

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๕.๐๕/๖๗๓



คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการ
ประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม (ขปส.) จำนวน ๑๕ กรณีปัญหา
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๕.๐๕/๑๗๒ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
จำนวน ๘ แผ่น

๒. สรุปแนวทางการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม (ขปส.)
จำนวน ๑๕ กรณีปัญหา จำนวน ๖ แผ่น

ด้วย คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ขอเสนอเรื่อง
แนวทางการแก้ไขปัญหาของ ขปส. จำนวน ๑๕ กรณีปัญหา เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ และมอบหมายให้
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชนอย่างต่อเนื่องตามหน้าที่
และอำนาจต่อไป โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ นายกรัฐมนตรีได้ลงนามในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๔๖/๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้ง
คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ลงวันที่ ๑๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๒
และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๔๔/๒๕๖๒ เรื่อง เพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของ
ขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๒ กับคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ ๒๖๙/๒๕๖๓ เรื่อง แก้ไขปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคม
ที่เป็นธรรม ลงวันที่ ๑๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๒๑/๒๕๖๔ เรื่อง แก้ไข
เพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ลงวันที่
๒๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานกรรมการ
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอนุชา นาคาศัย) เป็นรองประธานกรรมการ ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำ
นายกรัฐมนตรี (นายเสกสกล อัตถาวงศ์) ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายประสาธน์ หวังรัตนปารณีย์)
และ พลเอก ฉัตร อินทรเจริญ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กับภาคประชาชน ร่วมเป็นกรรมการ รวมทั้ง รองปลัด
สำนักนายกรัฐมนตรี หรือผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นกรรมการ
และเลขานุการ

๑.๒ ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๕ เป็นต้นมา ขปส. ได้เดินทางมาชุมนุมหน้าองค์การ
สหประชาชาติ และบริเวณโดยรอบทำเนียบรัฐบาล เพื่อติดตามความคืบหน้าการแก้ไขปัญหาดังกล่าวของ ขปส.
และยื่นข้อเรียกร้องต่อรัฐบาลจำนวน ๑๕ กรณีปัญหา

๒. การดำเนินการ...

๒. การดำเนินการ

๒.๑ ในคราวการประชุมคณะกรรมการแก้ไขปัญหาฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการสรุปผลการพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาตามข้อเรียกร้องของ ขปส. จำนวน ๑๕ กรณีปัญหา นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบและมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างต่อเนื่องตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

๒.๒ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะฝ่ายเลขานุการได้สรุปผลการพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาตามข้อเรียกร้องของ ขปส. จำนวน ๑๕ กรณีปัญหา สรุปได้ดังนี้

ประเด็นข้อเรียกร้องของ ขปส. จำนวน ๑๕ กรณี	มติที่ประชุมคณะกรรมการฯ
๑) ขอให้พิจารณาแนวทางการยกระดับโฉนดชุมชนตามมาตรา ๑๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และดำเนินการตรวจสอบพื้นที่ที่ยื่นขอดำเนินงานโฉนดชุมชนจำนวน ๔๘๖ ชุมชน เพื่อเป็นพื้นที่นำร่องในการจัดที่ดินในรูปแบบโฉนดชุมชนต่อไป ทั้งนี้ ขอเรียนเชิญรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานจัดงาน “มหกรรมโฉนดชุมชน” ณ จังหวัดภูเก็ต	เห็นชอบในหลักการตามข้อเสนอของ ขปส. กรณีขอให้ยกระดับโฉนดชุมชนให้เป็นรูปแบบหนึ่งของการจัดที่ดินตามมาตรา ๑๐ (๔) ของพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (สคทช.) รับหลักการดังกล่าวไปพิจารณานำเสนอคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) เพื่อพิจารณาในการยกระดับการจัดที่ดินในรูปแบบโฉนดชุมชนรูปแบบหนึ่งของการจัดที่ดินของ คทช. ต่อไป และการเรียนเชิญรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานจัดงาน “มหกรรมโฉนดชุมชน” ณ จังหวัดภูเก็ต ต่อไป
๒) ขอให้มีการออกพระราชกฤษฎีกานิรโทษกรรมคดีความที่เกี่ยวข้องกับป่าไม้ ปัญหาที่ดินที่เกิดจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐ โดยให้มีการตรวจสอบคดีว่าเข้าข่ายการนิรโทษกรรมตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวหรือไม่ ตลอดจนผู้ได้รับผลกระทบจากนโยบายทวงคืนผืนป่าคดีความที่เกิดจากการแก้ไขปัญหาที่ล่าช้า รวมทั้งยุติการดำเนินคดีทุกกรณีปัญหาที่เกิดจากกระบวนการแก้ไขปัญหาที่ล่าช้า	๑. มอบหมายคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาด้านคดีความกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม กับคณะทำงานศึกษาร่างกฎหมายว่าด้วยการนิรโทษกรรมแก่ราษฎรซึ่งได้รับความเสียหายหรือได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐ ไปศึกษากฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ เพื่อพิจารณาความเหมาะสมในการดำเนินในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยให้แก้ไขเพิ่มเติมและปรับปรุงองค์ประกอบหน้าที่และอำนาจ ๒. มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอนุชา นาคาศัย) รองประธานกรรมการ นำข้อเสนอของ ขปส. ไปหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เพื่อพิจารณาประกอบการจัดทำร่างกฎหมายแก้ปัญหาให้กับราษฎรซึ่งได้รับความเสียหายหรือได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐต่อไป
๓) ขอให้พิจารณาชะลอการเสนอร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี โดยให้นำข้อเสนอของ ขปส. ในคราวการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๔	๑. มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอนุชา นาคาศัย) รองประธานกรรมการ นำข้อเสนอของ ขปส. ไปหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อรับไปพิจารณาแนวทางการดำเนินการในการทบทวนพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ รวมทั้ง ศึกษาผลกระทบจากกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ

ประเด็นข้อเรียกร้องของ ขปส. จำนวน ๑๕ กรณี	มติที่ประชุมคณะกรรมการฯ
ซึ่งจัดโดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชผ่านระบบออนไลน์	๒. มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอนุชา นาคาศัย) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณากรณีดังกล่าวโดยเร็วต่อไป
๔) นโยบายการแก้ปัญหาที่อยู่อาศัยชุมชนในที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยขอให้กระทรวงคมนาคมและการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ชุมชนที่อาศัยอยู่ในที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย สามารถเช่าที่ดินได้ทั่วประเทศเพิ่มเติม จากเดิมมีจำนวน ๖๑ ชุมชน เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัย โดย ขปส. มีข้อเรียกร้องเพิ่มเติม ดังนี้ ๑. ให้คณะรัฐมนตรีมีมติให้ รฟท. ใช้มติคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๓ มาเป็นนโยบายในการแก้ไขปัญหที่อยู่อาศัยชุมชนผู้มีรายได้น้อยในที่ดินของ รฟท. ทั่วประเทศ ๒. ให้คณะรัฐมนตรีมีมติให้ รฟท. ใช้มติอนุกรรมการแก้ไขปัญหาดินที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงคมนาคมเป็นแนวทางการแก้ปัญหาชุมชนผู้มีรายได้น้อยที่ถูก รฟท. ฟ้องร้องหรือดำเนินคดีให้สามารถเช่าที่ดินเดิมที่อาศัยอยู่ในลักษณะสัญญาเช่าที่ดินชั่วคราว ระยะเวลา ๑ ปี ในอัตราค่าเช่า ๒๐ บาท ต่อตารางเมตรต่อปี หากไม่สามารถดำเนินการได้โดยเร็ว ให้ รฟท. ไปแถลงต่อศาลเพื่อชะลอการดำเนินคดีระหว่างดำเนินการทำสัญญาเช่าชั่วคราวกรณีคดีสิ้นสุดแล้วให้ รฟท. จัดหาพื้นที่รองรับใกล้เคียงกับชุมชนระหว่างรอที่อยู่อาศัยแห่งใหม่ ๓. ให้คณะรัฐมนตรีมีมติให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดำเนินการเสนอโครงการแก้ไขปัญหามลพิษชุมชนผู้มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาระบบรางต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีในระยะต่อไปโดยเร่งด่วน เพื่อเป็นโครงการรองรับประชาชนที่ได้จากโครงการพัฒนาของรัฐที่ประชาชนคนจนเดือดร้อนเรื่องที่อยู่อาศัยโดยเทียบเคียงมติคณะรัฐมนตรี กรณีการดำเนินโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองลาดพร้าว	๑. เห็นชอบในหลักการตามข้อเสนอของ ขปส. จำนวน ๓ ข้อ ๑.๑) ให้คณะรัฐมนตรีมีมติให้ รฟท. ใช้มติคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๓ มาเป็นนโยบายในการแก้ไขปัญหที่อยู่อาศัยชุมชนผู้มีรายได้น้อยในที่ดินของ รฟท. ทั่วประเทศ ๑.๒) ให้คณะรัฐมนตรีมีมติให้ รฟท. ใช้มติอนุกรรมการแก้ไขปัญหาดินที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงคมนาคมเป็นแนวทางการแก้ปัญหาชุมชนผู้มีรายได้น้อยที่ถูก รฟท. ฟ้องร้องหรือดำเนินคดีให้สามารถเช่าที่ดินเดิมที่อาศัยอยู่ในลักษณะสัญญาเช่าที่ดินชั่วคราว ระยะเวลา ๑ ปี ในอัตราค่าเช่า ๒๐ บาท ต่อตารางเมตรต่อปี หากไม่สามารถดำเนินการได้โดยเร็ว ให้ รฟท. ไปแถลงต่อศาลเพื่อชะลอการดำเนินคดีระหว่างดำเนินการทำสัญญาเช่าชั่วคราวกรณีคดีสิ้นสุดแล้วให้ รฟท. จัดหาพื้นที่รองรับใกล้เคียงกับชุมชนระหว่างรอที่อยู่อาศัยแห่งใหม่ ๑.๓) ให้คณะรัฐมนตรีมีมติให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดำเนินการเสนอโครงการแก้ไขปัญหามลพิษชุมชนผู้มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาระบบรางต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีในระยะต่อไปโดยเร่งด่วน เพื่อเป็นโครงการรองรับประชาชนที่ได้จากโครงการพัฒนาของรัฐที่ประชาชนคนจนเดือดร้อนเรื่องที่อยู่อาศัยโดยเทียบเคียงมติคณะรัฐมนตรี กรณีการดำเนินโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองลาดพร้าวและคลองเปรมประชากร ที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนริมคลองและการพัฒนาการแก้ไขปัญหาน้ำท่วมกรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ กล่าวคือ มีการอุดหนุนงบประมาณการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและอุดหนุนที่อยู่อาศัย ครีวเรือนละ ๘๐,๐๐๐ บาท และงบประมาณช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบและเสียโอกาส ครีวเรือนละ ๘๐,๐๐๐ บาท ๒. มอบหมายให้คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาดินที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงคมนาคม ตรวจสอบรายชื่อชุมชนที่อยู่อาศัยอยู่ในที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทยเพิ่มเติม และพิจารณาแนวทางที่เหมาะสมในการดำเนินการตามข้อเสนอของ ขปส. และมอบหมายให้การรถไฟแห่งประเทศไทยไปหารือร่วมกับ ขปส. เพื่อเร่งรัดการแก้ไข

ประเด็นข้อเรียกร้องของ ขปส. จำนวน ๑๕ กรณี	มติที่ประชุมคณะกรรมการฯ
และคลองเปรมประชากร ที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนริมคลองและการพัฒนาการแก้ไขปัญหาน้ำท่วมกรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ กล่าวคือ มีการอุดหนุนงบประมาณการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและอุดหนุนที่อยู่อาศัย ครั้วเรือนละ ๘๐,๐๐๐ บาท และงบประมาณช่วยเหลือผู้ได้รับกระทบและเสียโอกาส ครั้วเรือนละ ๘๐,๐๐๐ บาท	ปัญหาเป็นรายการนี้ไปตามมติคณะกรรมการรถไฟ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๓ ๓. มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม การรถไฟแห่งประเทศไทย และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ไปพิจารณาดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามหน้าที่และอำนาจต่อไป
๕) ขอให้รัฐบาลผลักดันร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ ฉบับที่ร่างโดยศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน) (คสมส.) ตามคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีแถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ด้านการจัดการที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติและคุ้มครองวิถีชีวิตของชุมชนกลุ่มชาติพันธุ์ ซึ่งกำหนดให้มีกฎหมาย “การส่งเสริมและอนุรักษ์วิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์” ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านสังคมที่รัฐบาลจะต้องผลักดันให้มี “พระราชบัญญัติเขตส่งเสริมและคุ้มครองทางวัฒนธรรมกลุ่มชาติพันธุ์” ภายในปี ๒๕๖๔ และขอให้รัฐบาลให้การสนับสนุน “ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิและส่งเสริมวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์และชนเผ่าพื้นเมือง พ.ศ. (ฉบับแก้ไขเสนอกฎหมาย ๑๖,๕๕๙ รายชื่อ)” เพื่อยกระดับการคุ้มครองสิทธิและส่งเสริมวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์และชนเผ่าพื้นเมือง ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ ว่าด้วยการฟื้นฟูวิถีชีวิตชาวเล และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ ว่าด้วยการฟื้นฟูวิถีชีวิตชาวกะเหรี่ยง	๑. มอบหมายให้กระทรวงวัฒนธรรมและศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน) รับไปเร่งรัดการดำเนินการผลักดันร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ ฉบับที่ร่างโดยศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน) และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิและส่งเสริมวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์และชนเผ่าพื้นเมือง พ.ศ. (ฉบับประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ๑๖,๕๕๙ รายชื่อ (ฉบับ ขปส.) รวมทั้งร่างฉบับที่เกี่ยวข้องด้วย ๒. เห็นชอบในหลักการให้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบข้อเรียกร้องของ ขปส. กรณี ขปส. ขอให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนามรับรอง “ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิและส่งเสริมวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์และชนเผ่าพื้นเมือง พ.ศ. (ฉบับประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ๑๖,๕๕๙ รายชื่อ (ฉบับ ขปส.)
๖) การดำเนินโครงการนำร่องธนาคารที่ดิน ขปส. ขอให้สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (บจธ.) ทบทวนการดำเนินโครงการนำร่องธนาคารที่ดิน ๕ พื้นที่ ที่ผ่านมาให้เป็นไปตามเจตนารมณ์การปฏิรูปที่ดินของชุมชน ตามแนวทางการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและสร้างนวัตกรรมในการจัดการที่ดินใหม่ที่ไม่ใช่ธนาคารหรือสถาบันทางการเงินที่แสวงหาผลกำไรจากเกษตรกรผู้ยากไร้ รวมทั้งขอให้เร่งรัดการแก้ไขปัญหาที่ดิน ตามโครงการนำร่องธนาคารที่ดิน ๕ พื้นที่ ทั้งนี้ หาก บจธ. ไม่สามารถดำเนินการได้	๑. มอบหมายให้สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (บจธ.) ไปหารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) เพื่อพิจารณากรณีขอให้แก้ไขพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง บจธ. และรับประเด็นข้อเสนอของ ขปส. ไปศึกษาแนวทางการดำเนินการตามโมเดลโครงการนำร่องธนาคารที่ดิน ๕ พื้นที่ ๒. มอบหมายให้สำนักงบประมาณรับไปพิจารณาในประเด็นขอรับการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการจัดซื้อที่ดินของ บจธ. และรายงานผลให้คณะกรรมการฯ ทราบ

ประเด็นข้อเรียกร้องของ ขปส. จำนวน ๑๕ กรณี	มติที่ประชุมคณะกรรมการฯ
ขอให้ถ่ายโอนภารกิจโครงการฯ ให้หน่วยงานอื่นที่สามารถเข้าดำเนินการได้ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในการเข้าถึงครองที่ดินอย่างแท้จริง	
๗) ขอให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ชุมชนที่อยู่ระหว่างการแก้ไขปัญหาที่ดินให้เข้าถึงสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน เช่น ถนน ไฟฟ้า ประปา ทะเบียนบ้าน และปรับปรุงที่อยู่อาศัยได้	๑. มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานหลักในการเร่งรัดดำเนินการในพื้นที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบ รวมถึงให้กระทรวงมหาดไทยเร่งรัดการดำเนินการในส่วนของประเทศที่สาธารณประโยชน์ (น.ส.ล.) ๒. พื้นที่ที่ ขปส. ได้เสนอเพิ่มเติมอีก ๑๙ แห่ง มอบหมายให้ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำนายกรัฐมนตรี (นายเสกสกล อัตถาวงศ์) รับไปประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินการแก้ไขปัญหาต่อไป ๓. มอบหมายให้คณะกรรมการประสานงานเร่งรัดติดตามการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรมและขับเคลื่อนนโยบาย ๙ ด้าน รับประเด็นไปพิจารณาข้อเสนอเชิงนโยบายเพื่อพัฒนาการเข้าถึงระบบสาธารณูปโภคต่อไป
๘) ปรับปรุงองค์ประกอบคณะทำงานศึกษา ร่างกฎหมายว่าด้วยการนิรโทษกรรมแก่ราษฎร ซึ่งได้รับความเสียหายหรือได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐ และคณะทำงานแก้ไขปัญหาและศึกษาแนวทางการจัดที่ดินทำกินให้กับชุมชนในรูปแบบโฉนดชุมชนภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ รวมทั้งเร่งรัดการจัดการประชุมคณะทำงานดังกล่าว	เห็นชอบให้ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการและคณะทำงาน จำนวน ๔ คณะ ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ
๙) กรณีกลุ่มแม่สอดรักถิ่น จังหวัดตาก เรียกร้องการแก้ไขปัญหาในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดตาก	มอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะฝ่ายเลขานุการรับไปพิจารณาดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษตามหน้าที่และอำนาจต่อไป
๑๐) ขอให้พิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ดินของรัฐทุกประเภท	มอบหมายหน่วยงานที่ดูแลที่ดินของรัฐทุกประเภทเร่งรัดการแก้ไขปัญหา โดยมีการกำหนดกรอบระยะเวลาการดำเนินการและการรายงานผลที่ชัดเจนต่อไป และมอบหมายให้คณะกรรมการประสานงานเร่งรัดติดตามการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรมและขับเคลื่อนนโยบาย ๙ ด้าน รับประเด็นข้อเสนอของ ขปส. ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ประเด็นข้อเรียกร้องของ ขปส. จำนวน ๑๕ กรณี	มติที่ประชุมคณะกรรมการฯ
๑๑) ขอให้พิจารณาการแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการฟื้นฟูวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเลและชาวกะเหรี่ยง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ และ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓	๑. มอบหมายให้คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาความมั่นคงในที่อยู่อาศัย พื้นที่ทำกินและพื้นที่ทางจิตวิญญาณของกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเลและชาวกะเหรี่ยง พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการยกระดับแก้ไขปัญหากลุ่มชาติพันธุ์ชาวเลและชาวกะเหรี่ยงของ ขปส. ว่ามีความเหมาะสมหรือไม่ และหากเห็นควรให้มีการยกระดับการแก้ไขปัญหากรณีดังกล่าว ขอให้เสนอความเห็นประกอบด้วยว่า คณะกรรมการกลางที่จะได้พิจารณาให้มีการแต่งตั้งขึ้นนั้น ควรมีบทบาท ภารกิจ และองค์ประกอบอย่างไร รวมทั้งจัดทำร่างคำสั่งดังกล่าวแจ้งให้คณะกรรมการฯ ทราบ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณานำเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป ๒. มอบหมายฝ่ายเลขานุการ จัดทำร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการฟื้นฟูวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเลและชาวกะเหรี่ยง ร่วมกับ ขปส. และนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป
๑๒) ขปส. ขอให้พิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการอิสระเพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงและแก้ไขปัญหาชุมชนชาวกะเหรี่ยงบ้านบางกลอยหมู่ที่ ๑ ตำบลห้วยแม่พริก อำเภอแก่งกระจาน จังหวัดเพชรบุรี รวมทั้งยุติการดำเนินคดีกับราษฎรในพื้นที่ดังกล่าว	รับทราบการดำเนินการกรณีฝ่ายเลขานุการได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบข้อเรียกร้องของกลุ่มบางกลอยคืนถิ่นแล้ว และขอให้ฝ่ายเลขานุการแจ้งให้คณะกรรมการแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยและที่ทำกิน รวมทั้งการพัฒนาและฟื้นฟูคุณภาพชีวิตของชาวกะเหรี่ยงในพื้นที่บ้านบางกลอยทราบข้อเรียกร้องของ ขปส. และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการติดตามผลการพิจารณาของนายกรัฐมนตรีในกรณีดังกล่าว
๑๓) กรณีปัญหาด้านสถานะและสิทธิของบุคคล ขอให้เร่งรัดดำเนินการแก้ไขปัญหาก็แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยมีกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ เครือข่ายการแก้ไขสัญชาติไทย เครือข่ายลาวอพยพ เครือข่ายชาวเลอันดามัน เครือข่ายไทลื้อ และคนไทยที่ตกหล่นทางทะเบียนราษฎร รวมทั้งสิ้น ๑๐ จังหวัด โดย ขปส. ได้มีข้อเรียกร้องเพิ่มเติมดังนี้ ๑๓.๑) ให้คณะรัฐมนตรีมีมติเร่งรัดแก้ไขปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลของ ขปส. ทำให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๖ ๑๓.๒) ให้คณะรัฐมนตรีมีมติกรณีตกสำรวจของคนไทยพลัดถิ่นให้ระบุว่ามีเชื้อสายไทยกลุ่มอื่นๆ ให้ระบุตามชนกลุ่มน้อยประเภทต่าง ๆ ใน ๑๙ กลุ่มหรือตามข้อเท็จจริงของบุคคลที่ได้ข้อยุติ ๑) ชาวเลให้มีมติ ครม. รับรองว่าเป็นกลุ่มผู้ตกหล่นทางทะเบียนราษฎรและให้มีการดำเนินการเพิ่มชื่อ	มอบหมายให้คณะอนุกรรมการศึกษาและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับสถานะและสิทธิของบุคคล เร่งรัดดำเนินการแก้ไขปัญหาด้านสถานะและสิทธิของบุคคล ตามแนวทางที่คณะอนุกรรมการฯ มีมติในคราวการประชุมคณะอนุกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๔ และกรมการปกครองได้กำหนดไว้ รวมทั้งรับประเด็นข้อเสนอของภาคประชาชนไปพิจารณาประกอบการดำเนินการต่อไปด้วย

ประเด็นข้อเรียกร้องของ ขปส. จำนวน ๑๕ กรณี	มติที่ประชุมคณะกรรมการฯ
๒) กรณีคนไทยตกหล่นทางทะเบียนราษฎรให้มีทะเบียนบ้านสำหรับคนที่ได้รับการเพิ่มชื่อเป็นของตนเองเมื่อได้รับบัตรประชาชน ๓) กรณีผู้สูงอายุที่มีเลข ๑๓ หลัก และอยู่ระหว่างกระบวนการได้รับบัตรประชาชน ให้สามารถเข้าถึงกองทุนสวัสดิการแห่งรัฐขั้นพื้นฐาน ๔) ให้สำนักทะเบียนท้องถิ่นที่ท้องถิ่น ออกใบตอบรับในการยื่นคำร้องของปัญหาสถานะบุคคลทุกกรณี	
๑๔) การดำเนินการด้านนโยบายรัฐสวัสดิการ	๑. เห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงแรงงาน กระทรวงวัฒนธรรม และกระทรวงมหาดไทย ตามที่คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาดิตตามขับเคลื่อนนโยบายรัฐสวัสดิการและแก้ไขปัญหาคือเกี่ยวข้องกับการกระทรวงการคลังเสนอ รับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ๒. มอบหมายให้คณะอนุกรรมการประสานงานเร่งรัดติดตามการแก้ไขปัญหาคือของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม และขับเคลื่อนนโยบาย ๙ ด้าน รับไปเร่งรัดติดตามในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ๓. เห็นชอบในหลักการตามข้อเสนอของ ขปส. จำนวน ๒ กรณี ได้แก่ ระบบบำนาญประชาชน และเงินอุดหนุนเด็กแรกเกิด ๐ - ๖ ปี
๑๕) กรณีราษฎรได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการของรัฐ ได้แก่ กรณีผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยผึ่งแดง จังหวัดอุบลราชธานี โครงการแก้มลิงทุ่งทับใน จังหวัดนครราชสีมา โครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำแม่หมอก จังหวัดลำปาง โครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยน้ำรี จังหวัดอุดรธานี โครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำแม่ยาว จังหวัดลำปาง และโครงการผันน้ำยม จังหวัดแม่ฮ่องสอน	มอบหมายให้คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาคือที่ดินที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กับคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการของรัฐ เพื่อเร่งรัดดำเนินการแก้ไขปัญหาคือโดยมีกรอบระยะเวลาการดำเนินการที่ชัดเจนและรายงานผลให้คณะกรรมการฯ ทราบต่อไป

หมายเหตุ : ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕

ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓.๑ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ประธานกรรมการ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อโปรดทราบและพิจารณาให้ความเห็นชอบให้นำเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาของ ขปส. จำนวน ๑๕ กรณีปัญหา เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างต่อเนื่องตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

๓.๒ พระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

ฯลฯ

(๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอ
คณะรัฐมนตรี

ฯลฯ

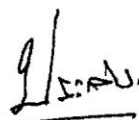
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ตามที่ ขปส. ได้ยื่นข้อเรียกร้องต่อรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาจำนวน ๑๕ กรณีปัญหา ประเด็นปัญหาส่วนใหญ่ได้มีการนำเสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการและคณะทำงาน ภายใต้คณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาในเบื้องต้นแล้ว โดยมีหลายกรณีเป็นเรื่องที่ต้องพิจารณาดำเนินการในระดับนโยบาย ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องพิจารณาให้ความเห็นประกอบการนำเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวตามหน้าที่และอำนาจ โดยละเอียดรอบคอบและเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ซึ่งการแก้ไขปัญหาดังกล่าวมีความจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการรวบรวม ข้อมูล ข้อเท็จจริง ในการแก้ปัญหา อย่างไรก็ตามยังมีอีกหลายกรณีปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่อยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไขปัญหามาตรฐานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องโดยประเด็นปัญหาความเดือดร้อนของ ขปส. ส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกินซึ่งเป็นปัจจัยพื้นฐานในดำรงชีวิต หากปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนไม่ได้รับการแก้ไขอย่างต่อเนื่องจนได้ข้อยุติ อาจเป็นเหตุให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน และทำให้กลุ่มประชาชนผู้ไร้ที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกินมีจำนวนที่สูงขึ้น และนำไปสู่ปัญหาความเหลื่อมล้ำในสังคมไทย เพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน และกำกับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการแก้ไขปัญหามาตรฐานของประชาชนให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องด้วยความเรียบร้อยจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหามาตรฐานของประชาชนอย่างต่อเนื่องตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหามาตรฐานของประชาชนอย่างต่อเนื่องตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม