



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๗/๑๕

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ผลการประชุม United Nations Global Sustainable Transport Conference ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ผลการประชุม United Nations Global Sustainable Transport Conference ครั้งที่ ๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง (๒) ด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และ (๕) ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเสนอเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

องค์การสหประชาชาติร่วมกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ร่วมจัดประชุม United Nations Global Sustainable Transport Conference ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๔ - ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๔ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน ผ่านระบบการประชุมทางไกล โดยนายกรัฐมนตรีได้อนุมัติให้นายศักดิ์สยาม ขิดชอบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย เข้าร่วมการประชุม

๒.สาระสำคัญของการประชุม

กระทรวงคมนาคมขอเรียนสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ ภาพรวมการประชุม การประชุมจัดโดยองค์การสหประชาชาติร่วมกับสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยมีผู้แทนจากประเทศสมาชิกภายใต้องค์การสหประชาชาติจากภูมิภาคต่าง ๆ ร่วมด้วยผู้แทนจากองค์การระหว่างประเทศ ภาคประชาสังคม ภาคการศึกษา ภาคเอกชน รวมถึงภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ทั้งนี้ การประชุมฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อหารือและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในการพัฒนาการขนส่งที่ยั่งยืนซึ่งเป็นหนึ่งในเสาหลักที่สำคัญของการพัฒนาอย่างยั่งยืนเพื่อบรรลุเป้าหมายร่วมกันในวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ขององค์การสหประชาชาติ ซึ่งการประชุมในครั้งนี้มีแนวคิดสำคัญ คือ “Sustainable Transport, Sustainable Development” ให้ความสำคัญกับการขจัดความยากจน การฟื้นตัวทางเศรษฐกิจ ความเป็นอยู่ของประชาชน ความเชื่อมโยงระดับโลก การพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การพัฒนาภูมิภาค นวัตกรรม และความยั่งยืนของเมืองต่าง ๆ และร่วมกันหารือถึงหนทางสู่การบรรลุการเปลี่ยนแปลงนำไปสู่การขนส่งที่ยั่งยืน โดยมีการกำหนดมาตรการเพื่อให้บรรลุการขนส่งที่ยั่งยืน โดยต้องคำนึงถึงการเชื่อมโยงระหว่างเป้าหมายของประเทศ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และความตกลงปารีส รวมถึงส่งเสริมการทำงานร่วมกัน

ในทุกระดับ...

ในทุกระดับ ทั้งระดับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ตลอดจนองค์กร และสถาบันระหว่างประเทศ รวมถึงการหารือถึง การรับมือกับความท้าทายในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค COVID-19 ที่ส่งผลกระทบต่อพัฒนาการขนส่ง ที่ยั่งยืน

๒.๒ พิธีเปิดการประชุมและการประชุมเต็มคณะ (plenary sessions) ในช่วงพิธีเปิด การประชุม ได้มีการกล่าวถ้อยแถลงของนาย António Guterres เลขาธิการสหประชาชาติ นาย Xi Jinping ประธานาธิบดีสาธารณรัฐประชาชนจีน และนาย Li Xiaopeng รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมแห่งสาธารณรัฐ ประชาชนจีน ซึ่งทำหน้าที่ประธานการประชุม โดยได้เน้นย้ำถึงความมุ่งมั่นในการมุ่งสู่การพัฒนาการขนส่ง ที่ยั่งยืน โดยเฉพาะการฟื้นฟูจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค COVID-19 ที่ได้ส่งผลกระทบต่อเป็นวงกว้าง ทั้งในด้านเศรษฐกิจ ด้านการขนส่ง การหยุดชะงักของห่วงโซ่อุปทานทั่วโลก รวมถึงความยากจนของประชาชนที่เพิ่ม มากขึ้น ตลอดจนการแสดงความมุ่งมั่นในการดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อบรรลุเป้าหมายร่วมกันในวาระการพัฒนา ที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ขององค์การสหประชาชาติ และความตกลงปารีส (Paris Agreement) ทั้งนี้ ในส่วนของการประชุมเต็มคณะ ได้มีการกล่าวถ้อยแถลงของผู้นำจากประเทศต่าง ๆ ที่ได้รับเชิญ เช่น รัสเซีย เดิรกเมนิสถาน เนเธอร์แลนด์ เดนมาร์ก นอร์เวย์ ญี่ปุ่น ฟิลิปปินส์ ติมอร์-เลสเต สาธารณรัฐเกาหลี อินเดีย เป็นต้น

๒.๓ ประเด็นสำคัญที่มีการหารือ

การประชุมได้มีการหารือในประเด็นที่หลากหลายภายใต้บริบทของการมุ่งสู่การขนส่ง ที่ยั่งยืน โดยมีประเด็นที่สำคัญ ดังนี้

๑) **วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมสำหรับการขนส่งที่ยั่งยืน** ที่ประชุมฯ ได้มีการหารือในประเด็นด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมเพื่อการขนส่งที่ยั่งยืน โดยนำเสนอแนว นวัตกรรมใหม่เพื่อรับมือกับความท้าทายในปัจจุบันเพื่อส่งเสริมการขนส่งที่ยั่งยืน ที่ประชุมได้อภิปรายถึงประเด็น ต่าง ๆ อาทิ ด้านนโยบายหรือมาตรการเพื่อบรรลุการขนส่งที่ยั่งยืน มีประสิทธิภาพ ครอบคลุม ปลอดภัย แข็งแรง และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การอุดช่องว่างระหว่างนวัตกรรมเพื่อการขนส่งที่ยั่งยืนและการพัฒนาด้านเทคโนโลยี ผ่านความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้กำหนดนโยบาย ภาคอุตสาหกรรม รวมทั้งหน่วยงานภาครัฐ และเอกชน

๒) **การขนส่งที่ยั่งยืนกับการแก้ไขปัญหาความยากจน ความเป็นอยู่ และการเติบโต** โดยมีประเด็นหารือด้านนโยบาย แนวปฏิบัติที่ดี รวมถึงแนวทางแก้ไขปัญหาด้านการขนส่งที่ยั่งยืนที่มีส่วน ในการเสริมสร้างความเป็นอยู่ที่ดีและขจัดความยากจนของประชาชน รวมทั้งส่งเสริมความเติบโตด้านเศรษฐกิจ โดยเฉพาะความท้าทายที่เกิดจากโรค COVID-19 ที่กระตุ้นให้เกิดการปรับตัวในภาคการขนส่ง รวมทั้งเสริมสร้าง ความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจเพื่อรับมือกับวิกฤตการณ์ในอนาคต อาทิ ปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยมี เป้าหมายเพื่อบรรลุเป้าหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ ความตกลงปารีส และตราสารที่สำคัญอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๓) **การขนส่งที่ยั่งยืนและการพัฒนาระดับภูมิภาค** ที่ประชุมฯ ได้หารือครอบคลุม ประเด็นการขนส่งที่ยั่งยืนภายใต้บริบทของการพัฒนาในภูมิภาค การกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาคอขวดและข้อเสนอแนะ และการแบ่งปันประสบการณ์ รวมทั้งนำเสนอปัจจัยหลักของการพัฒนาระบบขนส่งหลายรูปแบบเพื่อรองรับ การพัฒนาในระดับภูมิภาค นอกจากนี้ ที่ประชุมได้สะท้อนให้เห็นถึงการได้รับการสนับสนุนในรูปแบบ ของงบประมาณและกิจกรรมเสริมสร้างขีดความสามารถจากหน่วยงาน UN ในระดับภูมิภาค เพื่อบรรลุเป้าหมาย การพัฒนาที่ยั่งยืนและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๔) การเชื่อมโยงและการขนส่งที่ยั่งยืนซึ่งรวมถึงพื้นที่ชนบทและประเทศต่าง ๆ ภายใต้สถานการณ์พิเศษ ที่ประชุมฯ ได้มุ่งเน้นแนวคิดในการขนส่งที่ยั่งยืนเพื่อการเชื่อมโยงในมิติต่าง ๆ อาทิ การเชื่อมโยงคนกับงานและการเข้าถึงการบริการ รวมถึงการอำนวยความสะดวกในการค้าในทุกระดับเพื่อเชื่อมต่อกับตลาดโลก นอกจากนี้ ยังช่วยสร้างความเป็นอยู่ที่ดีและความเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยได้มีการนำเสนอแนวปฏิบัติที่ดีและความท้าทายที่เกิดขึ้นในทุกมิติในการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ชนบทและกลุ่มประเทศต่าง ๆ ได้แก่ ประเทศที่พัฒนาน้อยที่สุด ประเทศหมู่เกาะขนาดเล็ก ประเทศที่ไม่มีทางออกทางทะเล เพื่อให้กลุ่มประเทศดังกล่าวบรรลุเป้าหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนและความตกลงปารีส

๕) บทบาทของภาคธุรกิจในการพัฒนาการขนส่งที่ยั่งยืน ที่ประชุมฯ มีผู้แทนจากหน่วยงานเอกชนเข้าร่วมอภิปรายโดยเน้นประเด็นหรือเกี่ยวกับการดำเนินงานที่สำคัญของภาคเอกชนที่สามารถอำนวยความสะดวกในการเดินทางของผู้คนและสินค้าภายหลังสถานการณ์ของโรค COVID-19 ได้อย่างปลอดภัยมีประสิทธิภาพ เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และมีความเหมาะสม โดยมีเนื้อหาครอบคลุมแนวคิดริเริ่มในปัจจุบันและที่เกิดขึ้นใหม่ของภาคเอกชน เพื่อรองรับการขนส่งที่ยั่งยืน

๖) การขนส่งที่ยั่งยืนและการพัฒนาสีเขียว: การแก้ไข การปรับตัว และความทนทานต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ ภาคการขนส่งมีส่วนสำคัญในการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการก่อกมลพิษทางอากาศและเสียง โดยที่ประชุมมุ่งเน้นการหารือในประเด็นการพัฒนาภาคการขนส่งเพื่อลดผลกระทบที่ได้รับจากปัญหาดังกล่าว เพื่อบรรลุเป้าหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมถึงอภิปรายเกี่ยวกับมาตรการเพื่อรองรับและบรรเทาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การสร้างความเข้มแข็งในการขนส่งรูปแบบต่าง ๆ

๗) นโยบายด้านการขนส่งที่ยั่งยืน ที่ประชุมฯ มุ่งเน้นนำเสนอแนวทางการแก้ปัญหาที่เหมาะสม และเน้นย้ำแนวปฏิบัติที่ดีในการพัฒนาการขนส่งที่ยั่งยืน และนำเสนอประเด็นต่าง ๆ ได้แก่ ความสำคัญของนโยบายภายในประเทศ ระหว่างประเทศ และความตกลงพหุภาคี เพื่อสนับสนุนการขนส่งที่ยั่งยืน โดยได้มีการพิจารณาประเด็นที่เชื่อมโยงกับการวางแผน กรอบข้อกำหนด ข้อมูล การเสริมสร้างขีดความสามารถ และการเงิน การพัฒนาระบบการขนส่งที่ยั่งยืนต้องอาศัยนโยบายที่เข้มแข็ง นวัตกรรมทางเทคโนโลยี การสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และยุทธศาสตร์ความร่วมมือของผู้เกี่ยวข้องหลายภาคส่วน

๘) การขนส่งและเมืองที่ยั่งยืน ที่ประชุมฯ ได้มีการอภิปรายเกี่ยวกับการขนส่งที่ยั่งยืนเพื่อสนับสนุนการเข้าถึงการพัฒนาเมืองที่ยั่งยืนและน่าอยู่ โดยไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง รวมถึงมองหาโอกาสในการพัฒนาเมืองเพื่อรองรับการขนส่งที่ยั่งยืนและครอบคลุม โดยการให้บริการขนส่งสาธารณะ การขนส่งที่ไม่ใช้เครื่องยนต์ เทคโนโลยีที่สนับสนุนเมืองอัจฉริยะ และรูปแบบการขนส่งในเมืองที่ยั่งยืน โดยพิจารณาประเด็นความปลอดภัยทางถนนและความท้าทายอื่น ๆ ผู้อภิปรายได้แบ่งปันประสบการณ์ในเชิงปฏิบัติและนวัตกรรมและระดมสมองในการออกแบบระบบการขนส่งในเมืองเพื่อวิถีชีวิตที่ดีขึ้นและยั่งยืน โดยพิจารณาถึงบริบทของโรค COVID-19 การประชุมฯ มีเนื้อหาครอบคลุมประเด็นเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน SDG 3.6 ด้านความปลอดภัยทางถนน และ SDG 11.2 ด้านการขนส่งสาธารณะ

๒.๔ ร่างแถลงการณ์ปักกิ่ง (Beijing Statement)

ที่ประชุมได้มีการนำเสนอร่างแถลงการณ์ปักกิ่งที่เน้นย้ำถึงความสำคัญของการขนส่งที่ยั่งยืนที่สามารถเข้าถึง เพิ่มความปลอดภัย ปรับปรุงความยืดหยุ่น มีประสิทธิภาพมากขึ้น และลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม การหาหนทางสู่การบรรลุการเปลี่ยนแปลงด้านการขนส่งอย่างยั่งยืน พร้อมทั้งการติดตามและนำไปปฏิบัติเพื่อให้บรรลุผลสำเร็จต่อเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนและความตกลงปารีส ทั้งนี้ ร่างแถลงการณ์ปักกิ่งเป็นเอกสารที่ไม่มี

การเปิดให้เจรจา สั้นกระชับ และมองไปข้างหน้า โดยจะมีการนำเสนอเอกสารดังกล่าวในที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติ (United Nations General Assembly) เพื่อพิจารณาต่อไป

๓. ความเห็น / ข้อเสนอ

การประชุม United Nations Global Sustainable Transport Conference ครั้งที่ ๒ มีจุดมุ่งหมายในการหารือเกี่ยวกับการพัฒนาการขนส่งที่ยั่งยืนซึ่งถือเป็นองค์ประกอบสำคัญในการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ โดยแนวคิดและผลลัพธ์ของการประชุมมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งของไทย ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ซึ่งประกอบด้วย ๓ แนวคิดพื้นฐาน ได้แก่ ๑) การขนส่งที่มีประสิทธิภาพ ๒) การขนส่งที่ปลอดภัยและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และ ๓) การเข้าถึงระบบขนส่งอย่างเสมอภาคและเท่าเทียม นอกจากนี้ กระทรวงคมนาคม ยังมุ่งเน้นในการพัฒนาระบบการขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและคาร์บอนต่ำ โดยได้พัฒนาแผนปฏิบัติการการตั้งเป้าหมายการมีส่วนร่วมของประเทศ (Nationally Determined Contributions: NDC) ภาคการขนส่ง และกำหนดเป้าหมายในการลดอัตราการปล่อยก๊าซเรือนกระจกประมาณ ๓๑ ล้านตันภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ รวมถึงได้มีมาตรการที่เข้มข้นเพื่ออำนวยความสะดวกและสนับสนุนการใช้พลังงานทางเลือก ก๊าซ CNG และรถโดยสารสาธารณะพลังงานไฟฟ้า ตลอดจนส่งเสริมให้มีการใช้ระบบการขนส่งสาธารณะแทนการใช้ยานยนต์ส่วนบุคคล ดังนั้น การประชุมดังกล่าวจึงถือเป็นก้าวสำคัญในการพัฒนาสู่ระบบการขนส่งที่ยั่งยืนภายใต้ความร่วมมือจากภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งในระดับโลกและระดับภูมิภาค เพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ ต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุม United Nations Global Sustainable Transport Conference ครั้งที่ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

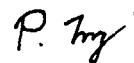
ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

รับรองสำเนาถูกต้อง



(นางสาวปานิตา ถาวรกุล)
เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

๑๘ ม.ค. ๖๕

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองการต่างประเทศ
โทร ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๗๑
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ satsavas27@gmail.com