มีสิทธิได้รับเงินบำนาญกรณีรับบำนาญเหลือไม่ถึง ๑๐ เดือน ให้ได้รับบำนาญชราภาพเป็นจำนวน ๑๐ เดือน ด้วย

## ๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อให้ผู้ประกันตนในกรณีรับบำนาญชราภาพเสียชีวิตภายใน ๖๐ เดือน นับแต่เดือนที่มีสิทธิรับเงินบำนาญชราภาพให้ได้รับบำนาญชราภาพเพิ่มขึ้น เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติในหลักการและประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรียเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ชมกลิ่น)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานประกันสังคม

กองกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๙๕๖ ๒๖๕๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๕๒๕ ๑๘๘๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์

[lawyrcenter.sso@gmail.com](mailto:lawyrcenter.sso@gmail.com)